



人间正道

十年新跨越

奋进自贸港·陵水

陵水加快产业转型升级,持续优化营商环境,在经济高质量发展上迈出坚实步伐 奋楫发展阔步行

■ 本报记者 王迎春

形成山海互动旅游格局、打造南繁育种“种业硅谷”、建设教育对外开放窗口、完善健康养生产业链条、构建现代特色海洋产业体系……把目光投向位于南海之滨的陵水黎族自治县,这里处处是“新势头”“新光景”,产业体系迸发出澎湃动力。

从摘掉“国定贫困县”帽子到跻身全国地方财政收入百强县,非凡十年间,陵水县域经济发展驶进快车道。从2012年到2021年,地区生产总值由85.5亿元上升至223.39亿元,地方财政收入由20.57亿元上升至35.89亿元,三次产业比重由36.9:20.4:42.7调整为25.8:15.3:58.9……这,是陵水全力稳增长、调结构、抓项目、扩投资交出的答卷。

党的十八大以来,陵水以“壮士断腕”的决心,逐步扭转过分依赖“自然资源+房地产”的单一产业结构,积极培育经济业态,挖掘新增长动能,现代产业体系成效初显,经济实力稳步提升。当前,陵水做细做实现代化产业体系,全力推动旅游业、现代服务业、高新技术业转型升级,发展热带特色高效农业,积极谋划推进“海归小镇”建设工作,同时坚持“七位一体”思路,把握规划、产业、项目、企业、要素、政策、服务的内在逻辑,多举措优化营商环境,加快融入三亚经济圈,在经济高质量发展上迈出坚实步伐,争做海南民族地区发展先行区、引领区。

转型升级

思谋求变,方能创新局。全新篇章背后,是陵水多年来在产业结构与布局上不断调整优化,稳步踏出的一串串脚印。

曾经,“三湾”房地产大开发为陵水成功“输血”,但也带来了发展不平衡不充分的困局。想要推动县域经济健康发展,就必须下定决心进行“大换血”,产业转型升级迫在眉睫。

调优产业结构,非一朝一夕所能为。自2016年起,陵水通过发展文化旅游服务业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、海洋产业,解决房地

高质量发展路径明晰

《陵水黎族自治县产业发展规划(2020—2030年)》,确立陵水产业在消费型服务贸易创新、应用型科技示范推广、国际化产业人才双创三方面的定位,构建“两支柱、两先导、两特色”的自贸港开放型经济“新六大产业”体系,分别是科技农业、活力旅游、数字产业、海洋产业、国际教育、体育健康。

当前,陵水围绕“3+1”现代化产业体系,成立产业转型升级领导小组,县委书记、县长任双组长,各产业分管领导任副组长,聚焦旅游业、高新技术业、现代服务业、热带特色高效农业、海归小镇申

建等细分领域谋划产业发展方向,研究、制定、实施各产业链发展规划、实施路径及具体举措,从源头上为产业发展定基调,把方向,扎实推进产业链建设工作。

区域协调发展是高质量发展的“一把金钥匙”。陵水按照“全省一盘棋、全岛同城化”的要求,加强与三亚、保亭深度融合,形成优势互补、战略互融、发展互助的一体化格局,进行差异化、特色化发展。与此同时,陵水纵深推进乡村振兴战略,加快城乡协同发展步伐,出台“三农”重点工作领域二十条措施、促进农民增收十六条措施,积极推进热带特

色高效农业特色化、规模化发展。

规划是产业转型的先导,在“多规合一”下,陵水全域细分为片区发展,每个片区都各具特色且详细标明产业布局的指标要求。除县城区域外,陵水每个乡镇结合自身实际发展特色产业,本号大里集中发展乡村旅游、少数民族风情产业;英州新村着重三湾旅游开发,发展滨海度假产业;光坡发展现代设施农业、圣女果产业、乡村旅游等。

立足当前,着眼未来,陵水高质量发展的路径,在经济发展转型升级的过程中逐渐明晰。

产业引领

连日来,位于陵水新村镇新村码头旁的海南疍家博物馆项目正在加紧施工建设。随着主体结构完成封顶,这栋四座圆形相套连、外观形似疍家帽的建筑初具雏形。“博物馆建成运营后,将成为新的集旅游观光、文化保护与创新为一体的综合体,并将通过‘以点带面’,整合周边两湖一岛等资源,打造疍家风情小镇、海洋旅游小镇等。”陵水旅文局有关负责人透露。

这是陵水推动“文化+旅游”进一步深化融合的缩影,地处北纬18°的陵水,“三湾三岛两湖一山一水”等自然资源得天独厚,黎苗风情、疍家民俗等人文资源别具魅力。从2016年起,陵水历时5年成功创建国家全域旅游示范区,实现旅游引领海洋、教育、森林、农业、体育、文化、医疗等多业态融合发展,旅游业提质升级成效明显。2021年,陵水旅游接待游客总人数867.42万人次,同比增长115.5%,旅游收入76.79亿元,同比增长68.6%。

