



国道G360文临公路项目。本报记者 李天平 摄

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 省发展改革委

党的十八大以来，省发展改革委勇挑重担、创新实干 矢志奋进自贸港征程

■ 本报记者 傅人意 通讯员 赵牧 梁晓艳

党的十八大以来，高质量发展成为海南全省上下为之不懈奋斗的鲜明时代主题。特别是“4·13”以来，海南加快全面深化改革开放步伐，加快建设中国特色自由贸易港，经济社会发展取得重大进展。

近年来，省发展改革委作为经济综合部门，勇挑重担、创新实干，为海南自贸港建设向前迈进持续赋能助力。

书写高质量发展新篇章

近年来，海南全省上下解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，推动中国特色自由贸易港建设取得明显进展，经济社会发展取得历史性成就。

开放发展能级提升跃迁。自贸港政策体系初步形成。两个15%所得税优惠政策减税超过120亿元，三张“零关税”清单进口货值超过110亿元，全国首张跨境服务贸易清单和最短外商投资准入负面清单落地实施。2021年全省货物贸易规模突破千亿元。2018年以来实际利用外资年均增长76.8%。

创新驱动发展能力明显增强。推进打贏科技创新翻身仗，崖州湾种子实验室挂牌成立，省深海技术创新中心实体化运行，自主研发的“海南一号”商用卫星发射成功，三亚崖州湾科技城、文昌国际航天城加快吸引全球创新要素聚集。2018年以来，全省研发投入经费、每万人发明专利拥有量年均分别增长21.2%和20.1%。

现代产业体系加快构建。旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业等四大主导产业增加值占经济总量的比重达到70%。努力把园区

打造成自贸港做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”。13个自贸港重点园区2021年合计年营收破万亿元，以2%左右的土地面积贡献超过四成税收和近三成投资。

区域协调融合发展持续深化。南北两大经济圈融合发展、良性互动，儋州洋浦一体化深入推进。环岛旅游公路、环岛高铁、“田”字型高速路网串起滨海城市经济带。户籍制度改革持续深化，常住人口城镇化率升至61%。

绿色低碳发展迈新阶。加快建设国家生态文明试验区，热带雨林国家公

园正式设立，清洁能源装机比例提高到72%，全域“禁塑”稳步推进，装配式建筑规模连续4年翻番，“六水共治”全域启动。建成全国首个CCUS项目，蓝碳研究中心挂牌成立。

民生福祉不断改善。2018年以来累计新增城镇就业71万人，超额完成30%。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长5.5%和7%，城乡居民收入比缩小至2.22。完成“一市（县）两校一园一院”工程，“小病不进城、大病不出岛”“家门口上好学”日益成为现实。

锚定全年奋斗目标不放松

今年以来，省发展改革委坚持当前稳增长与长期增动能相结合，坚持全域统筹协调与突出重点相结合，坚持深化改革开放与守住安全底线相结合，坚持民生优先和绿色发展相结合，推动自贸港建设。

坚持“稳”字当头，千方百计稳住经济大盘。采取超常规举措应对超预期冲击。省发展改革委牵头研究制定和推动出台《海南省超常规稳住经济大盘行动方案》，谋划8方面120项举措力促经济企稳，锚定全年目标牵头制定并推动出台《海南省统筹疫情防控和经济恢复提振行动方案》，谋划9方面35项措施力促疫后经济恢复重振。精准发力支持助企纾困。省发展改革委牵头制定进一步为中小微企业纾困解难、促进服务业困难行业恢复发展措施，推动出台《海南省稳经济助企纾困发展特别措施》1.0版和2.0

版。累计办理增值税留抵退税178亿元。累计为2万户小微企业减免企业所得税10.7亿元，政策受惠面达100%。

坚持小步快跑，锚定如期封关加快自贸港建设。全力推进封关运作“一号工程”。省发展改革委牵头高质量谋定第一批建设项目31个，总投资122.8亿元。目前第一批11个项目陆续开工，剩余项目计划年内全部开工。

