



俯瞰万宁石梅湾至大花角滨海旅游公路。本报记者 张茂 摄

# 人间正道

十年新跨越

奋进自贸港 · 万宁

## 万宁：以党建铸强发展之基

■ 本报记者 张惠宁

进入新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，万宁市以党的建设引领经济社会高质量发展，扛起建设海南自贸港的万宁担当。

### 全面加强党的组织建设

2021年5月1日，万宁市首次在冲浪胜地日月湾举办沙滩音乐节，迎来游客10万人次，展现出了“体旅+文旅”融合的魅力。距离日月湾1公里的田新村也涌进了数万名年轻游客；2021年9月，田新村姑娘黄莹莹一举夺得全运会冲浪女子短板项目全国冠军……田新村成为了最先受益于万宁市“体育旅游+”发展的村庄。

抓住机会乘势发展，这是摆在田新村党支部面前的任务。2021年2月新换届当选为村党支部书记和村委会主任的“老将”陈真国，与村“两委”干部一道，说服村民放开眼界，不再囿于老观念，将多余的的房子出租给外人发展民宿。村民林天堂和谭少君率先响应村委会的号召，带动其他村民参与，短短一年多时间，田新村建起了26家民宿，开张了十几家餐饮店和数家冲浪俱乐部，80户人家在短时间吃上了红火的旅游饭。而随

### 锻造坚强有力的基层党组织

着这些新产业、新业态的进入，田新村与日月湾一道成为万宁“夜经济”的新胜地，田新村也一跃成为万宁市村集体经济收入达百万元的经济强村。

随着大量外来人口的进入，田新村的常住人口新增了2000多人，每天来往的还有大量流动人群，环境整治、交通安全、社会治安等问题，都需要村“两委”提前谋划。陈真国说，他经常向能人请教，跟人聊发展的事，生怕自己跟不上时代发展的步伐。村“两委”班子正在考虑成立民宿协会，考虑田新村的长远发展。

2021年10月，和乐镇英豪村外出经管人员蔡居波当选为村党支部书记、村委会主任。英豪村靠海，村集体土地常年以招投标竞拍方式承包给瓜商种西瓜，但多年来，英豪村的土地流转竞拍总是被瓜商“钻空子”以低价竞拍出去，蔡

居波带领村“两委”新班子花两个月时间走访村民、详细了解低价竞拍原因，打出组合拳，使得2021年英豪村3466亩村集体土地流转租金由往年的平均每亩1643元提升至2932元，村集体经济收入比去年增加了460万元，重振了村集体经济，获得村民一致好评。

在万宁红色村庄六连村，新当选的村党支部书记、村委会主任李雪飞与驻村工作队一道不断推进乡村振兴工作，充分利用六连村红色旅游资源，发展特色产业，将中央下拨的300万元产业发展资金用于在村中新建一座1200平方米的食品厂，采取“企业+村集体”的合作模式，发展集鸭蛋加工、特色粽子加工、海产品加工、农产品展销中心和电子商务于一体的特色产业项目，建立起了促农增收的新平台。

海南日报记者从万宁市委组织部了

解到，万宁市2021年村（社区）“两委”换届，共选举产生“两委”班子成员1316名，全部实现“两委”班子至少有1名35岁以下年轻干部、至少有1名妇女成员，“两委”班子成员平均年龄44.4岁，较上届下降3.2岁，大专及以上学历466人、较上届提高9.5%，通过换届选优配强“两委”班子，实现了换出新活力、换出新气象的目标，为推进乡村振兴、建设海南自贸港提供了坚强组织保证。

万宁市全面加强党的组织建设，锻造坚强有力的基层党组织。从2020年8月就提早谋划、精心组织，部署开展2021年村（社区）“两委”换届工作，紧扣6个基本条件择优推选干部，注重从致富能手、大学毕业生、退役军人、外出务工经商人员中物色人选，把一批素质高、能力强、群众信得过的人选进村级党组织班子。

### 给优秀干部记功嘉奖

营造干事创业氛围

今年4月，万宁市委印发了《关于对在重点任务中表现优秀干部记功嘉奖的通知》，以发挥正向激励作用，牢固树立重实干重实绩的用人导向，及时奖励敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。

2022年春节前，万宁市万城8条市政道路实现集体功能性通车，万宁城市面貌由此更新，为新年增添喜庆气氛。万宁市委为市住房和城乡建设局局长陈云峰记三等功，嘉奖工作人员4人。记功的原因是征地拆迁等历史遗留问题较多，市政道路建设工作难度大、进度缓慢，市住建局不断加大监管检查力度，多种措施督促参建单位落实企业主体责任，并采取人盯项目，倒排工期等措施加强管控，及时解决问题。

“复吸率降至历史最低点。2017年全市新增吸毒人员402人，到2021年这个数字降为23人。到2022年5月底，万宁全市减少吸毒人员2460人。”因为禁毒成绩有目共睹，万宁市委给万宁市公安局禁毒分局政委熊成顺记三等功，嘉奖多名民警。

