

# 海南多举措压实“菜篮子”责任制，促进重点群体充分就业 兜牢基本民生底线 保障城乡有序运行

**H读政策**

■ 本报记者 傅人意 易宗平  
通讯员 莫翔文 李祖铮

日前，《海南省统筹疫情防控和经济恢复提振行动方案》(以下简称《行动方案》)出台，其中，围绕“切实保障城乡安全有序运行和基本民生”提出3项措施，包括保障城乡重点功能有序运转，围绕重点群体促进充分就业，切实兜牢基本民生底线等。10月19日，我省有关部门相关负责人对《行动方案》进行解读。

## 海南自贸港首票进口 冷冻热带水果在洋浦通关

本报讯 (记者林书喜 通讯员麦彦礼)近日，川港投(海南)新经济发展有限公司从马来西亚进口的液氮冷冻猫山王榴莲顺利在洋浦经济开发区通关放行。

这是海关部门按照冷冻食品监管方式办理冷冻水果进口通关的首票业务，实现了海南进口冷冻热带水果零的突破，开辟了海南水果进口的创新业务模式。这对引领更多市场主体参与借鉴并实践探索更多国际优质果品进口的可能性，对盘活海南热带水果进口业务具有积极意义。

洋浦地区海关通关管理小组副组长刘俊说，通过向企业介绍冷冻食品通关的具体通关流程、相关政策措施以及海关监管要求等内容，指导企业用好用足政策支持措施，积极为企业纾困解难，增强企业外贸竞争力。

据了解，今年以来，洋浦地区海关充分发挥海关职能作用，以制度集成创新推动多项“首单”“首票”业务在洋浦落地。

“在‘双统筹’下，必须确保城乡有序运行、就业市场平稳和守住民生底线，守护人民群众福祉既是经济发展的根本目的，也是经济发展的重要保障。”省发展改革委相关负责人表示。

《行动方案》要求，保障城乡重点功能有序运转。确保金融、交通、贸易、教育、医疗、水电气供应等城乡基础设施正常有序运转。

据省发展改革委相关负责人介绍，省发展改革委压实“菜篮子”市县长负责制，加强疫情、台风等重点时段“菜篮子”保供稳价工作部署。指导市县启动应急监测，密切关注市场供需变化和市场秩序，第一时间预警并采取针对性调控措施。加强涉价舆情监控，主动回应社会关切，遏制不实传言和恶意炒作，切实做好粮油、蔬菜、猪

肉等重要民生商品保供稳价工作。

在围绕重点群体促进充分就业方面，近日，海南就业驿站建行海口琼山支行揭牌运行，截至目前，海南就业驿站发展到100家。海南就业驿站各站点累计走访和接待劳动者4.49万人，走访和接待用人单位7060家，发布岗位信息3.04万条，共举办技能培训超过50场。

接下来，我省还将加快实施提升就业质量专项行动、农民工高质量就业专项行动，组织实施“百日攻坚稳就业”专项行动，深入开展就业援助“暖心活动”和金秋招聘月活动，确保全年城镇新增就业15万人以上、农村劳动力外出务工160万人以上。同时，实施补贴性技能培训10万人次以上，大力推动重点工

程、农业农村基础设施实施以工代赈。落实保障农民工工资支付各项制度，持续深化根治欠薪工作。坚决纠正就业歧视。

《行动方案》指出，切实兜牢基本民生底线。完善防止返贫监测帮扶机制，支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口和返乡农民工增收。

省农业农村厅相关负责人介绍，我省尽快落实有关惠农补助资金，全省2022年已发放惠农补贴资金13.66亿元，占计划发放20.31亿元的67.25%，剩余部分计划在10月底前全部完成发放。

同时，不断优化调整防止返贫动态监测和帮扶机制，为消除新冠肺炎疫情对巩固脱贫成果的影响，我省开展“应对疫情影响促进脱贫人口和监

测对象持续稳定增收专项行动”，截至目前，全省未发生农户新增返贫致贫问题。支持脱贫地区发展特色产业，截至10月10日，全省共实施产业帮扶项目1111个。

此外，日前，我省已出台《2022年应对疫情冲击保障农业生产及农民增收的九条措施》，对2022年8—12月到期的农民小额贷款和新发生的农民小额贷款贴息由5%提升至6%。

