

深入学习贯彻党的二十大精神

奋力开创海南自贸港财政事业新局面

□ 蔡强

党的二十大报告鲜明提出新时代新征程党的中心任务,明确了全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排,其中,在工作部署中明确指出“加快建设海南自由贸易港”。海南财政系统深入学习贯彻党的二十大精神,着眼党的历史使命和中心任务,紧紧围绕海南自贸港建设这个最大主题,充分发挥财政资金和财税政策“双供给”作用,为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献财政力量。

学思践悟

党的二十大报告主题鲜明、思想深邃、内涵丰富、催人奋进,是激励全党全国各族人民奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章的政治宣言和行动指南。海南财政系统把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,奋力在新时代新征程中开创海南自贸港财政事业发展新局面,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港作出新的财政贡献。

以坚定拥护“两个确立”把准财政工作方向

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,创造了彪炳史册、举世瞩目的伟大成就。海南自贸港建设是新时代十年伟大变革的生动缩影。在习近平总书记的亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,海南自贸港从顺利开局到蓬勃展开,再到进展明显,整体推进蹄疾步稳、有力有序。这些历史性成就根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要坚持将政治建设摆在首位,牢牢把握财政工作显著的政治特征和财政部门鲜明的政治属性,充分认识“两个确立”的决定性意义,严格遵守政治纪律和政治规矩,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动把财政工作放到海南自贸港建设和经济社会发展全局中去谋划,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保财政事业沿着正确方向不断前进。

用党的创新理论指引财政工作思路

党的二十大报告围绕开辟马克思主义中国化时代化新境界,明确提出了“六个坚持”,深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把党的创新理论转化为推进海南财政工作的实践力量。

一是加强党的领导。建设自贸港新财政,必须认真践行“以政领财、以财辅政”理念,准确

把握“党委政府当家理财、财政部门做具体服务保障工作”定位,重要事项由党决定,重要情况向党报告,对党中央和省委、省政府关心的重大问题、提出的重大战略、作出的重大部署、交办的重大任务,不折不扣保障到位、落实到位。

二是站稳人民立场。建设自贸港新财政,必须将人民对生活的美好向往作为奋斗目标,在发展中保障和改善民生,切实履行好分配调节职能,推动基本公共服务均等化,缩小城乡差异、地域差距,补齐重点领域民生短板,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众,助力海南自贸港争当促进共同富裕的“优等生”。

三是坚持问题导向。建设自贸港新财政,必须持续深化省情认识,深入剖析制约海南自贸港建设的主要问题,找准财政工作的发力点。按照“全省一盘棋、全岛同城化”的要求,合理配置财力格局,加强财政资源统筹,全面增强财政资源配置的完整性和科学性。聚焦重点领域、关键环节,强化政策引领作用,创新财政支持手段,构建更加有效的财政政策体系。

四是强化系统观念。建设自贸港新财政,必须深刻把握自贸港建设制度集成创新要求,加强系统谋划,注重整体协同,围绕“六大便利、一套体系、四大制度”的自贸港政策体系,统筹推进财政改革、预算管理、金融管理、国资管理、会计管理等重点领域改革,加快构建与自贸港建设相适应的现代财政体制,持续优化财政管理效能和服务水平。

五是树牢底线思维。建设自贸港新财政,必须将风险防控作为事关自贸港建设成败得失的最关键变量,树牢风险意识和底线思维,严肃财经纪律,强化内控内审,紧盯财政政策、资金管理、政府债务、基层“三保”、财政过日子等,建立“管得住”的财政风险防控体系,并密切关注事关全局的其他重大风险,及时提出意见建议,防止风险向财政转移。

在推进中国特色自由贸易港建设进程中践行财政使命

党的二十大报告鲜明提出新时代新征程党的中心任务,深刻阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求,明确了分两步走全面建成社会主义现代化强国战略安排。报告明确指出加快建设海南自由贸易港,并对财政工作提出了更高要求。我们要着眼党的历史使命和中心任务,进一步增强责任感、使命感、紧迫感,紧紧围绕海南自贸港建设这个最大主题,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架,充分发挥财政资金和财税政策