首批获记功嘉奖的50名人员，均有过硬的实绩。

万宁市委认为，全力抓好党建，就是夯实发展之基。万宁市目前正突出滨海城市功能定位，坚持陆海统筹、山海联动、打造“旅游+体育+音乐+消费”融合IP与东部滨海“不夜湾”，构建以热带特色高效农业、体育旅游消费、新型工业、海洋经济为主导的现代产业体系，积极融入海南东部国际合作与文化交流平台、国家全域旅游示范区建设，积极打造最美滨海城市，努力争当海南自贸港建设高质量发展的优等生。

（本报万城10月15日电）

### 推行党员联系群众制度

后我就会去找他们聊一聊，了解他们生意做得如何，平常也会到所联系的村民家坐一坐，将国家和省里的政策以及村里要做的事讲给村民听。村民家里有什么难题就会去找他们聊一聊，并向村党支部反映。”林明珠说。

周家庄是个有5000多人的村庄，村里有106名党员，除去外出的党员和年迈行动不便的老党员，周家庄安排8名党员“两委”干部联系93名党员，75名党员联系916户群众。“村庄大，人多，通过党员联系群众制度，村委会对全村村民家庭情况的了解，由过去的‘大致知道’到‘比较了解’了。”周家庄党支部书记、村委会主任夏可平说。

“党员及时联系群众带来的一个变化，就是村里的大小事，村民都明白、理

解。村里有什么事，一下子就能传递到每个角落。”夏可平说。北师大万宁附小开建征地拆迁，涉及周家庄120亩地，村里仅一个星期就完成任务；小海“六水共治”项目，需要迁移村里的79座坟，一个月全部完成移墓，党员联系群众制度夯实了基层党组织的战斗力。

从全市范围看，万宁市基层党组织充分运用党员联系群众制度，解决各种难题，为老百姓分忧，也充分运用这个制度推动落实各项工作，夯实基层治理。

2021年8月，龙滚镇依靠党员联系群众制度，组织党员群众260多人次，清理了龙滚河29公里河面上大量淤积的水草和近百亩水浮莲。龙滚镇对龙滚河流经的9个村委会划分责任区，每个村通过党员联系一批群众，定期进行巡逻巡河。

2022年2月在海南万宁汽摩小镇项目推进中，礼纪镇莲花村党支部发动全村党员进村入户做思想工作，对其中涉及镇属干部的坟墓搬迁问题，通过教育，发动干部做好自己家属工作配合搬迁，进一步带动村里涉及搬迁的党员配合搬迁，再通过党员联系群众工作，带动群众配合搬迁，汽摩小镇项目仅用18天就完成了20户44座祖坟的搬迁工作，为项目顺利实施创造了条件。

党员联系群众制度，进一步夯实了基层治理的根基，拉近了基层组织与群众的距离。截至2022年1月25日，万宁全市共安排7433名党员联系82626户群众，为群众办实事11433件，评出“好”等次的党员1704名，对19名不合格党员劝其退党或作党内除名处置。

### 兴学习之风

求各镇（区）、各部门、各单位作为本级党组织理论学习组学习内容开展学习讨论，充分领会市委理论学习中心组会议精神。

2022年3月10日晚，海南日报记者旁听了十四届万宁市委理论学习组第4次（扩大）暨法治专题学习会议，会议系统学习了中央、省委关于法治政府建设的系列决策部署，对两起万宁市政府部门败诉案例进行了反思，探讨健全重大行政决策科学机制，推动法治政府建设。

“败诉案例最突出也最严重的问题就是程序不严格问题。”万宁市人民法院院长王军说。在当晚的领学中，王军对在场的人员说，政府依法行政是自由贸易港法治建设的重要一环。程序正当也是行政法的基本原则之一。两起败诉案例中，镇政府和某局都有权对本

### 夯实理想信念 提升工作能力

行政区内的非法行为行使执法权，但都违反了程序正当原则中的行政参与原则。万宁市司法局局长莫积仁则在发言中直陈万宁市法治政府建设工作存在的三大“短板”，莫积仁在学习会上强调，“坚持重大行政决策必须经合法性审查，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。”

“中心组的学习每期都紧扣一个主题的不同维度（领导讲话、相关文件、评论文章、专题发言）进行学习，既加深了干部对理论的理解，也让大家在思维碰撞中受到启发，让大家强了思想‘筋骨’也增长了干事本领。”山根镇党委副书记陈江是一名“90后”，他表示，多次理论学习都提到要加强基层治理能力和水平，比如枫桥经验，山根镇对此思索良久。在坚决落实党

员联系群众的基础上，深化了“七个一”的工作抓手，通过压实党支部和党员的责任，特别是无职党员的探索管理，来增强服务群众和组织发动群众的能力，更好地激活基层治理神经末梢。

近年来，万宁市委组织部重点抓好基层党组织书记及班子成员、农村党员、乡镇党员、学校党员、企业党员、新党员等六类重点对象的教育培训工作，让他们能“小步快跑”，在思想、观念和行动上能跟得上时代发展的步伐。



在万宁小海，鹭鸟在红树林里翩翩起舞。

本报记者 袁琛 摄