另根据《行动方案》，我省从2022年9月到2023年3月，阶段性调整价格补贴联动机制，将领取失业补助金人员、低保边缘人口新增纳入保障范围。鼓励未达到启动联动机制条件的市县，根据实际情况向困难群体发放一次性临时补贴。

(本报海口10月19日讯)



野菜变身致富菜

10月17日，五指山市通什镇红雅村新易安常年蔬菜基地，树仔菜长势良好，工作人员在采摘树仔菜。

据了解，五指山市盛产各种风味独特、营养价值高的野菜，当地正在将野菜从野外自然生长转向大棚驯化栽培种植，逐步探索野菜经济的产业化、规模化发展之路。

本报记者 李天平 摄

## 洋浦口岸办副主任、儋州市政府副秘书长徐鹿： 发挥关地桥梁作用 当好企业“店小二”

### H中组部选派来琼挂职干部先进事迹展播

■ 本报记者 林书喜

“在洋浦的两年时间，我收获很多，得到了很好的锻炼。”谈及这两年在洋浦挂职工作的经历，徐鹿感慨万千。

根据组织安排，2020年10月，海关总署国际合作司国际合作四处四级调研员徐鹿成为中组部选派第三批来琼挂职干部的一员，挂职洋浦开发区口岸办副主任、儋州市政府副秘书长职务，主要负责洋浦口岸事务，包括改善营商环境、提升口岸能力、推动自贸港政策落地和疫情防控等工作。

今年8月初，突如其来的疫情在海南多点爆发，儋州是受疫情影响较为严重的市县之一。省委要求儋州启动方舱医院建设，承担本地及周边市县阳性

造和二线口岸查验设施设备建设项目建设；牵头完成洋浦保税港区规划调整通过海关总署验收，为保税港区提升绩效排名做好铺垫；协调海关研究解决保税港区企业申报进口、“一票多车”出口等实际业务操作的咨询和诉求；带队赴上海和广州海关开展启运退税专项调研和工作对接……

在各方的共同努力下，高效运转21天的儋州二号医院于9月6日关舱。“在洋浦这样一个资源有限、又要兼顾双统筹的开发区，两个方舱医院能够同时顺利运转直至关舱，援琼医疗队体现出来的政治担当，以及认真地工作态度、精湛的业务能力和高效的管理水平值得我们学习！”徐鹿说。

在参与的一系列工作当中，最令她满意的是，参与推动了加工增值免关税政策在洋浦首单落地实施。

加工增值免关税政策是洋浦保税港区独有的政策之一，区内企业海南澳斯卡国际粮油有限公司的主营业务高度适配该政策。

为了推动该项政策早日落地，2021年端午节期间，徐鹿

带着企业负责人赶赴北京，拜访海关总署主管司局，得到海关总署和海口海关的大力支持。

在各方的共同努力下，企业顺利获得进口油菜籽进口许

可以及进口粮食加工企业备案。

2021年7月8日，海关总署印发《海关对洋浦保税港区加工增值货物内销税收入征管暂行办法》，明确实施洋浦保税港区加工增值政策。7月23日，澳斯卡国际粮油进口的货值455万元大豆，加工成大豆食用油后，增值内销大豆油500吨，享受加工增值免关税政策，免征关税41万元。标志着海南自贸港“一线”放开、“二线”管住先行先试的加工增值内销征收税政策落地。

今年6月，徐鹿参与推动澳斯卡国际粮油获得海关高级认证企业证书，成为洋浦保税港区首家获得海关高级认证的企业，将享受海关更加便利的服务。

今年初，儋洋一体化发展战略实施后，其中一项重要工作就是将洋浦保税港区的加工增值免关税等相关政策外扩到洋浦全区，进而扩到儋州全

域，进行政策压力测试。经考察，儋州决定将位于洋浦新都工业园的天基隆智控(海南)有限公司列为试点对象。

“虽然天基隆智控的生产规模较小，但其优势在于能够健全洋浦石化产业链的配套维保，且符合近期‘一线放开、二线管住’进出口管理制度扩区试点的方向。”徐鹿说，她陪同市领导拜访海口海关主要负责人，随后海口海关对企业开展“一对一”辅导及联审审批，使得该企业以最快速度获得海关高级认证企业资质。