持续推进放宽市场准入。省发展改革委牵头推动自贸港放宽市场准入特别措施深入实施，中国海南国际文物艺术品交易中心揭牌运行，全国第一张电子处方探索流转，20多款先进医美类产品落地博鳌乐城国际医疗旅游先行区。全力争取拓展鼓励类产业范围。今年上半年，全省享受企业所得税15%优惠政策企业增至815户，同比增长43.7%。

坚持项目为王，强化投资稳增长关键支撑。推动投资新政走深走实。省发展改革委推进实施“产业投资提升年”“基础设施提升年”行动。截至今年8月，主导产业完成投资745亿元，基础设施投资同比增长10.5%。印发出台《2022年海南省扩大有效投资十二条措施》，促进投资新政持续深化化。牵头举办自贸港建设项目2022年度第一批、第二批集中开工活动，合计集中开工项目286个，总投资740亿元。强化重点项目压舱石作用。优选安排省重点（重大）项目157个，总投资4355亿元，年度计划投资878亿元。今年1月到8月，累计完成年度投资553亿元，年度投资完成率63%。

坚持聚焦发力，构建现代产业体系。推动构建产业集群。制定《海南省高质量建设产业集群的实施方案》，围绕四大主导产业，依托重点园

区、重点企业、重大项目，聚焦石化新材料、生物医药等22个重点领域推动打造产业集群。打造风力发电千亿级产业集群。7个海上风电示范、试验项目加快推进，3个装备制造项目开工建设，总投资达到1133亿元。积极发展现代物流业。牵头出台现代物流业资金奖补管理实施细则，编制降低物流成本3年实施方案，建立鲜活农产品应急航空运输保障机制。今年上半年，全省社会物流总额4980.9亿元，增长6.2%，社会物流总费用下降13%，物流业实现规模效益双提升。强化重点园区带动力。出台支持提升重点园区投融资能力十条措施。实施省产业园区动态调整机制。上半年，13个园区实现营业收入5900亿元、同比增长74%，1月到8月完成固定资产投资725亿元、同比增长19.8%。

共绘协调共享发展新图景

省发展改革委坚持将高质量发展贯彻始终，落实到全方位全领域，着力促进城乡区域协调融合发展，持续提升绿色发展水平、不断增强民生福祉。

坚持开放融合，提升协调发展水平。全面实施全国最短外商投资准入负面清单。1月到8月实际使用外资21.8亿美元，同比增长14.2%。深化与粤港澳大湾区合作，完成琼州海峡两岸航运资源整合，平台公司正式

运营。积极推进湘琼、沪琼合作。促进区域协调发展。推动出台《关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意见》。推动6个部门分别出台支持儋州洋浦一体化发展措施。牵头印发《三亚经济圈发展近期重点任务责任分工》。出台《海南省“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，推动区域发展更加包容平衡。推动城乡融合发展。编制印发《海南省“十

四五”新型城镇化规划》。研究起草《海南省推进以县城为重要载体的城镇化建设实施方案》，推动补齐长补强县域发展短板弱项。

坚持人民至上，全力以赴增进民生福祉。做好重要民生商品保供稳价。上半年我省居民消费价格指数同比累计上涨1.2%，在全国31个省（区、市）中排26位。加快补齐民生领域短板。推进省会城市公共文化设施重点项目

建设，省图书馆二期竣工验收，海口湾大舞台二期、省非物质文化遗产展示中心将于今年年底建成。

坚持绿色低碳，创新践行绿色发展理念。编制完成海南省碳达峰实施方案，形成我省碳达峰碳中和顶层设计。力促重大项目能耗单列，释放增量空间支持34个实体经济项目建设。积极推进废旧物资循环利用示范城市建设。

