

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 省人大



省人大坚持监督与支持相结合，确保省委重大决策部署落地见效 寓支持于监督促发展

■ 本报记者 袁宇

连续多年紧扣打赢蓝天、碧水、净土保卫战监督问效，开展环保法执法检查；听取审议全省稳就业保就业工作报告并进行专题询问；针对政府诚信守约、市场要素配置、政务服务效能、基础设施配套等方面短板问题，提出建议，督促整改；深入开展蔬菜价格、新增市场主体带动就业等专题调研……一项项监督工作的开展，清晰地勾勒出海南省人大常委会充分行使监督权的工作轨迹。

监督是宪法赋予人大及其常委会的重要职能。习近平总书记强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。省人大及其常委会聚焦自贸港建设和群众关注的重大问题，坚持依法监督、正确监督、有效监督，有力确保了中央决策和省委部署落地见效，努力使各项工作更好围绕中心和大局、更好服务人民，助推全省经济社会高质量发展迈上新台阶。

高质量行使监督职权

为经济社会发展保驾护航是人大监督工作的重头戏。聚焦“八个自由贸易港”建设重点任务，省人大常委会牢固树立新发展理念，依法行使监督职权，把监督工作融入海南自贸港建设的全过程。

财政资金怎么花？省人大常委会认真听取和审议省政府关于计划、预算执行情况和审计相关工作报告，审查和批准省本级财政决算和预算调整方案，并就保持战略定力、加快优化经济结构、提高财政资金使用效率、力争经济运行保持在合理区间、确保“十三五”规划圆满收官、为“十四五”开好局起好步等提出了一系列建设性意见。

经济高质量发展离不开法治保障。省人大常委会专门听取和审议法治政府建设、公益诉讼检察等工作情况报告，并深入开展监狱法实施情况检查和“七五”普法专题调研，问成效、提建议、督整改，有力促进了法治海南建设。

监督是保障高质量发展的有效抓

手。针对国有资产经营效益问题，省人大常委会听取和审议专项报告，督促有关方面加快完善国有资产管理制度，实现国有资产保值增值；为推动经济领域法律的有效落实，对反不正当竞争法、农作物种子管理条例等实施情况开展检查，促进了一批影响营商环境改善、掣肘海南科研育种基地和全球动植物种质资源引进中转基地建设的突出突出问题的解决。

营商环境建设关系自贸港建设成败。省人大常委会高度关注营商环境优化，听取和审议省政府关于优化营商环境情况的报告，并开展专题询问，针对政府诚信守约、市场要素配置、政务服务效能、基础设施配套等方面短板问题，提出建议，督促整改。

生态环境是“国之大者”。省人大常委会紧紧围绕国家生态文明试验区建设，连续多年紧扣打赢蓝天、碧水、净土保卫战监督问效，先后对固体废物污染环境防治法、环保法、海南省生

活垃圾管理条例、海南环境保护条例实施情况进行检查，开展“环保世纪行”活动。

省政府高度重视省人大常委会的监督意见，先后就一次性塑料制品、建筑垃圾、污水处理污泥等固体废物减量化、资源化、无害化制定有力措施，狠抓整改，取得了良好成效。全国人大常委会执法检查组对我省排污许可“一证式”管理、原生生活垃圾实现零填埋等做法，给予充分肯定。

2022年是海南自贸港建设全岛封关运作准备工作的关键一年。省人大常委会相关负责人介绍，下一步，省人大常委会将紧紧围绕海南自由贸易港法明确的目标任务，全面落实海南省第八次党代会确立的“一本三基四梁八柱”战略框架和“八个自由贸易港”建设重点任务，坚持立法创新，坚持依法监督，适时对海南自由贸易港以及相关地方法规实施情况开展检查，以刚性监督促进法律法规有效实施。

创新形式用好监督权

“环保法被称为‘史上最严厉’的法律，省政府近年来在推进法律法规实施方面取得了一定成绩，但在法定职责履行、法定制度落实、法律宣传普及等方面仍存在一些突出问题。想请问省政府将如何采取更加有针对性的措施，全面推进环保法有效实施？”今年9月29日，在省六届人大常委会第三十八次会议联组会议上，省人大常委会结合环保法执法检查发现的情况，向省政府及相关厅局进行专题询问。

在开展专题询问前，省人大常委会环资工委积极配合省人大常委会开展执法检查，做足“功课”。方式方法的创新，加之省人大常委会在环保法执法检查过程中敢于动真碰硬，让专题询问更有成效。

省人大常委会主要负责人表示，这次专题询问质量高，提问和回答严肃认真，“火药味儿”足、责任感强，体现了实事求是的工作作风。专题询问就是要“哪壶不开提哪壶”，敢于“自揭伤疤”，及时“诊断治疗”，避免“讳疾忌医”。

省人大常委会主动把人大工作融入“一本三基四梁八柱”战略框架中去谋划和实施，紧紧围绕省委决策部署

确定立法计划、监督计划、代表工作计划，通过执法检查、专项视察、专题询问、备案审查等多种方式行使监督职权，积极探索上下级人大联动开展监督和人大监督与群众监督、舆论监督相结合等做法，不断创新监督方式，增强监督实效，推动改进工作，推动省委重大决策部署得到贯彻落实，推动群众关心的问题得到解决。

