

喜迎二十大

将和谐稳定创建在基层

——从基层治理创新看中国特色社会主义制度优势

H 非凡十年看优势

“我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”2019年10月31日，习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上指出。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力促进人的全面发展和社会全面进步。

实践证明：始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。

把党的全面领导贯穿到基层治理全过程

2022年国庆假期的第一天，湖北省武汉市东湖新城社区照例又热闹了起来。

近处，裙袖翻飞，居民随着音乐欢快起舞；远处，欢声笑语，孩子们在社区广场嬉戏玩耍。小区的居民三五成群，或闲谈散步，或锻炼身体，脸上洋溢着幸福的笑容。

“党员干部常态化下沉服务社区制度给社区各项治理工作带来了强有力的支持，社区治理力量进一步加强，现在社区面貌日新月异，居民拥有了更多获得感、幸福感和安全感。”网格员杨铭新说。

社区治理好不好，关键在基层党组织、在广大党员。

时间回拨到2年前，习近平总书记回信勉励武汉东湖新城社区全体社区工作者时指出，“抓细抓实疫情防控各项工作，用心用情为群众服务”。

党旗在基层一线高高飘扬。2020年疫情期间，武汉市组织全市5.5万名党员干部紧急下沉支援社区，增援正在进行的新冠肺炎疫情排查

“街垒战”。通过加强小区党建，统筹各方资源力量，守严守牢疫情防控的关键阵地。

“通过党员来引领基层群众，在围绕社区服务、社会治理方面，大家群策群力、积极参与，老百姓的幸福感、获得感和参与社区治理的踊跃度有很大提升。”东湖新城社区党委书记陶久娣说。

两年多来，在基层党建的引领下，161名党员常态化下沉东湖新城社区，老东湖巡逻队、“谢小玉”志愿服务队、阳光屋综合服务中心、抗疫先锋队等一系列志愿团体相继涌现，灾害应急、消防应急、物资保障应急、公共卫生应急等多支小分队接连成立，服务居民的力量更强。

随着疫情防控转入常态化，武汉认真总结疫情防控经验，将党建引领小区治理的探索创新逐步推广，形成基层治理的有效实践。

国家长治久安、人民安居乐业，办好中国的事情，关键在党。

2020年9月17日，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。

《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中国共产党农村工作条例》等相继出台，全面推行党组织书记、村（居）委会主任“一肩挑”成为共识，持续提升基层党组织的组织力。

建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大。

走在干净整洁的街道上，处处可见千花竞艳、百草葳蕤；步入小区、商铺，一派窗明几净、欢声笑语……

在内蒙古鄂尔多斯市康巴什区康城社区，“一根‘红纽带’串联一张‘为民网’。”——纵向上形成“社区党总支—网格党支部—党员楼栋长—共产党员户”四级网格组织体系；

——横向以社区党总支为统领，建立“联合党委”，吸纳区域内外13家党组织抱团共建。

纵到底横到边的“组织堡垒”打通影响基层治理效率的痛点堵点，实现服务精准投送、治理精准落地。

基层治理千头万绪，如何在千头

万绪中下好“绣花功夫”？

只有把党的全面领导贯穿到基层治理全过程各方面，不断拓展党的组织覆盖和工作覆盖，才能构筑好基层社会治理“桥头堡”，打通每一个“神经末梢”，使政治方向不偏离，资源能力有保障，不断把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

共建共治共享，将以人民为中心作为根本立场

2005年12月成立的湖南长沙市芙蓉区东湖街道龙马社区具有区域大、片区多、单位多、企业多等特点。

“小社区”如何撬动“大单位”？近年来，龙马社区发动辖区单位联合成立“党建联盟”，建立了资源清单、需求清单、共建清单等“三张清单”，实施“群众点单、支部制单、党建联盟成员接单、群众评单”的互动服务模式，构建起共建共治共享的治理格局。

“买菜难”的问题曾经一度困扰着龙马社区的居民。针对居民反映的问题，龙马社区党支部发挥“党建联盟”作用，联合湖南省农科院共同商议改造方案，在双方共同努力下，完成了社区内老旧农贸市场的提质改造。

走进位于社区内的农科院生鲜市场，通透敞亮、干净整洁的市场内，店铺整齐排列，格外热闹，与之前年久失修、设施条件差、顾客稀少的场景形成强烈的反差。

共同参与、群策群力，“集各方之智、聚各界之力”让社会治理的活力竞相迸发。党的十九届四中全会提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

浙江省衢州市柯城区荷花街道新荷社区，处处井然有序：小区主通道上张贴着内容全面的“红色物业明白墙”；每个楼道口都能看到各具特色的“网格公约”……

作为老旧小区扎堆的社区，新荷社区曾经也饱受“垃圾没人清理、绿地成了菜园子”等问题困扰。“社区、物业、业委会和业主四方，各有各的委员，各有各的诉求。”社区住户章女士说。

