

# 人间正道

## 十年新跨越

## 奋进自贸港

· 儋州 ·



在洋浦经济开发区国际集装箱码头,港口作业繁忙。

本报记者 陈元才 摄

## 洋浦积极当好海南自贸港建设“先行者”和“排头兵” 奋力建好“样板间”

■ 本报记者 林书喜 通讯员 韦斌

作为海南自贸港“样板间”的洋浦经济开发区,是外界观察海南自贸港建设成果的窗口。近年来,洋浦充分利用建设海南自贸港先行区示范区和“样板间”这一千载难逢的历史机遇,积极落实早期安排,努力争取早期收获,建设国际航运枢纽,推动海南自贸港政策落地实施,让企业充分享受海南自贸港的政策红利,不但烧开了保税港区“第一壶水”,海南自贸港“样板间”也已初步成型。

今年,随着儋州洋浦一体化发展战略的实施,三十而立的洋浦又迎来新的重大发展机遇,积极当好海南自贸港建设的“先行者”和“排头兵”,在建设海南自贸港政策压力测试区、西部陆海新通道国际航运枢纽、临港经济引领区和海南自贸港区域中心城市当中扛起洋浦的责任担当。

### 优化营商环境

### 为经济发展赋能

《海南自由贸易港建设总体方案》提出,在海南建设自由贸易港,是深化市场化改革,打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要。

近年来,洋浦坚持以打造国内一流的法治化、国际化、便利化营商环境为目标,进一步优化政务服务,主动当好市场主体的“红娘”“保姆”和“店小二”,不断助推企业健康发展。

2020年1月,洋浦工委管委会在全省率先发布《优化营商环境十条措施》等40条政策措施,全面提高审批效率,大力推广“极简审批”,企业开办、工程许可、地方扶持政策、出口退税、涉危险化学品证件等业务审批时间普遍压缩一半以上。

洋浦还提出,在我省3个工作日办理好企业开办手续的基础上再压缩一半至1.5个工作日,从而达到国内最优水准。实际上,在洋浦登记开办新企业,基本都是当天申请当天办结。

“极简审批”的实施,最大限度减少行政审批事项和简化行政审批流程,降低企业的制度性交易成本,为企业赢得时间和效益。

“我们在洋浦和内地同时上马了同类项目,洋浦项目的产能是后者的6倍,而且洋浦项目都投产了,那边的项目还在办手续。”说起洋浦的办事效率,海南澳斯卡国际粮油有限公司常务副总经理耿峰感慨,洋浦办事,真的是一天当作三天用。

由该公司建设的澳斯卡100万吨国际高端油脂项目,是洋浦2020年引进的高端粮油加工项目,占地208亩,建有菜籽大豆、油脂精炼、浓香菜籽油等生产线,总投资达35亿元,于当年9月动工。

工厂的立项、开工建设,以及涉及进口粮食加工企业备案证书等众多审批事项。耿峰说,如果走正常审批流程,需要用时2年以上。为确保企业早

日投产并推动加工增值免关税政策首单业务落地,在洋浦管委会积极协调下,最终仅用4个月就拿到了上述审批许可,半年多就建成投产。

在项目投产前,在海口海关、省商务厅等相关职能部门的大力支持下,2021年7月23日,澳斯卡国际粮油公司内销大豆油500吨,货值455万元,免征关税41万元,成为海南自贸港加工增值内销出区免征关税政策首单业务,标志着加工增值免关税政策正式落地。

好的营商环境是园区经济高质量发展的金字招牌。政务服务“准入即准营”“落地即开工”“一窗受理”;口岸通关“提前申报”“两步申报”“两段准入”等政务服务率先在洋浦保税港区实现。同时,洋浦保税港区创新园区党建模式,成立保税港区综合党委,跟保税港区企业关系密切的相关职能部门负责人担任综合党委兼职委员,联

合解决企业诉求。

此外,为了让企业安心发展,洋浦还为重点企业配备了服务专员,及时对接企业,妥善解决各类问题,在真心真情为企业提供服务的同时,进一步优化营商环境和提升企业满意度,打造一流营商环境的“洋浦样板”。

据统计,2020年下半年以来,洋浦保税港区新增签约落地项目32个,协议总投资96.62亿元,固定资产投资42.92亿元,形成了健康食品加工、高端旅游消费品制造、先进制造、跨境电商、国际贸易等产业。

今年1月至8月,洋浦实现进出口总值262.7亿元,同比增长37.6%。在海关总署近日发布的2021年度综合保税区发展绩效评价结果中,洋浦保税港区在全国137个参与考核的特殊监管区域中排名第27位,首次进入全国特殊监管区域A类行列,也是海南首次有特殊区排名进入全国A类行列。

### 安全有序生产

### 保障海南工业“心脏”有力跳动

10月10日晚,从洋浦大厦楼上往西边望去,海南炼化化工有限公司厂区内灯火通明,表明厂区生产运行正常有序。

作为海南工业的龙头,海南炼化坚持“一手打伞、一手干活”,率先推行“泡泡式封闭管理”。“一点就是一个封闭的泡泡,形成人员、场所、物资、消杀、准入、食宿、医疗七大管控网络,筑牢公司疫情防线。”海南炼化综合管理部经理曹芳荷说,通过“泡泡式封闭管理”,确保各项生产安全有序运行,有力保障了海南成品油及液化气稳定供应。