省人大常委会高度重视执法检查和督导的“自我革命”，对检查进行“检查”，对报告进行“报告”。在执法检查方面引入第三方评估，进行暗访暗查与法律法规知识问卷调查，查漏补缺，确保执法检查基本实现全覆盖。这一改过去成绩、问题和建议各占三分之一的“三分法”，对工作成绩只作简要肯定和概括，而将报告的重点放在提出问题和建议上。一系列行之有效的监督措施，进一步增强监督的针对性和实效性，也变被动监督为主动监督，变一般监督为重点监督，变抽象监督为具体监督。

海南五大华侨农场分别创建于上个世纪50年代、60年代和70年代末，属于安置归难侨的国有企业。海南华侨农场改革后，华侨农场职工社保遗留问题，成为影响海南华侨农场改革和发展

的瓶颈难题。2018年，省人大常委会把解决华侨农场职工社保问题列入重点工作计划，以一抓到底的工作作风，每年组织调研组赴5个华侨农场开展专题调研，从源头入手，运用多种方式开展多方位、多角度监督。全省“查堵点、破难题、促发展”活动开展以来，省人大常委会党组又将华侨农场职工社保问题列为重点，省人大常委会负责人每月听取工作情况汇报，相关负责人先后两次带队前往华侨农场进行督导调研，持续不断监督问效。

在省人大、省政府的高度重视和各市县人民政府及各相关部门的全力推动下，华侨农场职工社保资金、制度保障等工作得到了积极有效的落实。全省5个华侨农场已完成补缴款3.9亿元，涉及农场职工1.3万人。至此，我省5个华侨农场在解决职工社保欠缴费12年的遗留问题上取得阶段性成果。

省人大常委会连续四年紧盯5个华侨农场职工社保遗留问题，持续开展监督，打出监督“组合拳”，使问题得到解决，得到全国人大的充分肯定。坚持不懈、坚定信心，在这场监督工作中，省人大常委会以大力度、实措施推动问题解决，提升了华侨农场职工的获得感、幸福感和安全感。

监督与支持相结合

“上学难”“看病贵”等问题，持续开展监督，持续促进整改，持续推动民生改善。

2021年初，省人大常委会坚决落实省委要求，专门组成调研组，通过开座谈会、实地调查、随机抽查、问卷调查、暗访、查阅资料、数据分析等多种方式方法，先后赴海口、三亚、儋州等15个市县和北京、上海、广州、深圳、云南、广西等6个省（区、市），深入政府部门、蔬菜种植基地、田头收购点、批发市场、农贸市场、平价超市等300多个场所（单位）开展专题调研。在此基础上，学习借鉴外省市“菜篮子”保供稳价的经验做法，提出解决我省菜价长期偏高问题的措施建议。

针对群众“就业难”问题，省人大常委会通过促进政府采取措施大力扶持发展就业吸纳能力强的产业，鼓励社会创业兴业，有效增加就业岗位，解决群众就业难题；

针对群众“看病贵”问题，省人大常委会提出推动海南医疗卫生事业加快健康发展的系列意见建议，促进政府加大投入建设，不断改善医疗条件；针对群众子女“上学难”问题，省人大常委会推动政府坚决落实优先发展教育的方针政策，采取有力措施扩大办学规模，提高办学质量，特别是加快推进教育均衡发展，解决好群众子女上学难题……

2021年，省人大常委会积极适应监察体制改革，首次听取和审议省监委专项报告，对反腐败国际追逃追赃工作开展监督，监察工作监督迈出新步伐；听取和审议省政府关于法治政府建设情况的报告，围绕营造自贸港良好法治环境，提出了建设性意见……

在依法行使监督职权时，省人大常委会通过深入摸查实情、总结经验、分析短板、研究对策，提出建议，针对发现的问题督促有关方面落实责任，加强整改。

在省人大常委会的监督工作轨迹中，“人民”二字贯穿全过程。一直以来，人民群众的诉求在哪里，省人大及其常委会的监督就跟进到哪里。稳定“菜篮子”价格、加强“三无”船舶治理、提升农村污水治理、推进义务教育优质均衡发展……省人大常委会高度重视以加强监督促进学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居工作，特别是紧盯群众反映强烈、社会普遍关注的“就业难”

、住房难、就医难、上学难等问题，持续开展监督，持续促进整改，持续推动民生改善。

2021年，省人大常委会还抓住村（居）委会换届选举契机，就“两法”“两办法”开展执法检查；开展监察监督全覆盖、“扫黑除恶”专项斗争等专题调研；加强备案审查制度和能力建设，共备案审查规范性文件42件。

肩负重托，足音铿锵。省人大常委会将坚持顺应人民对美好生活的向往，围绕中心工作与群众“急难愁盼”，持续监督，问效监督，坚定践行全过程人民民主，以有力监督促进解决群众急难愁盼问题，不断提升人民群众获得感、幸福感。

（本报海口10月15日讯）



海口市美兰区演丰镇东寨港红树林国家级自然保护区，鸟儿在天空自由飞翔。

通讯员 王聘钊 摄