



人间正道

十年新跨越

奋进自贸港 · 保亭

通过开展植树造林、污染防治攻坚战、六水共治等一系列专项行动，保亭生态环境质量持续向好 厚植生态本钱 共享生态红利

保亭黎族苗族自治县地处海南中部生态核心区，是热带雨林山地城市，良好的生态是其发展的最大本钱。近年来，保亭开展了污染防治攻坚战（蓝天保卫战、净土保卫战、碧水保卫战）、美丽乡村建设、六水共治等一系列生态环境保护专项行动，生态环境质量持续向好，在全省处于领先地位。

保亭历届县委、县政府都把保护生态环境作为谋发展、做决策必须守住的“红线”，倍加珍惜、用心呵护这片绿水青山。近十年来，保亭深入践行生态优先、绿色发展，推动“两山理念”实践取得新成效。扎实推进生态环境六大专项整治、国家生态文明试验区四大标志性工程，中央两轮环保督察、省委生态环境百日大督察反馈问题时序整改率达100%，并荣获首批“国家生态文明城市”，国家卫生县城连续两次保牌成功，入选全国生态综合补偿试点县。保亭严格落实河长制、湖长制、“两违”整治有序推进。新能源汽车推广、充电桩建设超额完成任务。“禁塑”工作全面启动。装配式建筑实现“应做必做”。城乡生活垃圾无害化和污水集中处理率分别达100%和97%。农村“厕所革命”成效显著，农村卫生厕所普及率达99.5%。农村人居环境整治三年行动以总分全省第3的成绩获得优秀等次。2021年全县森林覆盖率84.89%、水土保持率95.71%，国考断面水质优良率100%，空气质量优良天数比例100%，保亭在加快发展中牢牢守住了脚下这片绿水青山。

不断完善森林生态保护机制

据了解，保亭积极推进森林生态效益农民直补工作，十年来，县政府从财政预算资金划拨生态直补资金累计3亿元，受益农户累计12.4万户93万人次。

保亭不断完善森林生态保护机制。2017年以来，共选聘453名林业协管员和654名生态护林员。为加强防火宣传力度，严格火源管理，保亭成立了森林消防队伍，各乡镇成立了防火队伍，同时全县专职管护人员也成为了森林防火队伍中的一支重要力量，做到专群结合随时有效扑救火灾。

十年来，保亭没有发生重特大森林火灾和人员伤亡事故，2013—2014年被省森林防火指挥部评为全省森林防火优秀市县。

保亭严厉打击非法侵占林地、毁林开垦、盗伐滥伐林木、非法采挖收购、偷运风景树、非法偷运木材等破坏森林资源违法行为，以及开展保护候鸟（野鸟）等陆地野生动物专项行动。十年来，共受理林业行政案件144宗，办结行政案件144宗，行政处罚90人；开展清理整顿侵占公益林地种植经济作物行为共331宗，清理面积1075.76亩。

保亭实施森林生态保护工程以来，森林植被和林木得到很好的保护，森林质量逐年提高。2019年保亭县林业局荣获全国生态建设突出贡献先进集体，2021年保亭荣获“海南省森林城市”称号。

依托良好的森林生态环境，保亭开发了呀诺达热带雨林文化旅游区、七仙岭温泉国家森林公园、槟榔谷原生态黎苗文化旅游区、布隆赛乡村文化旅游区等景区景点。

实施系列项目呵护良好水生态

保亭积极落实“六水共治”工作要求，牢固树立“项目为王”理念，加强调研、统筹谋划、突出重点，蹄疾步稳地推动“六水共治”各项工作，坚决打赢打好这场治水攻坚战。

保亭以项目建设为抓手，加快推进县城污水收集管网配套工程（二期）和城区污水提升治理续建工程，进一步完善县城污水管网系统，提高县城污水收集率和排污能力；实施保亭污泥处理处置中心建设及提升泵房、配电系统升级改造项目；全面开展什玲镇、响水镇、新政镇、加茂镇、六弓乡等6个乡镇污水收集管网配套工