“双供给”作用,坚决扛起财政责任担当。

一是多渠道筹措自贸港建设资金。抓住海南自有财力弱和自贸港建设资金需求大的主要矛盾,将筹措自贸港建设资金作为首要任务。把握海南自贸港的宝贵窗口机遇和政策红利优势,支持产业发展,加强财源建设,不断做大地方财政蛋糕。积极争取中央转移支付和地方政府债券额度支持,总结在港发行首单蓝色债券和可持续发展债券的成功经验,引导国际资本市场对海南自贸港的价值发现,全面拓宽海南自贸港的融资渠道。纵深推进财政金融联动,依托财金集团打造国有金融资本投资管理平台,用好自贸港基金、PPP、普惠金融等政策工具,撬动社会资本支持自贸港建设。

二是高标准推进自贸港财税改革。着眼推进高水平开放,对标国际先进规则、规划、管理、标准等制度,加快推进海南自贸港建设。按照《海南自由贸易港建设总体方案》部署,及时做好“零关税”清单动态调整和“低税率”优化政策落实,深入推进销售税等“简税制”研究,加快自贸港税收政策压力测试步伐,确保在全岛封关运作时初步形成与投资、贸易自由便利相适应的税制安排。巩固扩大预算改革成果,以项目库为抓手推动部门工作周期与预算编制周期协同,结合自贸港税制改革进展完善省以下财政体制,优化省与市县权责,增强省级财政统筹能力。

三是全方位服务高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”,支持构建新发展格局、实现高质量发展。精准落实减税降费政策,引导完善促进经济高质量发展财政措施,引导四大主导产业、三大未来产业聚集壮大;因地制宜制定重点园区财政扶持政策,推动产业园区更好发挥经济发展“主阵地”作用;发挥新一轮省与市县财政体制引导作用,调动市县发展经济的积极性,支持做大海口、三亚、儋洋三大经济圈,促进革命老区、民族地区、生态保育区协同发展。

四是新举措助力打赢科技翻身仗。围绕加快实现高水平科技自立自强,充分利用海南的气候温度、海洋深度、地理纬度优势,支持打造南繁育种、深海科技、航天航空的“陆海空”科技创新高地。深化财政科技经费分配使用机制改革,探索实行“预算+负面清单”管理模式,为新型科研机构减负松绑;用好“原料贷”风险补偿资金、科技创新券等金融手段,加强创新企业和创新人才的培育引进,助力海南自贸港创新驱动发展。

五是大力度支持生态文明建设。牢固树立

绿水青山就是金山银山理念,加大污染防治和生态文明建设支持力度。深入打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战,统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复,全面加强生物多样性保护。完善生态保护补偿机制,进一步探索建立生态产品价值实现路径。着力推进热带雨林国家公园建设、清洁能源岛和清洁能源汽车推广、“禁塑”、装配式建筑、“六水共治”等标志性工程,让海南的天更蓝、山更绿、水更清,生态环境质量始终保持全国一流。

六是可持续增进民生福祉。坚持把民生作为财政支出优先保障领域。支持全面推进乡村振兴,在巩固拓展脱贫攻坚成果、保障粮食安全等方面交出优异的海南答卷。支持就业优先战略,实施好社会保险费缓缴、职业培训、创业补贴、就业补助等措施。健全社会保障体系,落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整政策,完善城乡低保、残疾人关爱等社会救助政策。支持建设更高水平的健康岛,推行“以事定费、购买服务、专项补助”的公立医院财政补助机制,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。支持办好具有海南特色的优质教育,打造海南基础教育“阳光快乐”特色印记,以建设国际教育创新岛引领打造“留学海南”品牌。

