



离岛免税购物政策是国家赋予海南含金量最高、影响最广泛的政策之一。图为三亚国际免税城。本报记者 武威摄

# 初心如磐践使命 踔厉奋发启新程

## ——党的十八大以来海南财政事业发展纪实

■ 本报记者 梁振君 通讯员 符厚胜 郑冬妍

党的十八大以来，海南财政在省委、省政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行“以政领财、以财辅政”理念，准确把握“党委政府当家理财、财政部门做具体服务保障工作”定位，充分发挥财政资金和财税政策“双供给”作用，为海南自贸港建设和海南经济社会发展作出积极财政贡献。

### 财政“蛋糕”越做越大 收入质量和支出结构更加优化

坚持把收支管理作为财政工作的首要任务，推动财政收支总量迈上新台阶，更加注重提高收入质量、优化支出结构。2012年至2021年，全省一般公共预算收入从409.4亿元增长到921.2亿元，年均增长10.5%，超全国平均水平3.6个百分点。其中，全省地方税收从2012年的350.8亿元增加至2021年

的742.9亿元，年均占比80.6%，超全国平均水平4.5个百分点，实现财政收入稳中有进、量质双升；2012年至2021年，全省地方一般公共预算支出从911.7亿元增加至1971.4亿元，年均增长9.7%，超全国平均水平1.2个百分点。紧紧围绕中心大局，统筹财力办实事，不遗余力保障封关运作、脱贫攻坚、

污染防治等省委省政府的重大决策部署；坚持党政机关过“紧日子”，全省“三公”经费支出由2012年的18.1亿元下降到2021年的3.4亿元；努力让老百姓过“好日子”，全省民生支出由2012年的656.9亿元增至2021年的1438.8亿元，始终占地方一般公共预算支出七成以上。

### 党建引领坚强有力 财政干部队伍展现良好风貌

坚持全面加强党的领导和党的建设，努力打造党建引领、风清气正的自贸港新财政。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，突出问题导向，汲取经验教训，紧密结合制约财政改革发展的短板和堵点，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入开展作风整顿、能力提升建设活动，大力推进党支部标准化建设，持之以恒正风肃纪，树立鲜明用人导向，让有为者有位、能干者能上、吃苦者吃

香、优秀者优先。基层党组织凝聚力、战斗力不断增强，财政干部专业水平、精神面貌不断提升。2018年至2021年，省财政厅均获得省直机关党建考核“优秀”等名次，1个党支部荣获全国脱贫攻坚先进集体，1个党支部荣获全省先进基层党组织，5个党支部荣获省直机关“标准化党支部示范点”，8个党支部荣获省直机关先进基层党组织，22人分别荣获海南省“人民满意的公务员”、海南省脱贫攻坚先进个人、省直机关优秀党务工作者、优秀共产党员及纪检工作先进个人。（本报海口10月15日讯）

### 唱好自贸港建设的重头戏 财税政策效应持续放大

坚持将自贸港建设作为财政工作的重中之重，蹄疾步稳落实《海南自由贸易港建设总体方案》提出的“零关税、低税率、简税制”制度安排，自贸港财税政策实现早期收获。离岛免税新政、企业和个人所得税双15%以及原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备3张“零关税”清单等11项海南自贸港税收优惠政策已落

地实施，并对原辅料、自用生产设备“零关税”清单等进行更新升级，优化海南自贸港个人所得税享受条件，细化企业实质性运营标准。自贸港税收优惠政策与其他财税政策形成合力，“人流”“物流”“资金流”不断向海南汇聚。截至2022年8月底，3张“零关税”清单累计进口货值116.8亿元，减免税款21.4亿元；2021

年新增涉税企业户数是2020年的1.6倍，新引进各类人才19.9万人；离岛免税购物额度提高至每人每年10万元，离岛免税店增至12家，离岛免税店免税销售额从2011年的9.7亿元增加至2021年的504.9亿元。此外，累计安排社保平台、综合执法点、口岸查验和物流监管等封关运作硬件项目资金超50亿元。

### 用好改革这个关键一招 财政治理效能稳步提升

坚持深化财税体制改革，发挥改革“突破口”和“先行军”作用，提升财政管理和服务水平。预算改革纵深推进。2018年起实施新一轮分税制财政体制，通过提高与房地产关联度高税种的省级分享比例，引导市县摆脱对房地产的过度依赖。进一步增强财政统筹能力，编制省对市县转移支付预算，初步构建项目库管理体系，有效提升预算编制的科学性、规范性、完整

