

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 三亚海棠区



三亚市海棠区： 蹄疾步稳奔发展新程

■ 本报记者 李艳玲

海棠区位于三亚市东部，是“国家海岸”海棠湾畔的一颗璀璨明珠。2015年1月2日，完成“撤镇设区”的海棠区正式挂牌。在省委、省政府和三亚市委、市政府的坚强领导下，海棠区委、区政府团结带领全区人民，齐心协力谋发展，勇担使命开新局。

砥砺奋进，非凡成就。海棠区成立后，着力构建现代化经济体系，不断优化产业结构，经济社会步入高质量发展轨道；城乡面貌实现美丽“蝶变”，生态环境质量不断提升，人民群众获得感显著增强，政治生态更加风清气正。

党建引领固根基 擘画发展新蓝图

事业兴衰、关键在党；管党治党、重在基层。

近年来，海棠区贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持以党的政治建设为统领，纵深推进党的各项建设，政治生态得到持续净化，党的全面领导进一步加强，党的政治纪律、政治规矩更加严明，党员干部干事创业的精气神明显提振，党的基层基础更加坚实，为各项事业发展提供了坚强保证。

在三亚国际免税城对面，一栋两层的白色建筑静静矗立，“海棠区党群服务中心”字样在阳光的照射下更加显眼。作为三亚打造的首个“室内党群服务中心+户外党建公园”的党群服务综合体，这里有5个主题空间、13个功能区，服务

覆盖全区180个基层党组织、3246名党员及海棠湾游客，实现党务、政务、服务一站式解决。

近年来，海棠区在湾区经济最活跃、党员群众最密集、基层组织最多元的免税辐射区，建设区级党群服务中心，把党旗树在经济社会发展最前沿。在微小型、新型经济体汇聚的社区，建成龙海大社区党群服务中心，实地盘活区域内医联体、社工组织、婚纱摄影、网络直播等多元化社会资源，参与社区治理，推动社区治理从一元向多元扩散。立足湾区两新组织发展，建成全市首家“两新”组织党群服务中心，将两新党建联建引向深水处、做在深处。

这也是海棠区创新推动湾区区域化党建的一次生动实践。近年来，海棠区探索湾区“大党委”体制机制，整合湾区社区、央企、院校、“两新”组织等资源，建立多维互动、多元合作的共建共治共享体系，进一步激发基层社会治理新活力，促进基层社会有序和谐新发展。

截至目前，湾区“大党委”辐射涵盖海棠区16家企业单位30个基层党组织，其中包括10家酒店、1个5A级景区、1个4A级景区、1家央企、1所旅游院校、1个文娱综合体、1个社区，汇聚党员417名，实现了组织共建、资源共享、机制衔接，将党建触角延伸到基层各个角落，为湾区发展提供坚强组织保障。

聚焦湾区“大党委”在区域经济社会整体发展、和谐发展中的核心作用，海棠区深化区域党建和湾区发展有机融合，建立需求、资源、项目“三张清单”，统筹海湾“需求清单”，梳理现有“资源清单”，定制适宜“项目清单”，实现资源众筹，服务共享，互惠共赢。

比如，以互惠互需为准则，引导水稻国家公园以优良自然环境“资源清单”和湾坡村养殖湾坡鸭场需要的“需求清单”，量身定制“项目清单”，在水稻国家公园内打造湾坡鸭养殖示范基地，联动周边村庄发展壮大村集体经济。2020年湾坡鸭总销售额70万元，分红20万元，带动村民增收致富，为水稻国家公园增彩添色，实现双赢。

实践证明，海棠区通过大胆探索创新，大力推进区域化党建工作，放大党建红色辐射效应，整合优化实践验证的好做法、“闪光点”，积极走出了一条特色的湾区区域化党建引领基层治理新路子。

产业升级释放活力 发展引擎添加动力

不断优化产业结构，加速激发新动能，全区经济发展不断迈上新台阶、实现新跨越。

医疗康养产业初具规模。中国人民解放军总医院海南医院医疗水平进一步提升，太平医疗康养、恒大国际合作医院、广安门医院、石药德中健康产业园、国际生命健康管理中心、国寿健康公园等项目正在积极推进。

总部经济产业发展成绩显著，引入太平金融、复兴旅文集团、太平投资、中交海投、国美集团、世茂集团等多家知名企业。金融服务业获得快速发展，亚太金融小镇入驻企业300余家，2020年实现利税7000余万元。特色信息高科技产业初步成型。海棠湾信息安全产业园已完成建设，为特色信息高科技产业进一步

发展奠定基础。

谋划好、建设好重大项目，是保障经济平稳健康运行、推动高质量发展的“压舱石”“稳定器”。“我们一个产业一个产业抓实，一个项目一个项目推进，不断优化产业结构，逐步构筑起支撑现代服务业生态的四梁八柱，推动高质量发展走深走实。”海棠区委书记、三亚市现代服务业产业园工作委员会书记鲁正兰说。

随着“轰隆隆”的声响，挖掘机挥舞着机械臂，一栋栋房屋轰然倒下……9月29日上午9时，在抓好疫情防控工作的前提下，海棠区打响征拆工作复工“第一枪”。当日下午，海棠区龙海村共拆除10户12栋房屋，面积约4350平方米，为下一步项目落地做好土地要素保障。