高质量发展动能强劲

对于资源丰富的陵水而言,育种不只在田间,也在深海。2021年,全县700亩水产种业南繁养殖和1万亩深海网箱养殖项目投产使用,共有深水养殖网箱292口,年养殖商品鱼达850万公斤,产值约3亿元。近年,陵水获批建设国家海洋经济发展示范区,在发展海洋渔业、海洋高新技术产业的同时,还开展海洋旅游业国际化、高端化发展示范,创新“海洋旅游+”产业融合发展模式。

在陵水高新技术产业的版图上,清水湾国际信息产业园具有重要地位。该园区围绕新一代互联网技术,重点发展移动互联、卫星导航、海洋信息、高校科技、创意设计等产业,目前成功培育和引进1个博士后科研工作站,2个科技成果转化中心,5个院士工作站,3个人才团队基地,300余家行业领先企业和新兴企业在园注册。

近日,陵水印发支持高新技术企业发展若干措施,明确首次被认定为高新技术企业的陵水企业给予一次性奖励

50万元,重新认定一次性给予10万元等,加大政策支持力度,这给园区许多企业带来发展动力。接下来,相关主管部门将继续主动对接,出台扶持政策,为园区发展做好跟踪服务工作。

当前,海南陵水黎安国际教育创新试验区(以下简称试验区)正为秋季正式办学做足准备,目前第一批次公共教学楼、实验楼、体育场、学生生活区、教师公寓、食堂等8个项目和第二批次9条市政路网项目已完成竣工验收,其他在建项目也紧扣时间节点,跑出“加速度”。

“留学”陵水,是珍珠海岸一张靓丽的名片。2020年6月3日,试验区挂牌设立,承担着推动国内国际双循环良性互动的重要使命,是推动海南建设国际教育创新岛的重要平台。2021年陵水政府工作报告提出,要发展现代服务经济,全力支持试验区建设,汇聚优秀学子“留学”陵水,发挥试验区辐射带动作用,培育发展国际教育、文化创意、设计咨询等现代服务业。

随着时代发展,康养产业展现出强劲势头。近年来,陵水着力做好健康养生产业文章,计划整合全县温泉、南药、体育、医疗等各类资源,推进健康养生与医疗、旅游、大数据产业融合发展,着力培育“医、养、管”健康养生产业体系;并依托南平健康养生产业园,创建生物医药产业基地,促进生物医药产业化发展,打造大医疗健康产业集群,推动产城融合。

此外,结合资源优势与发展潜能,新的项目也应运而生。陵水正谋划将黎安海风小镇打造成为归国留学人员创新创业基地——海归小镇,通过凝聚海归人才力量,引进高质量技术和资本,助力海南自贸港建设。以海南热带农业加工物产业园为定位,陵水推进文罗物流园项目建设,布局农产品加工、集散、批发、仓储、物流等功能,力争打造海南省南部农产品集散中心、东南亚热带农产品商贸流通平台和海南跨境电商食品智造集聚区。

筑巢引凤

住、经营好”。

投资审批制度是营商环境的主要考量因素之一,为有效推进各类项目建设,陵水持续强化“放管服”极简审批,多方面走在全省前列:率先实现“一枚印章管审批”,压缩审批时限和环节;首推“行业综合许可证一码通”,为“一业一证”改革加速跑“加码”;率先开启“综合受理、分类审批、专线踏勘、部门联动、一窗出件”的集成化审批服务“全科时代”,解决传统综窗效能不高,企业群众办事“多头跑、反复跑”等问题……

时限的减少,或许是行政审批服务中最为可感的部分。陵水推行工程建设规划许可证豁免清单制度,减少审批时限15个工作日;落实“证照分

高质量发展活力澎湃

离”改革128项,领证时间从12个工作日减至5个工作日;推动审批服务向线上和基层延伸,目前审批事项网上可办率达97.6%,“零跑动”事项共946项,赋权乡镇与基层便民服务改革也落地生效。

为了提高政府服务效能,陵水构建“马上就办”工作机制,像对待孩子一样主动服务企业。此外,陵水还创新实施“优化营商环境体验员”“第三方监督评价”制度,设置“未办成事协调服务窗口”,坚持“新官理旧账”,着力解决了一批影响营商环境的历史遗留问题,让营商环境有了“看得见”的变化。2021年陵水新增企业3692家,同比增长82.95%。

人才是支撑发展的第一资源,做好人才服务工作是优化营商环境中重要的一环。近年来,陵水紧扣优化营商环境工作,构建以主动创新、主动服务、主动落实为核心的“三主动”人才服务模式。该县实施“陵水人才梧桐树卡”制度,优化高层次人才创新创业环境,吸引了逾万名人才到陵水干事创业。并在全省唯一出台人才个人所得税奖励措施,奖励542人次374.88万元。

抓经济就要抓投资、抓投资就要抓项目、抓项目就要抓招商。当前,陵水坚持全局统筹谋划,高位推进招商工作,成立产业转型升级领导小组,县委书记、县长任双组长,各产业分管领导任副组长,聚焦旅游业、高新技术产业、现代服务