



博鳌亚洲论坛永久会址。本报记者 袁琛 摄

人间正道

十年新跨越

奋进自贸港

· 琼海

琼海深入推动高水平改革开放,增强高质量发展韧性 深化改革激发新动能

■ 本报记者 袁宇

“这么快?”8月3日,海南西盛高科技开发有限公司总经理刘智平到琼海市行政审批服务局办理工程建设施工许可证,提交材料后一会儿,证照已经办了下来。这让项目得以提前开工。

刘智平快捷的办证体验,得益于琼海持续推进的“放管服”改革。在最近一轮工程建设项目审批制度改革中,房屋建筑工程办理施工许可证手续得到进一步调整优化,实行分阶段办理施工许可,可先行办理项目基坑开挖及支护施工许可,将项目开工日期提前约50天。

琼海因改革开放而兴。一直以来,琼海都把改革开放作为高质量发展的第一动力,统筹推进、如期完成行政体制改革,在全省率先通过“多规合一”改革成果审定,生态文明建设、文化体制改革、“放管服”改革等始终走在全省前列。

持续深入的改革推动琼海经济社会高速发展。党的十八大以来,琼海充分利用博鳌亚洲论坛影响力,各类论坛、会展快速增长,乐城先行区政策、项目加速落地,博鳌机场获批国际口岸,对外开放水平持续提升,成为投资兴业的热土。

深化改革赋能发展

在琼海市博鳌镇朝烈村,花海层叠,姹紫嫣红,吸引不少游客前来,而且每逢博鳌有重大会议会展举办时,该村的民宿总是供不应求。“我们村以前靠务农,如今依靠会议会展,吃上了‘旅游饭’。”朝烈村党支部书记、村委会主任王杏惠说,近年来,在博鳌举办的大型会议会展越来越多,该村瞄准“小而精”的会展产业,通过美丽乡村建设发展民宿产业。

近5年来,朝烈村村民人均收入不断提升,从最初未破万元,升至2020年底的2万多元。朝烈村产业发展的变化,是琼海产业结构调整缩影。

2021年三次产业结构调整为33:13.1:53.9,服务业增加值占GDP总量达54.5%,成为新的增长点,以医疗健康产业为核心、以全域旅游和会议会展等现代服务业为主导的特色产业体系初步构建。

转变产业发展方式,首要的是解放思想、更新观念。一直以来,琼海坚持把制度集成创新摆在突出位置,乐城先行区推出全省首个园区制度集成创新方案,乡村振兴“外事直通车”入选海南自贸港制度创新案例,6项制度入选“海南省政府系统制度创新项目库”。

以会议会展产业发展为例,琼海积极借助博鳌亚洲论坛金字招牌的影响力,实施多项制度和政策,比如提高会展项目补助、出台航班航线补贴办法、规划产业发展路径、优化配套服务等,大力吸引会议会展产业项目落地。

过去五年,琼海吸引中国企业家博鳌论坛等94个大型会议落户博鳌,累计举办会议1493场,会议会展总收入6.95亿元。

为了加速项目落地见效,琼海持续深入推进“放管服”改革,针对企业提出

的工程建设项目各类“老大难”问题,切实优化工程建设项目审批制度。比如优化调整商品房预售许可等行政审批有关事项,从材料审查,到现场勘探,再到制证出证,仅用时3天。

同时,还进一步调整优化了房屋建筑工程办理施工许可证审批事项,实行分阶段办理施工许可证,大大加快项目推进速度。2022年6月起,琼海更是将房屋建筑和市政基础设施项目竣工进行联合验收审批,进一步删减不必要环节。

琼海还通过加强社会信用体系建设,进一步支持民营企业和中小企业发展,进一步激发民营企业活力和创造力。2021年10月,琼海完成了首单知识产权质押业务,帮助一企业以知识产权质押取得15.6亿元融资,实现重大突破。

围绕用足用好自贸港政策,琼海过

去五年引进各类人才3.55万人,全面落实“两个15%”税收优惠等自贸港政策,并实现全省首单“零关税”自用生产设备进口落地琼海。

一系列创新举措,推动琼海经济社会快速发展,形成“近者悦、远者来”的开放环境。

乘着开放东风,琼海加快布局未来产业,用好博鳌亚洲论坛与乐城先行区两块金字招牌,狠抓招商引资和项目储备,构建有琼海特色、有竞争力、可持续发展、在海南自由贸易港建设中发挥重要功能作用的现代产业体系。

目前,琼海已谋划储备对支撑琼海高质量发展有基础性、带动性的“十四五”政府投资项目319个、总投资231.5亿元。安排投入2.4亿元启动131个项目前期工作,推动项目尽快开工建设。



在琼海市潭门镇排港村潜捕赶海体验基地,琼海潭门无所·归止渔民专业合作社团队在讨论工作方案。



琼海召开“政企面对面 服务心贴心”座谈会。(琼海市融媒体中心供图)



博鳌乐城国际医疗旅游先行区博鳌一龄生命生命养护中心,医生指导患者使用洛克曼神经康复机器人进行康复训练。本报记者 袁琛 通讯员 徐淑江 文/图

营商环境持续优化

细数琼海的资源禀赋,优势十分明显。以博鳌国际机场为核心的海陆空立体式交通体系,优质的基础教育资源,优越的自然生态环境,叠加自贸港政策制度优势,形成琼海独特、有竞争力的发展优势。

