

2022年10月14日 星期五
值班主任：蔡潇 主编：吴维杨
美编：陈海冰 检校：卫小林 王赛

人间正道

奋进新征程 建功新时代



俯瞰保亭县城。

保亭县委宣传部供图

保亭统筹发力推进产业转型升级、办好各项民生事业、提升基层党建水平，开创高质量发展新局面

山城蝶变谱新篇

■ 本报记者 王迎春

A | 山城蝶变 山城迎蝶变，发展谱新篇。党的十八大以来，保亭黎族苗族自治县厚植优势资源，在以绿色为底色高质量发展之路上，迈出坚实步伐。十年跃迁，全县GDP实现翻番，一二三产业结构更加协调，城乡居民人均可支配收入大幅提高。

站在新的历史起点上，保亭把打造“三区三地”（热带雨林温泉康养度假区、高新技术产业培育区、热带特色高效农业示范区；黎苗文化保护传承展示体验地、“绿水青山就是金山银山”实践地、高品质生活宜居地）作为新的目标任务，不断优化产业结构，筑牢民生底线，建强基层战斗堡垒，走好特色化、差异化、生态化发展道路，答好高质量发展的时代之卷。

A | 产业为纲 发展十大特色产业 实现转型升级

雨林温泉度假、黎苗文化风情、热带乡村旅游、山地户外探险……踏上保亭这片土地，处处皆风景，城乡皆宜游，独具特色的旅游核心品牌，该县也因此获评首批国家全域旅游示范区称号。

作为保亭的一大支柱产业，旅游业在此不断跃迁，为全县经济发展注入了强劲动能。近年来，保亭依托得天独厚的自然禀赋和深厚的黎苗文化底蕴，积极探索“旅游+”深度融合之路，拓展新兴业态，打造品牌节会，促进乡村旅游发展，加快旅游业转型升级，城市知名度、美誉度不断提升。2021年，保亭接待游客307.2万人次，实现旅游总收入17.32亿元。

红毛丹缀满枝头，黄秋葵花盛放田间，百香果、菠萝蜜硕果飘香……对于山多田少的保亭而言，想要发展好农业，“特色”和“高效”无疑是绝佳的现实路径。

近年来，保亭积极引进热带果蔬优质品种，推动红毛丹、黄秋葵、百香果等特色农业品牌向规模化、产业化发展，全力打造热带特色高效农业“王牌”，农业转型增效驶入快车道，为乡村振兴提供极大助力。作为当地特色农业的“金字招牌”，今年保亭全县红毛丹种植面

积达3.9万亩，预计可带来5亿元以上的年产值。今年保亭还举办了首届红毛丹文化节，通过融入潮流理念，选取全新视角，打造专业化、国际化、品牌化的主题节庆活动，推动“农旅文”高质量融合发展，打造保亭对外交流的靓丽名片，提升城市形象和影响力。

眼下，今年9月开工的保亭七仙岭全球热带水果博览中心项目正开足马力加快建设。作为保亭县委县政府和海垦集团合作的头号重点工程，该项目总规划面积约3万亩，总投资约34亿元，项目一期计划于明年3月正式开园。项目建成后，将有效推动保亭热带农业现代化发展，加强农业科技成果转化工作，助力保亭经济高质量发展，打造垦地融合发展“保亭样板”。

在“老牌”产业焕发新生的同时，保亭新兴产业同样动力十足。得益于优越的地理区位和优良的生态环境，保亭发展健康产业的资源禀赋十分突出。2021年11月，保亭获得2021年度“海南气候康养市（县）”称号，并在全省首发县级健康产业发展白皮书，着力打造健康产业“一核三区五中心”格局。

今年年初，全国首个“气候康养示

范基地”在保亭神玉岛文化旅游区揭牌，标志着当地康养产业迈出了新的步伐。该县计划以气候康养为核心，综合发展温泉康养、森林康养和中医药康养产业，加快康养产业与旅游业融合发展，推动保亭特色康养产业多元化、多层次、高质量发展。