今年9月，为期两年的挂职期满，根据工作需要，徐鹿申请再挂职一年。徐鹿说，自己将继续发挥海关与地方政府、企业的桥梁作用，做好企业的“店小二”，为营造更加优良的营商环境和推动更多的海南自贸港政策顺利落地贡献力量。

(本报洋浦10月19日电)

## 省乡村振兴电视夜校关注 职业教育赋能乡村振兴

本报讯 (记者陈蔚林)教育强，则国强；教育兴，则国兴。10月17日播出的第44期海南省乡村振兴电视夜校邀请到海南省技师学院企合作与对外交流部主任王森，介绍职业教育是如何赋能乡村振兴的。

王森介绍，职业教育是我国国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，长期以服务“三农”为主要目标，在减贫和农业农村发展中都发挥了重要作用。海南把职业教育作为乡村人才培养的抓手，为乡村地区“量身定制”本土化技术技能人才，赋能乡村振兴。

节目中，王森从“职业教育是农村人才培养的摇篮”“职业教育是解决就业的基础终端”“职业教育也有助于学保”三个方面介绍了职业教育的发展与前景。他表示，只有抓好职业教育，重视职业教育，大力发展职业教育，采取务实有效的举措，激发职业教育新活力，才能真正实现以人才振兴赋能乡村振兴。观众可以从海南网络广播电视台官网下载“视听海南”手机客户端回看本期节目。

## 三亚发布第二批攻坚清单 暨“揭榜挂帅”榜单

本报讯 (记者黄媛艳)近日，三亚发布了第二批攻坚清单暨“揭榜挂帅”榜单，聚焦优化营商环境运营体系、重点领域突出系统集成、妥善处置历史遗留问题等关键领域的核心问题。

打好促进外资增长组合拳，有力保障稳外资目标实现；规范机动车停车场服务管理，助推文明城市创建；深化三亚基础教育集团化发展，推动教育资源均衡配置；以地方立法提升三亚城市规划管理水平……第二批攻坚清单暨“揭榜挂帅”榜单梳理了14个任务，以“清单式”管理、“节点式”运作、“点状式”引导、“动态式”评估，将宏观的“大任务”转化为具体的“小项目”。

下一步，三亚将签订任务书、派挂任务卡，再压紧、再压实牵头统筹单位主体责任，充分发挥攻坚服务小分队靠前协调、精准服务作用，“一对一”“点对点”协调解决攻坚任务牵头单位遇到的堵点难点问题，力争提升工作质效、推动工作落实。

据了解，三亚大力开展“制度执行年”“能力提升建设年”、深化拓展“查堵点、破难题、促发展”和优化营商环境工作四个专项活动，首批《三亚市“制度执行年”行动攻坚清单》暨《三亚市市级“揭榜挂帅”榜单》发布了34条任务，目前该批任务已破除了一批堵点难点问题，为第二批“揭榜挂帅”的深入推进积累经验、奠定基础。

## 市场主体“甩包袱” 投资兴业“加速度”

◀上接A01版

围绕“最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管”的“四最”要求，海南持续深化企业开办便利化、“证照分离”、承诺即入制、“一业一证”“一企一照”、注销便利化等改革，做好审批“减法”。

“譬如一家销售预包装食品的市场主体，原先在办理营业执照后还需拿到食品经营许可。”省市场监管局相关科室负责人介绍，如今，该市场主体在企业登记注册环节勾选相应经营范围完成备案后，即可开展经营活动，市场准入门槛大幅降低。

目前，海南已实现企业开办“全省通办”“一网通办”“跨省通办”，企业开办时间压缩至1天，申请材料压减超八成；市场主体名称、住所登记实现非禁即入式的自主申报、无人工介入式的自动审核；在全国率先推动电子营业执照和电子印章同步发放，电子营业执照、电子印章在企业开办环节实现签署功能，投资者在海南开办企业实现零成本、零跑动。

减环节、减时间、减成本、优服务，海南大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性，激活创新创业“一池春水”。目前，全省实有市场主体已突破200万户，近年保持年均40%的增长速度。

(本报海口10月19日讯)