性；在全国率先建立全省预算管理一体化系统，实现省财政与部门、市县纵横贯通。财政金融有效联动。组建省财金集团，设立规模100亿元的海南自由贸易港建设投资基金，加大普惠金融支持力度；制定加快推进PPP模式高质量发展措施，2015年以来我省共有102个项目纳入全国PPP综合信息平台管理库，总投资818亿元，项目签约落地率84.2%，高于全国平均水

平。财政管理绩效不断提升。全面实施预算绩效管理，持续开展财经秩序专项整治行动，加强市县债务风险管控，规范行政事业单位资产管理，完善内控内审长效机制。打造“零跑腿、高效率、数字化”的区块链财政电子票据管理新模式。推行政府采购电子化交易系统，全面清理影响公平竞争的政府采购备选库、名录库、资格库。

### 财政保障精准有效 积极主动服务高质量发展

坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧盯重点领域和关键环节主动作为，助力经济社会高质量发展。精准实施减税降费。不折不扣落实增值税降率及小规模纳税人免征、六税两费减征、制造业中小微企业缓缴部分税费、增值税留抵退税等各项减税降费政策措施，2019年以来累计减税降费384.7亿元，大大减轻市场主体负担，支持重点产业和重点区域发展。出台促进经济高质量发展的“一揽子”财政措施，助力四大主导产业和“陆海空”三个未来产业发展格局加快

形成；出台支持儋州洋浦一体化发展的若干财政措施，打造海南高质量发展第三极。支持产业园区发挥“主阵地”作用。结合不同园区产业定位和发展情况，因地制宜制定财政扶持政策，在税收分享补助、财政资本金、债券资金等方面加大支持力度，并对年度考核评为优秀和良好的园区给予奖励。促进扩大有效投资。2015年至2022年，我省累计争取新增地方政府债券额度2433亿元，年均增长27%，支持美兰机场二期扩建工程、“丰”字形高速公路、环岛旅

游公路、天角潭水利枢纽工程、迈湾水利枢纽工程和自贸港重点园区基础设施等一批重大项目建设。支持生态文明建设。创新全省流域上下游横向生态保护补偿机制，提升我省地表水及流域水质量，支持海南热带雨林国家公园等标志性工程建设，为谱写美丽中国海南篇章提供有力支撑。支持科技强省战略。全省财政科技支出由2012年的12.1亿元增加到2021年的40.5亿元，完善财政科研经费管理制度，扩大科研项目经费管理自主权。

### 民生投入持续加大 让公共财政阳光普照琼州百姓

坚持把民生作为财政支出优先保障领域，尽力而为、量力而行，可持续推动社会事业发展、增进民生福祉。加大“三农”投入力度。全省财政农林水支出由2012年的123.6亿元增加到2021年的261.1亿元，年均增长9.5%，高出全国水平1.1个百分点；落实强农惠农政策资金160.8亿元，鼓足农民的“钱袋子”；投入专项扶贫资金212.8亿元，支持如期打赢脱贫攻坚战。支持教育事业发展。全省财政教育支出由2012年

的158.8亿元增加到2021年的295.1亿元，推动城乡义务教育一体化发展，扩大普惠性学前教育资源，支持职业教育质量提升，改革完善高校投入机制，加快推进海南大学“双一流”建设。支持卫生健康事业发展。全省财政卫生健康支出由2012年的65.2亿元增加到2021年的194.2亿元，逐步提高城乡居民基本医疗保险补助等保障标准，持续加强基层医疗卫生机构能力建设。特别是2020年新冠肺炎疫情发生以来，

千方百计筹措资金保障疫苗接种、核酸检测、防控物资等防疫工作，支持守牢海南疫情防控阵地。强化城镇住房保障。筹集公租房3.9万套、实施棚户区改造21万套、改造老旧小区697个、通过城镇保障性安居工程累计为28万户居民改善住房条件。建立为民办实项目问需于民常态化机制，支持就业创业、养老服务、优抚救助、群众文化、保供稳价等一批重点民生项目，提升广大群众满意度、获得感。



海南省财金集团、海南自贸港建设投资基金揭牌暨签约仪式现场。



在省史志馆宣誓厅，省财政厅党员干部开展重温入党誓词主题活动，感悟初心使命，凝聚奋斗力量。

本版图片除署名外均由省财政厅供图

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 省财政厅