



省人社系统扩大缓缴社保费范围、提高稳岗返还比例、实施扩岗补助，切实减轻企业负担 为海南自贸港建设扛起人社担当

■ 本报记者 易宗平 通讯员 李京赞

人社工作一头连着发展，一头连着民生。近年来，全省人社系统想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上。在做好高效统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作中，我省出台了一系列助企纾困、稳岗扩就业的政策，既有助力市场主体“青山常在”的制度性安排，又有解燃眉之急的阶段性举措；既有全国统一部署实施的政策内容，又有根据国家授权、结合我省实际采取的自选动作。从细节处体现贴心关爱，从实处体现初心不忘。我省人社系统坚持以人民为中心，为建设共建共享、共同富裕的自由贸易港扛起人社担当。

民生取向

实施更多有温度的举措

“真是太便利、太划算啦！”10月12日，海口市民杨阿姨使用社保卡乘坐公交时点赞道。

5月30日至12月31日，在海口通过加载交通功能的第三代社保卡、开通乘车码的电子社保卡乘坐城市公交，最低可享1分钱乘公交优惠。

人社系统的民生取向，远不止于此。

作为最大民生的就业，是人社系统工作的重中之重。

为帮助求职者实现高质量就业，人社系统一方面从细节处体现贴心关爱。在举行线下招聘会前，省就业部门会向登记失业人员推送有关短信并打电话提醒，同时为求职者开展政策宣讲。在招聘会现场设置“岗位推荐区”，

根据未找到心仪工作的求职者的需求，后续定期向他们推荐与其就业意向相匹配的岗位。

另一方面从实处体现初心不忘。我省持续采取有力措施推动重点群体就业，培育农村劳务带头人（经纪）人队伍，培树劳务品牌，不断提升农村劳动力转移输出组织化程度和就业质量。落实就业困难人员就业创业补贴政策，规范公益性岗位开发管理，鼓励企业吸纳就业和灵活就业。积极做好高校毕业生就业服务，2012年至2021年发放见习补贴5292.01万元；向27家院校的58015名毕业生发放求职创业补贴8702.25万元。

掌握一技之长是求职者实现高质量就业的基础，我省积极推动技能人才

培育，持续推进技能人才培养、评价机制改革。职业技能提升行动（2019—2021年）期间，共开展补贴性职业技能培训67.2万人次。围绕重点工程建设、产业发展以及就业市场需要开发专项职业能力考核项目、新业态新职业培训项目，支持符合条件的企业、技工院校和行业协会（学会）自主开展技能人才职业技能等级评价，2012年—2021年全省新增技能人才33.09万人。

近年来，我省一以贯之抓实抓牢稳就业工作。汇总数据显示：2014年至2021年，全省城镇新增就业100.92万人次，失业人员实现就业27.69万人次，就业困难人员实现就业9.05万人次，城镇登记失业率控制在4%以内，全省就业形势保持总体稳定。

助企纾困

推动实体经济恢复发展

“企业在海南有哪些业务布局、创新型项目？”

“企业在发展过程中遇到比较突出的人才问题是什么？”……

这是6月6日，省人社厅调研专班到海口复兴城互联网信息产业园、中国海南人力资源服务产业园海口分园、中国（海口）留学人员创业园等园区走访时的提问。

今年以来，省人社厅开展“政企面对面，服务贴心”活动，厅领导和处室负责人每月至少与企业见面两次，帮助企业解决实际问题。

在对企业“望闻问切”基础上，省人社系统“对症下药”，扩大社保费缓缴范围、提高稳岗返还比例，实施一次性扩岗补助、一次性留工培训补助，切实减轻企业负担。

省人社厅厅长铁刚介绍，我省出台了一系列助企纾困、稳岗扩就业的政策，既有助力市场主体“青山常在”的制度性安排，又有解燃眉之急的阶段性举措；既有全国统一部署实施的政策内容，又有根据国家授权、结合我省实际采取的自选动作。概括起来，就是“缓缴+返还+补贴+调降”。

在“缓缴”方面，我省实施阶段性缓缴企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社保费政策。从餐饮业、零售业等5个特困行业，进一步扩大实施范围至农副产品加工业、纺织业等22个困难行业，以及受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户。从2022年4月1日起，将全省各类建筑、铁路、公路等建设工程项目的工伤保险缴费费率从之前的0.9‰和0.75‰两类，统一降低至项目工程合同（含追加合同款）总造价的0.65‰，在全国最低。

在“返还”方面，继续实施普惠性失

业保险稳岗返还政策。新出台政策重点向中小微企业倾斜，并提高大型企业的返还比例。将中小微企业返还比例由60%提高至90%，将大型企业返还比例由30%提高至50%。推行“免申即享”，对没有对公账户的小微企业，可将资金直接返还到企业缴纳社会保险费账户。从今年7月1日起，失业保险基金实行全省统一集中管理，享受稳岗返还政策的企业扩大至全省范围。

在“补贴”方面，为企业提供补贴等“真金白银”的支持。给足“用工红包”，实实在在帮助企业降低用工成本。对招用就业困难人员、高校毕业生的企业，按每招用1人给予一次性奖励2000元。



海口复兴城互联网信息产业园，来自巴西的CAMILA GHATTAS（梦蜜拉）在国际离岸创新创业示范基地办公。

本报记者 张茂 摄

为符合条件的企业发放就业见习补贴、企业职工岗位技能补贴、创业补贴等。今年底前，阶段性实施高校毕业生扩岗补助政策，对招用毕业年度高校毕业生、签订劳动合同并参加失业保险的企业，按每人1000元的标准发放一次性扩岗补助（与一次性吸纳就业补贴政策不重复享受）。对创业者提供个人最高30万元、小微企业最高300万元的创业担保贷款，今年预计发放10亿元。2022年全年累计出现1个（含）以上中高风险疫情地区的市县，可对因新冠肺炎疫情严重影响暂时无法正常生产经营的参保企业发放一次性留工培训补助，支持企业组织职工以工作代替培训，预计全省



