

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 省财政厅



离岛免税购物政策是国家赋予海南含金量最高、影响最广泛的政策之一。图为三亚国际免税城。本报记者 武威 摄

# 初心如磐践使命 践行奋力启新程

——党的十八大以来海南财政事业发展纪实

■ 本报记者 梁振君 通讯员 符厚胜 郑冬妍

党的十八大以来,海南财政在省委、省政府的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真践行“以政领财、以财辅政”理念,准确把握“党委政府当家理财、财政部门做具体服务保障工作”定位,充分发挥财政资金和财税政策“双供给”作用,为海南自贸港建设和海南经济社会发展作出积极财政贡献。

## 财政“蛋糕”越做越大 收入质量和支出结构更加优化

坚持把收支管理作为财政工作的首要任务,推动财政收支总量迈上新台阶,更加注重提高收入质量、优化支出结构。2012年至2021年,全省一般公共预算收入从409.4亿元增长到921.2亿元,年均增长10.5%,超全国平均水平3.6个百分点。其中,全省地方税收从2012年的350.8亿元增加至2021年

的742.9亿元,年均占比80.6%,超全国平均水平4.5个百分点,实现财政收入稳中有进、量质双升;2012年至2021年,全省地方一般公共预算支出从911.7亿元增加至1971.4亿元,年均增长9.7%,超全国平均水平1.2个百分点。紧紧围绕中心大局,统筹财力办大事,不遗余力保障封关运作、脱贫攻坚、

## 唱好自贸港建设的重头戏 财税政策效应持续放大

坚持将自贸港建设作为财政工作的重中之重,蹄疾步稳落实《海南自由贸易港建设总体方案》提出的“零关税、低税率、简税制”制度安排,自贸港财税政策实现早期收获。离岛免税新政、企业和个人所得税双15%以及原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备3张“零关税”清单等11项海南自贸港税收优惠政策已落

地实施,并对原辅料、自用生产设备“零关税”清单等进行更新升级,优化海南自贸港个人所得税享惠条件,细化企业实质性运营标准。自贸港税收优惠政策与其他财税政策形成合力,“人流”“物流”“资金流”不断向海南汇聚。截至2022年8月底,3张“零关税”清单累计进口货值116.8亿元,减免税款21.4亿元;2021

## 用好改革这个关键一招 财政治理效能稳步提升

坚持深化财税体制改革,发挥改革“突破口”和“先行军”作用,提升财政管理和服务水平。预算改革纵深推进。2018年起实施新一轮分税制财政体制,通过提高与房地产关联度高税种的省级分享比例,引导市县摆脱对房地产的过度依赖。进一步增强财政统筹能力,编制省对市县转移支付预算,初步构建项目库管理体系,有效提升预算编制的科学性、规范性、完整

性;在全国率先建立全省预算管理一体化系统,实现省财政与部门、市县纵横贯通。财政金融有效联动。组建省财金集团,设立规模100亿元的海南自由贸易港建设投资基金,加大普惠金融支持力度;制定加快推进PPP模式高质量发展措施,2015年以来我省共有102个项目纳入全国PPP综合信息平台管理库,总投资818亿元,项目签约落地率84.2%,高于全国平均水

## 财政保障精准有效 积极主动服务高质量发展

坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧盯重点领域和关键环节主动作为,助力经济社会高质量发展。精准实施减税降费。不折不扣落实增值税率及小规模纳税人免征、六税两费减征、制造业中小微企业缓缴部分税费、增值税留抵退税等各项减税降费政策措施,2019年以来累计减税降费384.7亿元,大大减轻市场主体负担。支持重点产业和重点区域发展。出台促进经济高质量发展的“一揽子”财政措施,助力四大主导产业和“陆海空”三个未来产业发展格局加快

形成;出台支持儋州洋浦一体化发展的若干财政措施,打造海南高质量发展第三极。支持产业园区发挥“主阵地”作用。结合不同园区产业定位和发展情况,因地制宜制定财政扶持政策,在税收分享补助、财政资本金、债券资金等方面加大支持力度,并对年度考核评为优秀和良好的园区给予奖励。促进扩大有效投资。2015年至2022年,我省累计争取新增地方政府债券额度2433亿元,年均增长27%,支持美兰机场二期扩建工程、“丰”字形高速公路、环岛游

## 民生投入持续加大 让公共财政阳光普照琼州百姓

坚持把民生作为财政支出优先保障领域,尽力而为、量力而行,可持续推动社会事业发展、增进民生福祉。加大“三农”投入力度。全省财政农林水支出由2012年的123.6亿元增加到2021年的261.1亿元,年均增长9.5%,高出全国水平1.1个百分点;落实强农惠农政策资金160.8亿元,鼓足农民的“钱袋子”;投入专项扶贫资金212.8亿元,支持如期打赢脱贫攻坚战。支持教育事业发展。全省财政教育支出由2012年

的158.8亿元增加到2021年的295.1亿元,推动城乡义务教育一体化发展,扩大普惠性学前教育资源,支持职业教育质量提升,改革完善高校投入机制,加快推进海南大学“双一流”建设。支持卫生健康事业发展。全省财政卫生健康支出由2012年的65.2亿元增加到2021年的194.2亿元,逐步提高城乡居民基本医疗保险补助等保障标准,持续加强基层医疗卫生机构能力建设。特别是2020年新冠肺炎疫情发生以来,

## 党建引领坚强有力 财政干部队伍展现良好风貌

坚持全面加强党的领导和党的建设,努力打造党建引领、风清气正的自贸港新财政。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,突出问题导向,汲取经验教训,紧密结合制约财政改革发展的短板和堵点,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,深入开展作风整顿、能力提升建设活动,大力推进党支部标准化建设,持之以恒正风肃纪,树立鲜明用人导向,让有为者有位、能干者能上、吃苦者吃

(本报海口10月15日讯)



海南省财金集团、海南自由贸易港建设投资基金揭牌暨签约仪式现场。



在省史志馆宣誓厅,省财政厅党员干部开展重温入党誓词主题活动,感悟初心使命,凝聚奋斗力量。

本版图片除署名外均由省财政厅供图