坚定不移推进党的建设和干部队伍建设

党的二十大报告强调,必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。我们要永葆“赶考”的清醒和坚定,结合自贸港建设新形势和新任务,以高质量党建引领自贸港高质量发展,始终坚持党的领导不动摇,坚持中国特色社会主义制度不动摇,坚持维护国家安全不动摇。要全面落实新时代党的建设总要求,严格遵守党章党规,严肃党内政治生活,强化财政权力的风险排查和防范管控,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力加强党支部标准化建设,切实发挥党支部在服务中心工作、落实重大攻坚任务、推动经济发展中的战斗堡垒作用。要持续深化作风整顿和能力提升建设,强化财政干部担当意识、斗争意识、创新意识,在自贸港建设进程中增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。要深入践行新时代党的组织路线,优化选人用人环境,加大引才育才力度,让有为者有位、能干者能上、吃香者吃香、优秀者优先,打造高素质专业化财政干部队伍,为建设自贸港新财政提供坚强有力的人才支撑。

(作者系海南省财政厅党组书记、厅长)

发展建言

公立医院是我国医疗服务体系的主体,也是持续改善基本医疗卫生服务公平性可及性、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险的主力军,在保障人民群众生命安全和身体健康上发挥着重要作用。党的十八大以来,党和国家把推进公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重要内容加快推进。党的二十大报告指出,“深化以公益性为导向的公立医院改革”。社会信用体系建设是国家治理体系和治理能力建设的重要基础之一,加强公立医院信用体系建设,对强化公立医院公益属性,保障医疗服务质量意义重大。

截至2020年底,海南拥有医疗卫生机构数6127家,其中医院(含卫生院)557家。海南现有三级医院20家,二级医院31家,一级医院44家。公立医院是海南医疗服务供给的主要力量。党的十八大以来,海南公立医院取得长足发展,有力支撑了全省医疗卫生服务体系,但仍存在优质资源短缺、临床诊疗总体水平不高、基层服务能力偏弱等问题。尤其在海南自由贸易港建设背景下,国内外客商和广大群众对优质健康服务的需求将加大,医疗服务供给结构性矛盾愈发突出。公立医院是具有强公益属性、且与公众生活息息相关的公共服务主体,信用监管作为进行第三方监管的有效方式之一,能够从正反两方面推动公立医院更好规范自身行为,更好推动公立医院高质量发展。

建设社会信用体系是海南自贸港重大战略任务之一。近年来,海南信用体系建设逐步完善,医疗卫生领域进展明显。截至目前,共出台56项相关制度文件,政策落实速度加快。建立了告知承诺制度、试点信用信息管理制度、试点信用分级分类管理制度、奖惩管理制度等信用监管配套制度。持续优化信用制度设计,逐步建立健全信用评价制度。逐步推动建立“双公示”信息报送、信用信息报送、信用承诺信息和承诺履约信息报送等相关信息报送机制,筹备建设“海南省三医联动信用监管信息平台”等信用信息管理系统,进行了“信用+医疗机构监管”“信用+卫生领域综合监管”“卫生药品信用+监管”等试点。总体而言,我省医疗卫生信用体系建设成果显著,但仍存在平台建设滞后、信息共享不充分、奖惩机制不完善、人才认定机制不足、诚实守信的社会氛围尚未形成等问题。

为加快信用体系建设、推进公立医院高质量发展,特提出以下建议:

加强信息化建设,为信用体系建设提供坚实保障。加快建立信息化平台,制定信用信息采集目录和信用信息管理、运用规则。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”原则,协同管理,统一端口,加快全省医疗卫生领域信息化建设。充分借鉴国内发达省市成熟的医疗信息系统,在此基础上结合海南实际和特色,设计完善信息化系统。坚持应用为本,以解决问题为导向,平台建设应最大化方便医院和就医人员。坚持医疗、医保、医药“三医”联动。实现卫健、医保和药监系统集成、互联互通,做到全省卫生领域信息系统基于统一数据的“一张网”运行。