土地是民生之本、发展之基，做好土

地要素保障工作，事关有效投资和项目建设，事关经济发展大局。海棠区主要负责人多次深入一线，实地查看征拆进展，了解社情民意，推动项目建设实现“加速跑”。海棠区委、区政府高度重视，多次召开重点项目征收安置工作推进会，协调相关部门共商对策，调度各方力量，千方百计破解征拆难题。

“目前，我们正在引进建设华润超级万象城、北京华联SKP、上海百联等一批高端购物商业综合体。”鲁正兰说，海棠区将用好海南自贸港离岛免税政策，进一步释放免税购物发展潜力，加快推进三亚国际免税购物中心三期项目建设，再引进一批国际化、高端化的大型旅游购物综合体，提升海棠区综合配套水平，为建设国际旅游消费中心贡献力量。

织密民生保障网 书写幸福新答卷

大人民根本利益。

回望过去，海棠区积极推动城乡协调发展，城乡统筹发展格局得到进一步优化。在乡村振兴的道路上，海棠区着力夯实产业之基、彰显生态之美、弘扬文明之风、拓展共富之路，奏响了乡村全面振兴的激昂旋律。

产业兴旺，乡村振兴才能底气足，为此，海棠区在壮大乡村特色产业方面不断发力，推行“一村一品”：湾坡村养殖湾坡鸭，龙楼村种植葡萄，南田居田湾队种植薏米……特色产业引领农民走出一条致富增收的小康路。农村经济快速发展，农民收入得到不断提高。2020年末，农村居民人均纯收入达19126元，年均增长8.2%，比“十二五”末13439元增长42.29%。

10个基层医疗卫生机构标准化项目建设完成并顺利投用，形成覆盖区、村两级医疗卫生服务体系；全区中小学标

准化达标率均达100%，公办幼儿园在园幼儿数占比达59%，普惠性幼儿园覆盖率97%，社保体系、医疗保障制度更加完善，城乡居民基本医疗保险参保率达103.2%……海棠区连续实施或推出涵盖医疗、教育、就业等各个领域的一系列民生实事，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

“十三五”期间，海棠区持续推进“年度民生工程”建设，民生支出资金逐年增大，累计投入各类民生资金27.3亿元，占一般公共预算支出的78.9%，基本公共服务均等化水平和人民生活质量显著提升。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。海棠区委、区政府始终坚持绿色发展理念，坚守生态保护红线，持续推动综合治理，抓紧抓实环境保护各项工作，将海棠区打造成为望得见山、看得见水、记得住乡愁的宜居之地。

海棠区全面落实河湖长制，持续开展河湖“清五乱”和“绿水行动”，着力改善河湖、湿地生态环境，全区水环境质量持续向好；全面完成铁炉港、藤桥河渔排拆除清理工作，拆除清理渔排206家，涉及面积近12万平方米；清退近海养殖禁养区海岸线内2975亩养殖塘，并在清退地块种植红树林1300多亩。

该区全面完成农村人居环境三年整治各项指标任务，同时开展美丽乡村建设管理三年提升行动，完善南田居田湾队、升昌村等基础设施和公共服务设施；做好城市规划建设管理提升三年行动前期工作，不断提升城市规划建设管理水平，切实增强群众幸福感，实现“人村共美”。

10年里，一桩桩、一件件民生实事，犹如和煦的春风，温润着百姓心田，让人们的获得感、幸福感更加充实。

（本报三亚10月15日电）

数说变迁

近年来，三亚海棠区主要经济指标持续快速增长

1 实现生产总值
由2016年的63.35亿元
增长到2020年的100亿元
城乡居民人均可支配收入
由2016年的24451元
增长到2020年的33353元
增长8.1%

2 全区城乡一体化建设持续
优化
农村经济快速发展
农民收入不断提高

2020年末
农村居民人均纯收入达
19126元
年均增长8.2%
比“十二五”末13439元增长
42.29%

3 产业结构持续优化
以旅游业为主导的现代产
业体系初步形成

全区旅游业总收入
由2016年的60.7亿元
增长到2020年的244.7亿元
年均增长38.3%
旅游产业增加值占GDP比
重36%
接待国内外旅客人次
由2016年的89.3万人次



俯瞰三亚海棠区。

什么是幸福？答案在人民的生活里，在百姓的感受中。

永宁社区南山队居民陈仁忠说，政府把门前的道路修好了，不仅节省时间，路上行驶也更安全，这就是幸福；

林旺小学学生高忠准说，坐在宽敞明亮的教室里上课，还能用5G视频连线的方式与人大附中三亚学校的老师进行交流互动，这就是幸福；

湾坡村村民周仕民说，村里通过“村集体+合作社+家庭农场”模式发展湾坡鸭产业，名声越叫越响，效益越来越好，村民的生活也越过越红火，这就是幸福。

幸福生活的背后，是海棠区委、区政府始终认真践行以人民为中心的发展思想，不断织密织牢教育、就业、医疗、养老、住房、社会救助的“民生网”，着力解决发展不平衡不充分和人民群众“急难愁盼”问题，实现好、维护好、发展好最广