在海南炼化的带动下,逸盛石化、汇智石化、凯美特气体等多家重点石化企业在做好疫情防控的同时,生产经营均正常运行。“我们公司一直正常生产,产能跟上一去年同期基本持平。”汇智石化综合部经理陈军说,汇智石化主要以海南炼化生产的液化气作为原料,生产工业异辛烷、戊烷发泡剂等产品。

在洋浦保税港区澳斯卡国际粮油加工厂包装车间,自动生产线高速运转,一个个塑料瓶被灌装好食用油后,自动打包装箱。

澳斯卡国际粮油是一家食用油生产和饲料原料生产企业,在2021年7月投产后,被列入我省重点保供企业名单之一。“我们每天平均食用油的产量达600吨。”该公司董事长张慧说。公司每天还向省内的饲料厂供应饲料原料豆粕、菜粕1500吨,保障饲料厂正常生产。

海南恒丰河套面业有限公司是我省重要的粮食保供企业,主要利用进口小麦生产加工面粉和面条。该公司董事长助理白永利说,该公司每个月可加工7000吨小麦,生产700吨面条,确保岛内面粉、挂面以及波纹面等食品稳定供应。

今年8月以来,儋州洋浦主动作为,坚持“一手打伞、一手干活”,对规模以上企业和在建项目进行闭环管理,统筹疫情防控和经济社会发展,有效稳住了洋浦工业生产基本面。目前,洋浦所有生产企业在开足马力,确保产业链、供应链稳定运转,确保海南工业的“心脏”有力地跳动。

主动破除堵点难点,用心用情服务企业。2022年上半年,洋浦经济增长态势良好,其中生产总值完成210.4亿元,同比增长7.8%,固定资产投资完成144.2亿元,同比增长61%,货物进出口额415.8亿元,同比增长65.7%,服务进出口总额完成36亿元,同比增长82%。

未来,在儋州洋浦一体化发展战略下,洋浦将继续以高质量制度集成创新和释放自贸港政策红利促进高水平开放,持续扩大海南自贸港政策的实践范围,加快推动政策压力测试,为全岛封关运作积累经验。(本报洋浦10月15日电)

### 制度集成创新

### 推动自贸港政策惠企

目前,华能洋浦热电已基本完成项目所需所有批次的“零关税”进口自用生产设备业务,进一步推动了项目加快建设,降低了项目建设成本,为企业带来了实实在在的获得感。

自“一负三正”“零关税”清单政策实施后,洋浦已有数十家企业取得“零关税”原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备资格并建立账户,

充分显示了海南自贸港政策的红利效应。

“经予放行”“船边直提”“分送集报”“先放后检”……洋浦地区海关陆续推出了多项便利化通关措施,推动制度集成创新成果红利不断释放,极大提升了企业的通关效率,让企业在享受自贸港政策红利中,获得感得到不断提升。



在洋浦保税港区恒丰集团,工作人员查看处理小麦的机器。 本报记者 袁琛 摄

国庆节期间,洋浦国际集装箱码头忙碌有序,每天都有四五艘货轮靠港作业。

8月,尽管受到疫情影响,码头生产运营如常,完成集装箱吞吐量超10万标箱,同比、环比均实现增长。

“中国洋浦港”船舶港政策是实施高度自由便利开放的运输政策,是海南自贸港的核心政策之一。

为充分释放政策效应,洋浦始终将制度集成创新作为海南自由贸易港建设的重要任务来抓。围绕航运领域的法规制度创设、通行规则优化、作业流程精简和风险控制体系建立等方面开展制度集成创新,加速航运要素向洋浦集聚。

围绕“中国洋浦港”船舶港政策,洋浦在船舶登记的落户流程、船舶监管服务等方面率先实施“全岛一港”国际船舶注册机制、“两级审查”国际船舶登记流程、保税油供应船舶装船作业报告流程、“船舶安全监管远程复查系统”、外籍人员在船员领域准入制度等五项国内首创性做法,为加快航运产业发展,建设西部陆海新通道国际航运枢纽提供了制度保障和有力支撑。

在“中国洋浦港”船舶港政策的“虹吸效应”下,截至目前,洋浦现有航运企业400多家,登记海船总运力达1003.5万载重吨,历史性突破1000万载重吨。

其中,入籍“中国洋浦港”的国际船舶达33艘,总载重达516.79万吨。海南的国际船舶总吨位也因此历史性跃居全国第二。

同时,随着西部陆海新通道国际航运枢纽加快建设,洋浦内外航线达40条,基本覆盖国内沿海城市和东南亚地区主要港口,形成“兼备内外贸、通达近远洋”的航线新格局。港区集装箱吞吐量连年攀升,从2018年的56万标箱到2020年历史性突破100万标箱,2021年达131.83万标箱,在100万标箱量级的海港中,连续两年增速排名全国第一。

可以说,洋浦作为西部陆海新通道国际航运枢纽和“一带一路”的重要支点的功能开始显现。

2021年12月,华能洋浦热电有限公司在洋浦经济开发区海关申报进口燃机控制阀门顺利通关放行,这是海南自贸港能源基础设施首单“零关税”进口自用生产设备业务。