构建、完善公立医院信用体系,提供评价支撑。构建、完善全省统一的、分类分级的公立医院信用评价体系。从意愿和能力维度出发,着重考虑诚信执业、诚信采购、诚信诊疗、诚信收费、诚信医保五个方面信用评价内容,并加入反映患者和医务人员对医院诚信满意度的相关指标。建立信用医疗服务体系,坚持合理用药、合理治疗、合理收费等信用服务准则,促进医患间良性互动。加强卫生计生领域信用监管,建立医院、医务人员信用评价机制和不良行为记录制度。

加强信用体系建设成果应用,服务公立医院高质量发展。完善守信激励和失信惩戒机制。对守信主体进行奖励。各级政府要深化信用信息和信用产品的应用,对诚实守信者实行受益优先、简化程序等“绿色通道”支持激励政策。对诚信医院和模范个人给予表彰,加强新闻媒体报道。对失信主体进行惩戒约束,推动形成行政监管性约束和惩戒。对信用评级较低的公立医院,督促其停止失信行为并进行整改。严重者,应列为日常监督检查或抽查的重点对象,并按规定减少优惠政策和财政资金扶持力度,甚至列入公共信用信息系统黑名单,并进行相关惩处。

完善信用信息安全管理制度,实现安全可靠发展。高起点、高标准建设信用信息安全保障系统,依法制定和实施信用信息采集、整理、加工、保存、使用等方面的规章制度。完善信用信息保护和网络安全体系,加大信用信息安全监督检查力度,开展信用信息安全风险评估,实行信用信息安全等级保护。加快制定和完善相关法律法规,建立健康医疗领域信息收集和信息应用与披露制度,划定信息收集主体,明确信息收集范围,坚持隐私保护,避免医疗信息泄露。加强信用服务机构信用信息安全内部管理。提升信用服务机构信息安全防护能力,加大安全保障、技术研发和资金投入。

加强诚信宣传教育,营造良好信用建设氛围。开展诚信主题活动,积极营造“知信用、守信用”的社会氛围。树立诚信典型,结合医疗卫生领域的诚信创建活动,深入挖掘宣传诚实守信的典型人物、典型企业和典型事迹,让诚实守信者受到尊重。加强警示教育,及时对典型失信案件、社会诚信热点问题和人民群众普遍关注的失信败德行为进行剖析和曝光,让失信者受到谴责并付出代价,树立鲜明的道德标尺和社会诚信风尚。

(作者系东北大学工商管理学院国民经济学博士、海南省卫生健康委综合监督处处长)

加快推进信用体系建设
推进海南公立医院高质量发展

□ 王宝元

推动青年干部争做新时代的奋斗者

□ 刘峰松

者。党的二十大报告强调,“中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心。”对于青年干部而言,干事创业的根本要求,就是要“人民至上”的理念植根于思想中、落实到行动上。一要办好“群众的事”。青年干部在工作岗位上,要多看、多问,了解工作领域内老百姓最盼什么、最盼什么、最难的又是什么,主动把群众“想干的事”变成我们“要干的事”,把我们“在干的事”变成群众“支持的事”,把我们“干成的事”变成群众“称赞叫好的事”。二要当好“群众的差”。青年干部特别是乡镇以及各个“窗口单位”的干部,会面临群众多种多样的诉求,有时还很难解决。面对群众诉求,青年干部首先要对群众有感情,真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事,积极主动地解决问题。今年以来,全县以能力提升建设年和深化拓展“岗位练兵”为契机,以便利群众为出发点,优化单位服务群众工作流程505项,发布115期便民事项流程。三要守好“群众的心”。青年干部无论走多远路、干多少大事,都应应以强烈的为民情怀问题、作决策、办事情,让人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