喜报频传，随着海南黎轩酿酒有限公司入围海南省2021年第一批备案高新技术企业名单，保亭也实现了高新技术企业“零”的突破。

绘好产业布局“蓝图”，才能引领高质量发展。“保亭要在自贸港中找定位，在三亚经济圈中找特色，实现差异化、高质量发展。”保亭县委书记穆克瑞说。

在“三区三地”战略目标的基础上，今年5月，保亭发布了《保亭黎族苗族自治县产业发展规划》，该规划阐明保亭产业经济发展战略方向，主要由产业发展基础机遇、产业发展总体要求、产业发展总体布局、产业体系和发展方向、特色重点产业、发展路径及规划实施保障7个部分组成，另附166宗重点项目清单。

展开这份分量十足的产业规划，特色产业无疑是其中的精髓。“气候康

养、雨林度假、运动探险、文化创意、南药开发、热带果蔬、休闲农业、生物科创、智慧经济、总部经济”，在四大主导产业下，保亭提炼出最能体现特色、最能发挥优势的十大特色重点产业，并谋划打造高新技术产业园区——加茂智慧城市，健康产业园区——七仙岭温泉谷、旅游文化产业园区——三道度假村，基本形成特色鲜明、布局合理、动能充足、支撑有力的高质量产业发展布局。

布局明确后，如何高质量发展产业？保亭在答卷上写下了七大发展路径：建设产业链条，将聚焦健康产业、农业加工、生物科创、现代服务业打造产业链，推动产业价值提升；创新产业模式，着力推动产业融合化、集聚化、生态化、数字化，促进产业升级；优化市场要素配置；加强基础设施建设；打造特色优势品牌，聚焦气候康养、特色农业两大优势，把产业做大，把品牌做强，打造保亭靓丽名片；强化区域经济协同，积极主动融入三亚经济圈，实现陆海统筹、山海联动、蓝绿互补；优化营商环境，深化“放管服”改革和行政审批制度改革，继续办好“咖啡时间——政商对话加速跑”活动，为企业提供更加优质高效的服务。

C | 党建引领 筑牢基层战斗堡垒 助推乡村振兴

“整村授信解决了生产生活所需资金的问题，减轻了我们的负担，创业也更容易了。”保城镇西坡村村民王桂清说道。由基层党组织“牵线”，今年4月，保亭县农村信用合作联社在该村举行了“党建共建引领整村授信”启动仪式，充分发挥政银合作优势，全面提高金融服务乡村振兴工作成效，加快推进农村农业现代化。

“乡村振兴，关键靠人。”保亭聚焦“严格选人、精心育人”，选优配强乡村振兴工作队，在第二批乡村振兴工作队的轮换工作中，向9个乡镇60个行政村全覆盖选派69支乡村振兴工作队、198名驻镇村乡村振兴工作队员，做到一镇一队、一村一队。并开展“老带新”“传帮带”选派交接工作，举办培训班，全面提升新一轮乡村振兴工作队成员的政策理论水平、履职本领，打造全面推进乡村振兴排头兵。

不仅要“有人干事”，也要“有钱办事”。保亭以“强村富民”为落脚点，坚持党建引领村级集体经济发展，用好用活每年12个村各50万元的村级经济发展资金，通过“村党支部+产业+扶贫”或“村党支部+基地+致富能人”等模式，引导村干部在发展壮大村集体经济总量等重点工作方面用情用力、发挥作用，助推乡村振兴。

此外，保亭还健全基层治理服务保障体制，推动党建工作和干部能力提升深度融合、同频共振、同向发力。该县在村小组一级推行“四事”工作法，并推动其与村委会一级“四议两公开”有机结合，较好搭建起党员听民声、畅民意、解民忧的工作平台，推进乡村民主治理从村委会向村小组延伸，工作经验得到省委认可。2021年以来，全县各村小组共商事910件、议事753件、办事532件。

群雁飞翔，是飞成“一”字形还是“人”字形，领头的大雁很关键。保亭聚焦关键少数，通过建立“六个一”工作机制，坚持“书记抓、书记带”，进一步加强全县基层党组织书记从严治党意识和履行基层党建工作职责的责任意识，逐步打造一支综合素质高、业务能力强的基层党组织书记队伍。

