

大潮起天涯

——喜迎党的二十大特别报道



海南坚持守牢底线，建设安全有序、风险可控的自由贸易港

扭住最关键变量

■ 本报记者 陈蔚林

牢牢把握正确政治方向

风险排查防范化解工作指挥部的“首席风险官”，由市委主要负责同志担任？近日，琼海市探索建立自贸港“首席风险官”制度的消息引发各界关注，体现了该市加强防范化解重大风险能力建设，积极迎战风险挑战的态度和决心。

我们历来高度重视正确处理改革发展稳定关系，始终坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪。对于正在扬帆远航的海南自由贸易港来说，做好风险防控工作的重要意义更是不言而喻。

党的十八大以来，尤其是2018年4月13日以来，海南把风险防控作为事关自由贸易港建设成败得失的最关键变量，作为我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务，牢牢把握“管得住”才能“放得开”原则，不断提升风险防控能力，落细落实风险防控措施，牢牢守住了不发生系统性风险的底线，确保自由贸易港在战胜风险挑战中求得生存、获得发展、赢得胜利。

省第八次党代会将“建设安全有序、风险可控的自由贸易港”列入今后五年海南自由贸易港建设的八个重点任务之一，体现了省委对正确政治方向的牢牢把握，激发了全省上下“越是艰险越向前”的英雄气概，为有效防范风险、应对挑战进一步明确了方向、创造了条件。

精准应对各类风险挑战

省长冯飞指出，风险防控工作是一项系统工程，要把其贯穿自贸港建设全过程，做到主动发现问题，掌握问题。

要发现问题，掌握问题，就要能够及时预判预警风险隐患——海南要求各级各部门在提出政策需求时要同步研究分析实施风险，在上报政策建议时要同步报送风险评估报告，一体谋划、一体部署、一体推进风险防控与政策落地。

2021年8月，海南开始对离岛免税商品实施溯源码管理，以“一物一码”赋予免税商品“身份标识”。这一做法为岛内“零关税”进境商品实施有效管理打下了坚实基础。

既然发现了问题，掌握了问题，就要能够精准应对各类风险挑战——海南按照红橙黄蓝四个等级，动态评估各领域各项风险点，为开展精准防控奠定基础。同时，充分运用大数据、人工智能等科技手段提高监管效能，以合理的监管成本实现不发生重大风险的目标。

近年来，海南省社会管理信息化平台从建设阶段转入实战阶段，实行对人流、物流、资金流的24小时监控。这一平台构建起了近海、岸线、岛内三道防控圈，为落实“五自由便利、一安全有序流动”保驾护航。

一项项制度创新成果，将风险防控融入海南自由贸易港建设的各个环节。

健全风险防控体制机制

10月5日，海口市新增2例新冠肺炎确诊病例。该市疫情防控工作指挥部发布通知，于10月6日实行静态管理并开展主城区全员核酸筛查，公卫、公安、工信、交通运输等部门齐力“战斗”，及时有效阻断病毒传播途径，防范疫情蔓延风险。

随着“省级统筹、属地管理、分级负责、分类施策”的责任链条逐步建立，在海南，风险防控不是纸上谈兵、沙盘推演——

法治支撑，《中华人民共和国海南自由贸易港法》在反走私、金融风险防控、网络安全等级保护等方面作出规定，形成风险防控体系法律规则的顶层设计；

成建立制，走私、金融、投资、数据流动、服务贸易等15个由分管省级领导牵头的风险防控专项工作组迅速成立，高位统筹各专项领域重大风险防控；

蹄疾步稳，自由贸易港建设重大风险防控三年行动方案落地实施，分11个领域列出36项风险防控工作任务，风险防控工作机制和体系基本成型……

按照“谁主管、谁负责”和“条块结合、以块为主”原则加强各领域风险防控，在海南，重大风险联防联控的良好局面开始形成——

金融监管方面，海南有效履行属地金融监管职责，加强对系统性金融风险的防范，严厉打击洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动；