程（二期）前期设计工作；谋划推进保亭河水环境综合整治工程；实施保亭县城污水处理厂应急改造扩容项目。

保亭探索横向生态补偿机制创新试点，高质量推进赤田水库流域综合治理工作，将其作为生态环境保护和“六水共治”的“一号工程”。加快推进农业面源污染治理，引进社会资本参与赤田水库流域生态循环农业；实施赤田水库流域二级保护区（保亭）生态屏障水岸缓冲带项目建设；开展赤田水库流域二级保护区（保亭）水产养殖清退，目前已完成25口鱼塘清退工作。稳步推进生活面源污

染治理，完成三道镇墟31个污染源的问题整改任务，多部门联合开展常态化监督检查，避免整改销号问题“死灰复燃”，推动赤田水库流域三道镇区域排水系统工程建设，严格按照省里要求的时间节点抓好项目推进，推进赤田水库上游流域农村生活污水治理工程项目（EPC），现已完成管网建设，正在开展一体化设施用地的基础建设。针对赤田水库流域二级保护区及周边200余户居民污水设施未纳管问题，开展散户污水处理设施安装项目。当前，赤田水库水质由Ⅲ类稳定提升至Ⅱ类。

扛起服务国家生态文明试验区保亭担当

保亭严守生态安全底线，划定保亭县生态保护红线总面积509.91平方公里，强化空间管控。开展“三线一单”编制，严把项目准入关，严控高污染、高耗能和破坏生态产业的建设项目落户保亭县，从源头控制污染源产生。严格环境执法，积极开展“双随机一公开”、危险废物处置、消耗臭氧层物质等各类环境专项执法检查以及河道、鱼塘非法采砂联合执法工作，严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为。

保亭着眼服务国家生态文明试验区建设大局，坚决扛起热带雨林国家公

园“南大门”担当，全力配合做好热带雨林国家公园建设。今年9月16日，保亭什玲镇水贤村、什东村68户357位黎族、苗族群众喜迁新居，这是海南热带雨林国家公园生态搬迁工作取得的最新成果。

保亭通过文明生态村、美丽乡村以及共享农庄建设，拓宽了村庄道路，改善了村民住房，配备了篮球场、文化室等设施，极大提升了乡村文明程度。近十年来，全县已建成文明生态村464个，完成文明生态村建设全覆盖，历年财政共投入建设资金1.08亿元。保

亭加快推进美丽乡村建设，编制完成60个行政村465个村民小组村庄规划。保亭共享农庄建设亮点突出，享水谷共享农庄成功打造为全省首个“扶贫济困型”共享农庄，得到省委领导批示肯定，并成为全省共享农庄现场推进会参观考察点。

生态环境保护如逆水行舟，不进则退，不能有丝毫懈怠；生态环境保护是一场没有终点的长跑，唯有奋力拼搏才能不掉队。秉承生态立县理念，完善生态环境保护体制机制，保亭一直在生态环境保护的路上大胆探索和躬身践行。

保亭黎族苗族自治州委书记穆克瑞： 实施“三区三地”战略 重点发展十大特色产业

十年栉风沐雨，十年风雨兼程。近日，笔者就保亭黎族苗族自治县近十年来的发展成就以及未来发展谋划专访了保亭县委书记穆克瑞。

穆克瑞介绍，过去十年，是保亭极不平凡的十年，是丰收的十年。保亭的GDP实现翻番；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别年均增长8.5%、11.4%；社会消费品零售总额年均增长7.8%；房地产投资占比由最高时的七成下降到如今的不足四成。保亭还先后荣获“国家公共文化服务体系示范区”“全国民族团结进步创建示范县”首批“国家全域旅游示范区”“国家生态文明城市”“平安中国建设示范县”等荣誉。

保亭历史性地摘掉了“贫困帽子”，与全国群众一道迈入了全面小康社会。过去五年，县委县政府把打赢打好脱贫攻坚战作为首要任务，尽锐出战、全力攻坚，在全省率先摘掉“贫困县”帽子，群众生活发生历史性巨变，饮水难、就医难、上学难、行路难等问题得到彻底解决，5000余户群众搬进舒适房、安全房，为保亭迈向高质量发展打下了坚实的基础。

保亭旅游业快速发展，知名度、美誉度大幅提升。历届县委、县政府把旅游业作为保亭的支柱性产业之一，下大力气推动旅游业发展。十年间，保亭荣获首批“国家全域旅游示范区”称号，成功打造全省首个“气候康养县（市）”，打造了呀诺达、槟榔谷两家国家5A级景区知名品牌，成功创建4A级景区七仙岭温泉国家森林公园；培育了布隆赛二期、神玉岛等一批旅游景区，保亭旅游吸引力越来越强。