（本报海口10月15日讯）

五个关键词读懂近年来海南自贸港经济发展亮点

封关运作

自贸港建设“一号工程”——
硬件封关建设迈出重要步伐

园区经济

自贸港压力测试重要平台——
园区经济发展规模大幅提升

诚信海南

自贸港优化营商环境重
要基础性制度安排——
社会信用体系建设加快
推进

民生工程

自贸港靓丽文化
名片——
大型公共文化基础
设施不断改善

对外开放

自贸港政策红利释
放——
扩大高水平对外开
放，利用外资取得重大成果

省发展改革委
党组书记、主任顾刚：
**当好推动海南自贸港
高质量发展排头兵**

■ 本报记者 傅人意 通讯员 赵牧 梁晓艳

“今年是党的二十大召开之年，是省第八次党代会胜利闭幕、各项决策部署深入实施之年，抓好经济社会发展工作的意义十分重大。”省发展改革委党组书记、主任顾刚表示，作为经济综合部门，省发展改革委责无旁贷，必须勇挑重担、创新实干、全力以赴。

立足当前，省发展改革委狠抓中央和省级层面稳经济系列决策部署贯彻落实，扶持政策落地见效，咬住全年发展目标，加快经济恢复提振。一是分区分级“双统筹”抓好复工复产，组织开展“万名干部下企业”服务行动，力促企业尽快实现达产稳产。二是盯住全年投资增长10%以上目标，深入实施投资新政三年行动，全力加强项目谋划、积厚项目储备、加快项目建设、优化项目服务，探索优化投融资体制机制，聚焦重点地区、重点行业、重点领域、重点（重大）项目打牢基础、深挖潜力，千方百计提投资稳增长关键作用。三是持续构建现代产业体系，加快产业集群创建，优化园区管理机制，积极推进国际旅游消费中心建设，推动物流业健康平稳发展。四是突出制度创新与智慧赋能，持续推进市场准入特别措施落地，构建智慧海南运营支撑体系，聚焦“陆海空”加强创新能力平台建设。五是着力推动“三极”建设，强力推动“儋洋一体化”进程，支持南北两大经济圈加快一体化步伐，接续推进新城城镇化建设和乡村振兴。六是用好全国最短外商投资准入负面清单和对外投资自由化便利化政策，扩大国际合作交流，助力稳外资外贸。七是优化政策、营商与生态环境，强化鼓励类产业目录政策效能，积极推进碳达峰碳中和。八是全力做好“菜篮子”保供稳价，加强能源保供，推进省会城市公共文化设施和三级医院重点项目建设，增进民生福祉。

着眼长远，围绕建设具有世界影响力的自贸港，当前重点在以下方面发力求效：一是抓实抓好全岛封关运作“一号工程”，尽快完善封关硬件条件。加强自贸港与其他重大区域战略的互动链接，加快扩大开放合作新空间。二是深化改革创新，持续推进放宽市场准入，促进要素市场化高效配置，健全社会信用体系，增强高质量发展内生动力。三是集聚集群加快构建现代产业体系，立足重点园区持续“强链、补链、延链”，培育产业生态，完善产业配套。四是深入践行项目为王理念，将高质量谋划生成项目作为最基础和关键性一环，持续提升自贸港投资质量。五是促进区域协调融合发展，促进海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈差异化协同发展，加快推进符合海南实际的新型城镇化建设，优化自贸港空间互动格局。六是提升绿色发展水平，加强能耗总量和强度“双控”。完善我省碳达峰碳中和政策顶层设计，在“绿碳”“蓝碳”领域探索突破创新。七是抓好保供稳价和普惠民生，确保居民消费价格平稳运行，着力补长公共服务均等化短板，推动提升公共服务均等化水平。

勇立潮头海天阔，奋楫扬帆谋新篇。省发展改革委将全力当好推动高质量发展排头兵，加快自贸港建设先锋队，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，乘势发力打造现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”，突出抓好重大项目、重点园区、重大改革任务，将高质量建设自贸港的时间表、任务书与路线图转化为具体实践，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。（本报海口10月15日讯）