完善激励保障制度，为乡村振兴“赋能”。保亭从补贴增长、绩效考核、定向招录、养老服务、关心关爱等五个方面制定具体工作措施，大幅度提高农村干部待遇：在补贴标准上，2021年至2023年连续三年为在职村（社区）“两委”干部和监委委员每人逐年在上一年基础上增加15%；为在职村（社区）干部代缴养老保险、购买人身意外险和安排一次体检，进一步激发农村干部的干事创业热情，打造乡村振兴主力军。

（本报保城10月13日电）

B | 民生为本 补齐民生短板弱项 共享发展成果

病情有很大改善。

医疗集团上下转诊机制和通道的畅通，都要得益于县域医共体的建设。2019年，保亭被列为国家紧密型县域医共体建设试点县，积极引进优质医疗卫生资源，以县域医共体建设为突破口，采取“政府推动、部门放权、体系整合、资源下沉、要素保障、医保支撑”做法。2021年，保亭正式组建以县人民医院为龙头，9家乡镇卫生院和2家社区卫生服务站为成员单位，58家村卫生室纳入一体化管理的医疗集团，实现了县域医疗卫生资源整合利用、高效降耗。

同时，保亭在“三医联动”改革中也走在全省前列，缓解了“看病难、看病贵”的问题，让广大群众有“医”靠。接下来，保亭将继续做好5G智慧医疗项目，推动这一改革成果普惠到更多群众。

除了医疗之外，教育也是民生的核心关键词。今年7月，保亭召开全县教育大会，发布了《关于推进保亭黎族苗族自治县教育高质量发展的若干意见》《保亭黎族苗族自治县教育振兴行动计划（2022—2025年）》，对未来教育事业发展作出了战略安排。

“义务教育发展基本均衡县”通过

国家验收，完成“一市（县）两校一园”工作任务，省级重点中学实现“零突破”“双减”政策成效显著……除此之外，在县域教育发展的“成绩单”上，引进优质合作办学资源格外亮眼。

2019年，保亭与首都师范大学签订为期十年的合作办学协议，首都师范大学采用“两权分离、分权负责”的合作机制对保亭新星中学、新星慈航小学进行整体托管。2021年，在海南省教育厅的牵线搭桥下，保亭与海口市港湾幼儿园签订为期三年的合作办学协议，海口市港湾幼儿园采用派驻管理团队的方式对保城镇中心幼儿园进行整体托管。

同时，保亭实施基层教育人才激励机制改革试点工作，启动中小学“县管校聘”管理机制，建立县级骨干教师评定机制，并通过特岗教师、人才引进、自主招聘等多渠道补充教师503名，进一步充实教师队伍。

下一步，保亭将聚焦重点，综合施策，统筹各类教育协调发展，大力引进优秀教师、优秀校长，推进集团化办学，提升教学教研和教育信息化水平，全面提高教育质量。

作为全县首个安居房项目，今年保

城河安居房项目开工建设，预计建成后可提供368套住房。为了早日圆群众“安居梦”，保亭不仅新建安居房、人才房，也着力推进老旧小区改造。2021年，保亭投资近1621万元，对10个老旧小区进行改造，涉及户数232户，楼栋数21个，建筑面积2.365万平方米。今年全县计划改造15个老旧小区，涉及户数247户，涉及楼栋30栋。

推进文体惠民工程丰富群众精神文化生活，也是做好民生保障的重要任务。近年来，保亭成功创建“国家公共文化服务体系示范区”，县图书馆获评“国家一级图书馆”，挂牌成立县新时代文明实践中心、9个文明实践所和60个文明实践站，建设提升文明生态村424个，成功创建全国文明村镇3个。

今年以来，保亭以能力提升建设年暨深化拓展“查破促”活动为契机，有效解决多个群众急难愁盼问题和历史遗留问题，让“堵点”变“亮点”。其中，该县破解了长达10年之久的不动产证办理难题，成功解决了2600余户的不动产登记问题。

本报手绘陈海冰