税收管理方面，海南按实质经济活动所在地和价值创造地原则对纳税行为进行评估和预警，强化对偷漏税风险的识别，不让自由贸易港成为“避税天堂”；

打击走私方面，海南主动与中央及国家部委开展合作，部署打击“套代购”走私等专项行动，建立琼粤桂反走私联防联控机制，初步形成打击走私、防控风合力……

“我们现在手拿一副好牌，只要不出错牌，就能赢得全局”。

今后五年横跨封关前后，是海南自由贸易港建设关键期，也是风险高发期和压力测试期，既要高度警惕“黑天鹅”，也要主动防范“灰犀牛”。海南将紧紧扭住“最关键变量”，担起“最重要任务”，在实践中不断梳理明晰风险隐患台账，形成齐抓共管风险防控格局，坚决推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。（本报海口10月15日讯）

海南社会管理信息化平台的三大功能：



1 强化对人流、物流、资金流的监管
依托人脸识别手段，将人脸数据与人员系统存储的数据进行比对，主动识别、掌控进出岛人员基本情况。整合相关业务系统数据，建立货物、承运人、货主、车主等方面的信息关联，对货物进行全维度监管。依托资金流信息监测平台，实现对进出岛“每一笔资金”全天候、实时性、交易级的精准监测

2 充分发挥社会治理和综合服务功能

汇聚党政军警民等各个领域的信息资源，实现各系统资源共享、协同应用，为相关部门履行社会管理和服务职能提供有力支撑

3 充分发挥统一指挥调度功能

建设社管平台指挥中心，与省、市县各级联勤联动单位和一线可视化指挥调度点位实现互联互通，建立了自上而下的预警指挥、联动处置体系



省委政法委社管技术保障处副处长毛志鹏： 为海南自由贸易港建筑“防火墙”

■ 本报记者 陈蔚林

墙”的一员。

他告诉海南日报记者，根据海南自由贸易港风险防控需求，海南社会管理信息化平台要整合全岛人流物流资金流信息管理、社会管理监管、口岸监管等多个系统，综合运用多种前端感知手段，汇聚融合各类数据资源，建设从态势感知到大数据研判再到联勤联动高效应急处置的全链条综合防控体系。

要整合这些曾经“各自为政”的资源并不容易——光是理顺40多个领导小组成员单位在风险防控中的各项职能就是一项繁复的工程。毛志鹏不急着建章立制，而是在查阅法律法规并广泛了解其他省市先进经验基础上，不厌其烦地向海事、海关、渔业、交通、农业农村等部门业务骨干请教。

一本1000多页的资料册，页边被翻得起了卷角，里面密密麻麻地书写或粘贴着与“三无”船舶监管相关的法律法规、理论文章、文件资料。

资料册的主人毛志鹏是省委政法委社管技术保障处副处长。毕业于法律专业的他4年前从未想过，自己如今会天天与“无人机高空探测”“电子巡航系统实时监控”等词汇打交道。

2018年，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，要求海南加强风险防控体系建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

“如何确保以‘管得住’保障‘放得开’？省委、省政府研究决定，加快推进海南社会管理信息化平台建设。”从那时起，毛志鹏成了海南自由贸易港建筑“防火

墙”的一员。随着一本又一本资料册的形成，毛志鹏也基本掌握了各部门在社会管理方面的职能和机制，把自己从一个“门外汉”逼成了半个专家，为海南社会管理信息化平台的搭建和各项文件的起草打下了扎实基础。

在毛志鹏等人的共同努力下，经过建章立制、项目建设两个阶段的“孕育”，海南社会管理信息化平台已经实现了实战化运行，构筑了近海防控圈、岸线防控圈、岛内防控圈，为保障原辅料、生产设备、交通工具、居民消费品“三正一负”清单落地实施做好了技术准备，全力为海南自由贸易港封关运作保驾护航。

该平台还为政府部门在综治、边海防、生态环保、社会治安、应急救援等领域履行社会管理和服务职能发挥着积极作用。”毛志鹏说。

今年4月，习近平总书记在海南

考察时再次强调，要坚持维护国家安全不动摇，加强重大风险识别和防范，统筹改革发展稳定，坚持先立后破、不立不破。

这令毛志鹏对未来工作方向把握更加明晰：不断完善海南社会管理信息化平台，确保“一手抓风险防控，一手抓政策落地”，中国特色自由贸易港就一定能够建成。

（本报海口10月

15日讯）

在海口秀英港，海口出入境边防检查总站秀英边检站的工作人员利用无人机巡查。

本报记者 袁琛 通讯员 符开雄 图/文