## 专题

走进琼海市万泉镇博山村，各家各户门口悬挂刻有“堂堂正做人踏踏实实做事、兢兢业业读书勤勤恳恳治家”“孝顺双方父母、感恩对方付出、珍惜幸福生活”等家风家训的木质牌匾，其言简意赅，却寓意深刻，成为该村弘扬“善、敬、信、礼、孝”的优良家风，建设清廉村居的生动缩影。

在推进清廉村居建设过程中，琼海市纪委监委将家风建设贯穿其中，依托本地优秀传统文化、地域文

化、红色文化等资源，充分挖掘红色娘子军以及杨善集、周士第、王文明等革命先辈优良传统精神，拓展家风建设载体、丰富传播方式，开展“传承革命传统 培植优良家风”活动，制定村规民约、家规家训，挖掘、培育了一批具有地方特色、富有精

## 琼海将家风建设贯穿清廉村居建设全过程 传承淳厚家风 共建清廉村居

神内涵或红色基因的廉洁文明家风，引领广大党员干部家庭传承好家风、好家训、好家教。

此外，该市纪委监委还通过打造廉政文化景观带、风景线，让普通基层党员和群众也处处接受廉政文化的熏陶，真正让廉政文化融入日

常，化风成俗。

“家风正，则民风淳，民风淳，则社风清。通过引导村民主动接受家风家训洗礼，在文化和规矩的制约下倒逼村民以自身带动家风正、以监督严带动家风严，实现了家风建设与清廉村居建设有效衔接。”琼

海市纪委监委有关负责人表示，下一步，将全力深挖家风中的清廉元素，不断推动清廉村居建设走深走实，调动广大人民群众参与清廉村居建设的积极性，让清廉之风吹进千家万户，为乡村振兴凝聚力量。

(撰文/杨宁)

## 琼海出台违纪与薪酬挂钩工作指引 助力清廉村居建设

责任决定得到及时、正确和有效落实。

《工作指引》对适用对象、适用范围、具体管理要求等作出了具体规定，明确了村组干部受到党纪政务处分，被采取留置措施或刑事强制措施，以及诫勉、暂停职务、责令辞职、免职、建议罢免等处理后，按照不同

比例扣减有关薪酬。各项薪酬具体扣减比例由镇党委研究决定，薪酬工作执行完毕后，镇政府负责调整薪酬的部门向镇党委报告执行情况。

“督促农村基层干部廉洁履行职责，用制度管人、管事，才能从根本上提升基层工作执行力，打造清廉

干部。”琼海市纪委监委主要负责人表示，下一步，将继续坚持惩戒、警示、教育“三驾马车”并驾齐驱，坚持严惩腐败、严明制度与严肃教育紧密结合，充分释放叠加效应，一体推进“三不腐”，不断深化清廉村居建设。

(撰文/杨宁)

值班主任：张苏民 主编：欧英才 美编：孙发强

在琼海市嘉积镇南堀村清廉文化广场上，清廉村居文化栏、廉政古典故事展板、清廉村风议事角和清廉村居石，一句句廉政格言、一个个廉洁故事、一幅幅清廉书画，清廉元素随处可见。

南堀村的改变，正是琼海市深入挖掘廉洁元素，全域建设清廉村居的一个缩影。

今年以来，琼海市纪委监委持续探索创新清廉村居建设，紧紧围绕“清廉班子、清廉干部、清廉村居、清廉民风”，以党建引领村居治理，健全村居监督体系，规范基层权力运行，不断夯实乡村治理根基，示范带动清廉村居建设全域推进、全面共进。

据了解，为进一步推动清廉村居建设向纵深发展，该市纪委监委将清廉文化元素有效融入乡村振兴建设，在改善乡村人居环境的同时，推动开展移风易俗，把遵纪守法、社会公德、家风家训、公益劳动等各个方面纳入村规民约，传承清廉民风。

为进一步夯实清廉村居根基，该市纪委监委以强化基层公权力监督为着力点，开展海南省基层小微权力“监督一点通”服务平台试点工作，并制定琼海市监督事项基本清单。清单共分为5大类27项监督事项，聚焦群众关注重要事项，紧盯权力运行薄弱环节，让权力晾晒在阳光下。

“清廉村居建设是一项长期性、基础性的工作，我们将继续丰富清廉村居建设内涵和实践路径，为实现乡村振兴、共同富裕保驾护航。”该市纪委监委相关负责人表示。

**推动清廉村居建设向纵深发展**