如今，通过建立“红色物业联盟”，新荷社区把业委会、物业公司、小区业主等多元主体统领起来，利用联席会议等载体，合力解决小区管理中的难

点问题。

紧紧依靠人民、一切为了人民，共建共治共享的社会治理制度把社会治理变成亿万人民参与的生动实践，让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

2020年1月7日，北京大兴居民李先生反映自己居住的小区门口高峰时段经常堵车，希望在此处增设一处红绿灯。

1月9日，他得到大兴交通支队回复：“经研究，将此处纳入人行横道信号灯安装计划，预计5月31日前安装完毕。”

人民群众的一件件小事就是民生大事，积极主动发现问题、解决问题就是为老百姓干实事。北京探索出一条基层治理的新路径，“接诉即办”与“吹哨报到”联合打通了城市基层治理的“最后一公里”，政府服务在互联网时代提速，凸显新时代新气象。

共建的力量来自人民，共治的智慧出自人民，共享的成果为人民。这项建议的采纳是共建共治共享的社会治理制度优势所在的生动写照。

当前，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系已经形成，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体不断彰显“中国之治”新优势。

众人的事情由众人商量，汇聚起广大人民群众的磅礴力量

“这次的治理方案，我们的诉求得到了充分的表达，也真正起到了作用，现在我们小区停车有序，环境变得更好了，居民之间也和谐了许多，住在这里越来越舒心了。”看着小区的变化，河北省邢台市襄都区左岸春天小区居民高海军兴奋不已。

近日，在左岸春天小区，业主代表、社区工作人员和物业共同商议解决了小区长久以来困扰居民的乱停车和停车位难的问题。

“通过协商议事这种形式，让群众沟通有渠道、参与有平台，听民声、聚民智、解民忧，社区治理更符合居民的诉求，让群众成为社区治理真正的参与者和受益者。”邢台市顺德北社区党委书记李小倩说。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。如今，普遍建立的“有事好商量”机制，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到3小时，就解决了居民的4件烦心事儿。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说，“通过小小社情民意联络站，开展沟通恳谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求，有了解决平台。”

成为一家人，共下一盘棋。这个易地扶贫搬迁安置社区，立足群众生产生活现实需要，突出抓好社区治理，带领广大群众安居乐业、幸福生活。

从各地“有事好商量”机制的建立，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起干群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会……一项项运用民主协商的方式，找到全社会意愿和要求的“最大公约数”，凝聚社会治理的最大共识，形成了社会治理的最大合力。

“枫桥经验”在传承中发展、在发展中创新，从基层社会治理的范本上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

近年来，浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主自治，创新发展“三上三下三公开”机制，从收集议题到方案制定，再到最后落实措施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

把矛盾化解在基层，看似一件小事，却是关乎群众利益和社会稳定的大事。秉持“矛盾不上交”理念，新时代“枫桥经验”在更多地方落地生根。

巷子可以窄，治理的路子要宽。成都市公安局青羊分局黄瓦街派出所的辖区内，有知名的“网红打卡地”——宽窄巷子。然而，噪音、油烟扰民，曾是周边群众反映强烈的突出问题，派出所一天因这类问题接警十几次。

对此，由公安、城管、市场监管、社区、商家及居民代表发起成立“商居联盟”。大家通过建微信群、开每月例会、签订责任书等方式，实现自觉管理监督，这类警情大幅下降至每月3起左右。

（新华社北京10月13日电 记者刘奕湛 熊琦 李伟）



国资委：进一步做好服务业小微企业和个体工商户房租减免工作

新华社北京10月13日电 国务院国资委日前发出《关于进一步做好2022年服务业小微企业和个体工商户房屋租金减免工作的通知》，要求各中央企业和地方国有企业进一步提高站位，不折不扣将房租减免政策落实到位。

通知提出，要进一步强化政策执行，确保应减尽减、应减尽减，明确要求各中央企业在11月底前全面完成普遍减免3个月租金任务，所在县级行政区域出现疫情中高风险地区后2个月内完成补充减免3个月租金任务。

为保障减租工作规范有序落实到位，通知提出，各中央企业和地方国有企业要建立监督检查机制，督促指导所属企业认真落实房屋租金减免政策，畅通投诉咨询渠道，认真核查问题线索，及时解决承租人问题，并举一反三，不断优化完善工作举措。

农发基础设施基金全部投放完成

新华社北京10月13日电（记者侯雪静）记者13日从中国农业发展银行了解到，农发行已全面完成农发基础设施基金2459亿元的投放任务，支持基础设施领域项目1677个，涉及项目总投资近3万亿元。

农发行有关负责人表示，截至目前，已审批、正在办贷流程中和已达成贷款融资意向的项目共600多个，总金额超过5000亿元。同时，积极向银行同业推荐基金投资项目，提升投贷联动综合质效。接下来，农发行将持续加强农发基础设施基金投后管理，确保基金投资项目尽快建设实施。