如何用好优势资源实现高质量发展?离不开良好的营商环境。只有持续优化营商环境,才能促使各种要素资源加速聚集、各类创造活力竞相迸发。

为了给市场经营主体提供更加便利、高效的营商服务,琼海推动政务服务“零跑动”,由“投资者跑项目”变为“代办员跑项目”,全面推进“一网通办”,让企业办事“只进一扇门”“只跑一次腿”。

同时,琼海坚持“政府一心一意做服务,企业聚精会神搞经营”,建立市优化营商环境专班、重点招商项目领导联系机制、招商引资激励机制、重大投资项目审批代办制等一系列机制,营造一流的政务服务环境,让企业经营者专心经营,促进全市经济社会高质量发展。

在千方百计提升政务服务质效的同时,琼海市还通过聘任人大代表、政协委员、专家学者、企业家代表、社区居民代表等各行各业人士担任政务服务“体验官”,以企业和群众、驻琼工作者、政务大厅管理工作人员、从现场、民声、监督三个方面对政务服务工作进行“沉浸式”

体验监督,进一步改进政务服务工作。

一整套组合拳,推动琼海营商环境持续优化。2021年第十六届中国全面小康论坛暨首届中国经济社会高质量发展论坛上,琼海获“2021年度中国营商环境百佳示范县市”称号。这也是琼海市连续两年获得该称号。

“我对琼海很有信心。”刘智平在琼海从事房地产开发多年,他认为,琼海一直在优化营商环境,比如行政审批服务中心的办理流程就持续在优化,而且窗口遇到难题,会第一时间上报,行政审批局领导与办事企业现场办公,帮助企业分析症结所在、出主意,指导企业完善

手续,“这些让我们无须‘再跑一次’,进一次门就可以办好。”

在琼海投资兴业的过程中,刘智平受邀参加了琼海市政府组织的营商环境座谈会,分管营商环境的市领导让企业“实事求是反馈投资以及项目审批中遇到的问题”。在琼海亲身经历、看到的种种,让他吃下“定心丸”,坚定了在琼海的投资信心。

企业投资的信心也反映在市场主体变化上。过去五年来,琼海市新增市场主体4.6万个,离岛免税、跨境电商等业态协同发展,65家新设外资企业合同总投资9.35亿美元,外贸进出口总值年均增长29.3%。

扩大开放勇拓新局

位于博鳌乐城国际医疗旅游先行区的乐城大桥正加紧施工。目前大桥所有桥墩桩基已全部完成,主塔施工正在加快推进。

这座大桥的施工进度一直受到广泛关注。作为连接乐城先行区与琼海主城区的大桥,建成通车后将进一步改善区域交通,嘉积城区将与乐城先行区连片发展,全面承接乐城先行区的产业外溢,全方位提升琼海市区的承载力和发展潜力。

十年来,博鳌亚洲论坛影响力持续彰显,乐城先行区建设有力推进,功能完善的国际医疗健康中心跃然在望,推动琼海从一座默默无闻的滨海小城,向着国际化城市大步蜕变。

省第八次党代会提出“三级一带一

区”的发展格局。琼海作为滨海城市带的重要组成部分,将着力突出滨海城市功能和特色,推动特色产业体系建设,高标准推进城市提质,提升承载力和辐射力,争当滨海城市带建设“优等生”。

具体来说,琼海将做好三方面的工作,一是举全市之力,打造有琼海特色、有竞争力和持续发展,在海南自贸港建设当中能发挥功能性作用的产业体系。二是加快提升作为滨海中心城市的门户功能,加快建设博鳌机场的口岸功能,为周边市县提供良好的交通和口岸服务,提高辐射带动能力。三是加快城市提质,提高中心城市的承载力。

琼海还将积极落实省第八次党代会

部署,加快全岛封关运作项目建设。琼海市委相关负责人表示,琼海将加快推进博鳌机场开放口岸升级改造项目和博鳌机场“二线口岸”升级改造项目。全力推进博鳌机场三期建设,确保工程2022年底开工建设,项目建成后可将现航站楼设计吞吐量从50万人次/年提升至500万人次/年。推进潭门、青葛反走私综合执法站“四通一平”计划。

在自贸港建设的实践中,琼海高度重视风险防控。2022年3月,琼海成立了15个自由贸易港风险防控对接专项工作组,由分管市领导担任组长,研究起草《琼海市关于推行自贸港“首席风险官”制度的实施方案(试行)》,探索建立一套党

委领导、统筹各方、运转协调、高效有力的市镇两级防范化解风险指挥体系,建立健全一套全源头防范、全覆盖排查、全台账管理、全类别研判、全措施化解、全过程评估的排查防范化解风险工作机制,坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

守得住,才能更好放得开。在未来,琼海将继续用足用好海南自贸港“零关税、低税率”政策,吸引更多符合自贸港发展方向的优质市场主体和高端人才落户琼海,全面落实“非禁即入”,扩大农业、医疗、金融、航空维修等重点领域的对外开放,以开放倒逼改革、促进发展,打造接轨国际规则、充满活力、更高层次更高水平开放的营商环境。(本报嘉积10月15日电)