今年5月，我省“百企千岗促就业，勠力同心自贸港”招聘活动在海口举办，共提供逾5000个岗位。

本报记者 王程龙 摄

在做好稳就业工作的同时，省人社系统加大根治欠薪力度，确保劳动者及时足额拿到工资报酬，并依法享有相关劳动保障待遇。

为加强对拒不履行工资支付义务企业的联合惩戒，2021年省人社厅共公布三批5起重大劳动保障违法行为案件，其中3家企业被列入失信联合惩戒名单。各部门在政府资金支持、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先、交通出行等方面依法依规予以限制，使这些企业尝到了失信苦果。

在实行拖欠农民工工资失信联合惩戒机制的同时，省人社厅还设立“红名单”，对A级企业（劳动保障守法诚信企业）在无投诉的前提下不实施日常巡视检查等执法检查活动，做到“无事不扰”。

最大支出约3.84亿元。

在“调降”方面，优化农民工工资保证金管理。按行业、工种等分类设置人工费用拨付比例，降低人工费用拨付标准。一般房屋建筑工程、装饰装修工程、园林绿化工程降低5%；装配式建筑降低10%；市政工程（不含园林绿化）、交通运输工程、水利水电工程降低15%。为有效减轻企业资金压力，明确施工合同额在300万元以下或作业工期不超过1个月的企业，可不开立专用账户，取消了将存储工资保证金作为办理施工许可证的前置条件的规定。

海南连续6年实施失业保险稳岗返还政策，累计向参保企业发放稳岗返还资金11.14亿元，惠及企业9.25万家次，惠及职工195万人次。

特别是近3年来，针对疫情影响和就业形势变化，海南不断调整稳岗返还政策，优化经办服务，持续释放稳岗返还政策红利，为激发市场主体内生动力、兜牢民生底线、稳岗位稳就业发挥积极作用。

享受优惠政策并发挥经济、社会效益的企业不在少数。

“11万余元失业保险稳岗返还资金，直接打到了公司账户上，省时省力，政府部门真是服务到家！”海南银达国际餐饮管理有限公司人力资源部有关负责人谢玉梅说，受疫情影响，餐饮业遇到了困难，但公司有信心渡过难关，为稳就业担起社会责任。

生产包装材料的海南赛诺实业有限公司，账户上刚到位9.17万元失业保险稳岗返还资金。该公司在疫情影响下一直不停产，“我每个月都能按时拿到工资，从没听说有同事被裁员的事。”走出繁忙的生产车间，公司员工周健生说，保住企业就能保住岗位，保住岗位就能保住很多家庭的幸福日子。

创新实干

形成人社工作长效机制

近年来，海南人社系统把制度集成创新摆在突出位置，坚决扛起“试验田”的责任担当，取得一批先行先试的创新成果。

自2012年全面启动社会保障卡发行工作以来，我省通过多渠道提供社会保障卡便利服务，推动实现社会保障卡常住人口全覆盖。截至2021年底，我省社会保障卡持卡人数达970万，覆盖常住人口的96.2%。2019年11月29日，我省出台全国首部一卡通条例《海南省社会保障卡一卡通服务管理条例》，在全国立法层面率先推行了“便捷、高效、共享”的一卡通服务管理新模式，按照“全省一盘棋，全岛同城化”发展理念，聚焦群众需求，找准一卡通应用的切入点，主动协同主管部门精准发力，推动相关行业、领域的“一卡通办”。目前我省已发布两批社会保障卡一卡通服务管理事项清单，集成37个部门共576个一卡通事项，其中已实施504项，实现了人社领域业务普遍用卡，以及户籍落户、酒店住宿登记、财政惠民补贴发放、政务服务办理、出行出行、旅游文化等拓展应用。该项工作被列入我省第十批制度创新案例。

海南社会保障卡的创新探索只是全省人社领域制度集成创新的缩影之一，首创事业单位聘用外国人管理机制同样也是人社系统敢闯敢试、锐意创新的生动注解。

为适应自贸港建设对高层次、国际化人才的需求，我省2019年9月开始试行事业单位聘用外国人管理办法，明确聘用岗位，允许市场化方式引进，并建立学术评审委员会进行考核评价，有效促进外国人才“招得来、留得住、用得着”。该政策是我国第一部事业单位编内聘用外国人的管理办法，对我省统筹国内外两种人才资源，为海南自贸港建设提供强有力人才支撑具有重要的现实意义。此外我省还出台事业单位实行协议工资制、年薪制、项目工资制等制度文件，吸引了一批全球人才集聚海南。

勇于创新、埋头实干，我省在不少人社工作上亮出“新招”“实招”。

为化解新冠肺炎疫情对就业工作的不利影响，精准监测我省农村劳动力就业情况，出台各项稳就业政策提供数据支撑，省人社厅委托第三方开发建设了“海南省农民工务工监测分析系统”，实现了“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的就业大数据工作新机制，被省大数据产业联盟评为“2020年海南省十佳大数据应用案例”。

人社工作关联性强，一头连着发展，一头连着民生。

“全省人社系统要坚持以人民为中心，为建设共建共享、共同富裕的自由贸易港扛起人社担当。”铁刚表示，将实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，着力稳就业增收收入优分配，持续提升覆盖全民的社会保障水平。

（本报海口10月14日讯）

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

省人社厅