把自身置于“熔炉”,成为本领过硬的奋斗者。习近平总书记致全国青联十三届全委会和全国学联二十七大的贺信中写到,“我国广大青年要坚定理想信念,培育高尚品格,练就过硬本领,勇于创新创造,矢志艰苦奋斗。”我们处在一个日新月异的时代,学习能力强是青年干部的优势,“如何学习”是重要课题。去年9月,定安县委提出建设争一流、创一流的“双一流”干部队伍,鼓励青年干部把争一流、创一流内化为一种习惯和自觉,敢于把自己置于“熔炉”,扎实锤炼过硬本领。一是既要“专”又要“博”。青年干部既要有精深的专业知识,

也要有适应复杂局面的工作能力。今年以来,定安从部分县直单位选派10名优秀青年干部,到各镇进行为期三个月的工作体验,帮助解决各类“梗阻”问题,从制度、机制等深层次推动解决一批“堵点”问题,推动青年干部努力成为“一专多能”的新型人才。二是既要“学”又要“悟”。青年干部要在学习的基础上,多思、勤思、善思、深思。今年以来,全县各镇各单位积极搭建“技能练兵”等业务比拼小擂台36个,开展比拼380余次,9600余人参与,以勤学深悟不断优化知识结构。三是既要“知”更要“行”。“知”是基础、是前提,“行”是重点、是关键。目前,全县各单位正在开展专业化、特色化、多元化大比武98项,青年干部要把理论优势、专业优势转化为工作优势和发展优势,做到知行合一,在理论与实践的良性互动中不断增强本领和才干。

把脚步扎到实处,敢做勇于担当的奋斗者。习近平总书记庆祝中国共产党百年华诞成立100周年大会上的重要讲话中强调,要培养担当实干的工作作风,不尚虚谈、多务实效,勇于到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险。青年干部要主动在海南全面深化改革和自贸港建设的主战场勇挑重担、勇立新功。要有“根深才能叶茂,本固方可枝荣”的思想意识,把心思用在干事创业、提高综合素质上,由“要我做事”向“我要成事”转变,不断提高工作主动性,努力在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。要有“功成不必在我,功成必定有我”的责任担当。今年8月,广大青年干部积极参与到定安疫情防控的各个环节,其中有140多名志愿者、100多名护士、100多名公安干警战斗在三亚和乐东。在这个急难险重的任务中,担当作为就是对青年干部的考验。要有“努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才”

的激情干劲,把岗位实践作为最好的课堂,在急难险重任务面前勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。今年以来,定安县提拔、进一步使用63人次到基层一线或重要岗位锻炼,选派43名优秀干部到县优化营商环境工作专班、县平价菜保供惠民行动专班、县创业担保贷款工作专班等历练,在攻坚克难中做好每项工作,不断历练驾驭复杂局面和处理复杂问题的能力。

把初心写在行动上,当好作风优良的奋斗者。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上强调,“要明大德、守公德、严私德,清白自做人、干干净净做事。”青年干部身上最可贵的气质就是清澈和纯粹,但面对社会这个“大熔炉”,难免会遇到各种各样的诱惑和考验,要稳得住心神、管得住行为,任何情况下都保持着清澈、纯粹的内心。一要深刻认识到“心态决定状态”,始终保持积极向上的工作心态。多比较能力、少攀比待遇,多追求进步、少追逐名利,多证明自己、少说明自己,以积极进取,以奋斗求发展。二要深刻认识到“作风影响作为”,始终秉承脚踏实地的务实作风。坚持实事求是,用历史的、辩证的观点观察问题、分析形势,系统提升认识问题和解决问题的能力;坚持讲真话、讲心里话、讲群众听得懂的话,不说空话、套话、大话,带头践行求真务实的良好作风;坚持眼睛向下、身子下沉,敢于直面矛盾、挑战难题、较真碰硬。三要深刻认识到“自律才能自由”,始终把廉洁自律作为自己的行为准则。牢固树立底线思维,时刻绷紧自律之弦,敬畏权力、敬畏人民、敬畏法律,不断锤炼意志力、坚忍力、自制力,坚守“清澈纯粹”的初心。(作者系中共定安县委书记)

投稿邮箱:
hnrblb@163.com