保亭基础设施提质增效，群众生活持续改善。十年间，在省委、省政府的领导下，省直有关部门大力支持，几届县委领导班子积极主动争取，共同推动山海高速全线通车，结束了保亭不通高速的历史，随着G98三亚段扩容工程、中部高铁的加快推进，保亭重大交通基础设施日臻完善。保亭在全省率先实施学龄前1年幼儿和普通高中免费教育，“义务教育发展基本均衡县”通过国家验收，完成了“一市（县）两校一园”工作任务，省级重点中学实现“零突破”。医疗事业快速发展，医疗水平快速提升，“三医联动”改革走在全省前列。成功创建“国家公共文化服务体系示范区”……

十年耕耘，十年收获；成绩来之不易，必须加倍珍惜。“我们新一届县委领导班子上任后，在历届县委县政府打下的坚实基础上，接过历史的‘接力棒’，解放思想、担当实干，立足三亚经济圈和中部保育区布局，确立了‘三区三地’（热带雨林温泉康养度假区、高新技术产业培育区、热带特色高效农业示范区；黎苗文化保护传承展示体验地、绿水青山就是金山银山实践地、高品质生活宜居地）的战略定位，明确了以十大特色重点产业为主的保亭现代产业体系。”穆克瑞说，保亭还重点谋划了高新技术产业园区

一加茂智慧城、健康产业园区一七仙岭温泉谷、旅游文化产业园区一三道度假村。

产业发展，项目为王。保亭狠抓项目投资，组建了营商环境、招商引资和重点项目服务、征地拆迁三个工作专班，并先后组织举办了广州、海口、山西、内蒙招商推介活动，成功引进了健康医学研究院等重大项目、好项目，七仙岭全球热带水果博览中心项目已开工建设。去年四季度，今年一季度、上半年、1至7月，固定资产投资分别同比增长12.9%、17.5%、26.6%、30.2%，保持强劲势头。

保亭倾情倾力打造常态化的政企交流沟通平台，创新推出“咖啡时间——政商对话加速跑”活动，每周三下午，在同一地点，以喝咖啡的轻松形式，由县领导对口，各相关部门主要负责人与企业对话交流，现场解决问题。活动得到社会各界“点赞”，先后举办24期。该活动累计解决企业推进项目难题166个，成为保亭优化营商环境的“金字招牌”。

保亭坚持走“产业生态化、产业生态化”道路，热带雨林国家公园生态搬迁工作取得重大胜利，68户群众喜迁新居，赤田水库水质由Ⅲ类提升并稳定在Ⅱ类。

通过践行“新官理旧账”理念，保亭解决了一批搁置时间长、影响范围大的历史遗留问题；推动《七仙岭风景名胜区总体规划》获批；解决了18个不动产登记历史遗留问题中的10个，个别案例被自然资源部在全国推广；23个项目中的征地“老大难”问题也成功化解，其中一些项目受征地问题困扰长达10年之久；森林督查违法图斑整改工作也由全省倒数第三上升到全省第五。

创新机制开创工作新局，抓好干部队伍建设增强干事能力。保亭创新实施人大、政协领导班子成员协同推进重点工作机制，协同党委、政府班子成员推进专项重点工作，征拆工作打开新局面，赢得企业真心点赞；招商引资工作展现新气象，越来越多的企业想来保亭投资兴业。保亭从正向激励和反向问责两个层面着手，对于解放思想、勇于担当的干部大胆容错纠错、大胆使用，对于“佛系式”“木偶式”“太平式”“唱唱式”“踢球式”“传话式”“任性式”“装睡式”“机械式”“飘浮式”类型的干部坚决整治。

今年1至8月，全县固定资产投资同比增长19.4%，增幅排名全省第6名，较2021年同期提升11个名次；地方一般公共预算收入同比增长5.7%，排名全省第5，较2021年同期提升12个名次，固投和地方一般公共预算收入两项指标逆势增长。如今，保亭正在高质量发展的道路上大步向前。

过去十年硕果累累，展望未来大有可为。“我们坚信，有省委省政府的坚强领导，有全县上下的苦干实干，保亭一定能实现华丽的‘蝶变’。”穆克瑞表示。

（本版撰文/易建阳）