农发基础设施基金于今年7月20日成立，基金全部用于支持国家明确的市政和产业园区基础设施、交通基础设施、农业农村基础设施、能源基础设施、城乡冷链和重大物流基础设施、社会事业、保障性安居工程、新型基础设施八个领域。基金投放覆盖全国31个省区市，其中，向广东、江苏、山东、浙江、河南和四川6省投放基金1222亿元，支持项目819个。

我国成功发射5米S-SAR01星



5米S-SAR01星成功发射。新华社发

新华社太原10月13日电（李国利 郝明鑫）10月13日6时53分，我国在太原卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭，成功将5米S-SAR01星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

这颗卫星主要为应急管理、生态环境主体业务提供国产化数据保障，同时，服务于自然资源、水利、农业农村、林业草原、地震等行业。

这次任务是长征系列运载火箭的第443次飞行。

境内外记者参观采访北京中轴线

间，充分展现了古人的智慧。

走进古色古香的鼓楼，正在展出的是数字互动体验展“时间的故事”。

2019年11月，北京鼓楼保护展示工程启动，目前已完工。此次展览通过文字、图片、视频等多种形式，带领观众感受北

京中轴线的时光流逝。

北京市钟鼓楼文物保管所工作人员介绍，北京中轴线文物建筑的保护和历史风貌的恢复与十多年来申遗保护工作密不可分。从仿制文物更鼓、开展更鼓表演，到运用数字化

手段、活化利用历史文化建筑空间，北京鼓楼是北京文物保护发展历程的缩影。

记者在参观采访后纷纷表示，近些年来，北京以中轴线申遗保护为牵引，强化文物保护和周边环境整治，推动老城整体保护与复兴，历史风貌得到重塑，古都风韵凸显，既保护了历史文化遗产，又让人民群众的生活环境、幸福指数大大提高。

守住不发生规模性疫情的底线

——国务院联防联控机制回应热点问题

当前，全球疫情仍处于高位运行，我国本土聚集性疫情呈现“点多、面广、频发”的特点，防控形势依然严峻复杂。

病毒变异的趋势如何？现有防控方案能否应对？各地怎样更好落实“九不准”要求？国务院联防联控机制13日举行新闻发布会，系统做出回应。

全国多地疫情逐步得到控制 风险总体可控

近期，我国持续面临境外疫情输入和本土疫情传播扩散的双重风险，但总体可控。”国家疾控局传染病防控司司长雷正龙介绍，新疆疫情出现反复，但总体可控，内蒙古疫情形势明显好转、病例数显著下降，四川、甘肃、山西等地疫情逐步得到控制，宁夏、西藏疫情稳定向好。

国家卫生健康委新闻发言人米锋表示，要毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，严格按照第九版防控方案和“九不准”

要求，落实属地、部门、单位、个人“四方责任”，以快制快，阻断疫情传播，牢牢守住不发生规模性疫情的底线，最大程度减少疫情对经济社会发展的影响。

雷正龙表示，下一阶段，专班将继续坚持问题导向，紧盯群众反映的问题，对发现地方违反“九不准”等疫情防控要求的，坚决督促整改到位，既要抓好疫情防控，更要服务好群众，及时解决群众急难愁盼问题。

新变异株致病力没有明显改变 第九版防控方案依然有效

近期，我国内地首次检测出奥密克戎变异株BF.7亚分支。中国疾控中心病毒学首席专家董小平表示，研究发现，自奥密克戎毒株出现以来，新冠病毒的变异速率明显加快。

据介绍，奥密克戎BF.7亚分支本质上是奥密克戎BA.5变异株的进化分支，该进化分支在致病力方面没有明显改变或增强，是否会成为下一阶段全球优势毒株还需要进行观察。

董小平说，经过几个月的实践证明，在不出现病毒致病力明显改变、现

在的影响。

雷正龙表示，下一阶段，专班将继续坚持问题导向，紧盯群众反映的问题，对发现地方违反“九不准”等疫情防控要求的，坚决督促整改到位，既要抓好疫情防控，更要服务好群众，及时解决群众急难愁盼问题。

预防新冠后遗症最好的方法就是预防感染

截至2022年10月12日，全国累计报告接种新冠病毒疫苗超34亿剂次，覆盖人数超13.34亿人，其中60岁以上人群接种超2.39亿人。国家疾控局相关负责人表示，继续推进重点人群疫苗接种依然十分关键。

针对各国普遍关注的新冠后遗症问题，中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友介绍，新冠后遗症常见于重症病例，但也可发生在轻症病例。预防新冠后遗症最好的方法就是预防新冠病毒感染。一般来说，接种过新冠病毒疫苗的人，感染新冠后患后遗症的风险要远远低于那些没有接种过新冠病毒疫苗的人。

（新华社北京10月13日电 记者顾天成 李恒）