

深入学习贯彻党的二十大精神

全力推动自贸港民政事业高质量发展

□ 李锋

民政工作关系民生、连着民心。党的二十大报告明确指出，“增进民生福祉，提高生活品质”，对新时代民政工作提出了更高要求。全省民政系统深入学习贯彻党的二十大精神，厚植人民情怀、强化责任担当，聚焦民生实事、补齐民生短板，在守正创新、攻坚克难中，全力推动海南自贸港民政事业高质量发展，为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献民政力量。

学思践悟

全面学习、认真贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。学习贯彻党的二十大精神要与贯彻落实习近平总书记关于海南以及民政工作的系列重要讲话和指示批示精神结合起来，要与贯彻落实省第八次党代会精神结合起来，与推动海南民政事业高质量发展结合起来，聚焦民生实事、补齐民生短板，守正创新、攻坚克难，为建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献民政力量。

坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”

新时代的伟大实践充分证明，“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新时代新征程，海南的发展成就印证了新时代的伟大复兴，海南老百姓身边的变化，也充分体现了新时代的伟大复兴。10年来，海南经济转型成效显著，自贸港建设进展明显，“一本三基四梁八柱”的战略框架基本形成。海南民政6次提高城乡低保标准，发放低保、特困供养、临时救助金共计120亿元，有效保障困难群众基本生活，7万建档立卡贫困人口通过社会救助兜底脱贫，1.9万名孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童得到有效保障和监护。出台了关于加强和完善城乡社区治理的实施意见、关于加强海南自贸港基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见等系列文件，高位推进基层治理现代化建设，逐步形成了基层党组织统一领导，各部门依法履职，各方面积极参与，群众自治、法治、德治相结

合的自贸港基层治理新格局。落实《海南自由贸易港建设总体方案》要求，指导7家行业协会开展赋权试点，充分发挥行业组织在市场秩序维护、标准制定实施、矛盾纠纷调处等方面的积极作用。稳妥有序推动海南行政区划改革创新，推动设立地级三沙市、三亚市撤镇设区、儋州市升格为地级市，为海南自贸港建设打下良好基础。海南过去10年的发展变化是我国新时代10年伟大变革的一个缩影，是始终坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的结果，要进一步提高政治站位，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到总书记有号令、党中央有部署、海南见行动、民政见成效，不折不扣把中央和省、省政府的各项决策部署落到实处，让改革发展成果惠及更多困难群众、特殊群体。

时刻牢记和践行“三个务必”，永葆新时代赶考的清醒和坚定

党的二十大报告指出：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。”“三个务必”是我们党在新的赶考之路上发出的新号召。民政工作是兜底性、基础性的工作。“以民为本、安民立政”是民政工作的应有之义，必须始终牢记和践行“三个务必”，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的信念意志，迈上新征程，接续奋斗。

一要坚守为民初心，坚持民政为民。习近平总书记指出，江山就是人民，人民就是江山。民政工作要以人民为中心，问政于民、问需于民、问策于民，坚持一切工作、一切行动围绕人民群众来展开，切实解决好人民群众普遍关心的突出问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题作为民政工作的重心。要扎实筑牢基本民生保障，持续推进基层社会治理，着力提升基本社会

服务，让民政事业的根基扎在基层，采取更多惠民生、暖民心举措，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。

二要主动躬身入局，积极担当作为。站在全局想问题、办事情，把胸怀“两个大局”作为谋划一切工作的基本出发点，紧紧围绕海南“一本三基四梁八柱”战略部署，锲而不舍实现民政工作的既定目标。时刻保持不畏艰险、艰苦奋斗的精神和决心，多当几次“热锅蚂蚁”，多捧几回“烫手山芋”，勇于直面疑难杂症，不惧失败、不怕吃苦，以钉钉子精神破解自贸港背景下民政工作的“梗阻”。持续继承和发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的光荣传统和优良作风，集中力量办好民生实事、群众难事。

三要发扬斗争精神，增强斗争本领。斗争精神贯穿党的百年奋斗历程，我们党依靠斗争创造历史，也必然要靠斗争赢得未来。建设中国特色自由贸易港下的民政事业，要有敢于斗争的精气神，做好打大仗、硬仗、苦仗的准备，克服麻痹松懈思想、厌战畏难情绪，不屈不挠、一往无前。要适应自贸港建设新要求，就要有善于斗争的真本领，坚持问题导向，因时、因势、因事、因地采取灵活适宜的策略和办法，把好钢用在刀刃上，把精力用在精准上。要增强忧患意识、坚持底线思维，以有效回应群众关切与期盼为突破口，打好风险防控主动仗，把斗争精神体现在解放思想、敢闯敢试、勇于担当上，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力在海南民政事业高质量发展中蹚出新路子。

以民政事业高质量发展的实际成效为海南自贸港建设作贡献

党的二十大报告多处提到海南自由贸易港以及带有海南元素的工作，充分体现了党中央和习近平总书记对海南发展的高度重视和亲切关怀。要以党的二十大精神

为指引，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，自觉把民政工作放到全国、全省大局中去谋划、定定位，与全国、全省工作同频共振。一是坚持改革创新、主动作为。持续推进基层治理体系和治理能力现代化建设，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，坚持重心下移、职能下沉、资源下放，实现基层放权、赋能、减负、增效。全面加强社会组织党的建设，推进社会组织综合监管和培育工作，积极探索赋予行业组织更大自主权，充分发挥行业组织在海南自贸港建设中的积极作用。二是突出需求导向引领发展。落实《海南省改革完善社会救助制度实施方案》，完善分层分类、管理高效、与海南自贸港建设相适应的社会救助制度体系，建立与海南经济社会发展水平相适应的全省城乡低保标准动态调整机制，逐步缩小城乡差距，不断提高城乡最低生活保障水平，让困难群众的基本生活更有保障。落实积极应对人口老龄化战略，推动海南省基本养老服务体系建设，把握海南国际旅游消费中心定位，促进养老产业与健康、旅游产业融合发展，发展普惠型养老，满足不同层次、不同类型的养老服务需求。健全未成年人保护工作体系，形成全社会、全方位帮助儿童健康成长的良好环境。持续提升殡葬、婚姻登记和流浪乞讨人员救助管理等各项民政工作服务管理水平。三是注重夯实基础，支撑发展。积极争取财政支持，引导社会力量参与建设，进一步完善基层民政服务设施。持续在社会工作、养老服务、儿童护理等领域开展技能培训和职业资格认证，着力提升民政工作队伍专业化水平。加强数字民政建设，推行互联网+救助、养老、地名、慈善、寻亲等服务模式，提升民政服务标准化、信息化水平，提高服务效率，助力智慧海南建设和优化营商环境，全力推动海南自贸港民政事业高质量发展。（作者系海南省民政厅党组书记、厅长）

深刻领悟“中国化时代化的马克思主义行”

□ 涂刚鹏

深度聚焦

党的二十大报告深刻指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”这一重要论述，深刻揭示了中国共产党能、中国特色社会主义好、马克思主义行这三者的内在逻辑以及三者得以真正统一的理论密码，充分彰显了我们党高度的理论自觉和理论自信，明确宣示了新时代我们党高举中国化时代化马克思主义伟大旗帜，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的坚定信心和决心。中国化时代化的马克思主义行，有着深刻的理论逻辑，更有着成功的实践证明。

中国化时代化的马克思主义与马克思主义一脉相承又与时俱进

马克思主义是科学的世界观与方法论，是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。马克思主义虽然诞生于19世纪，但没有停留于19世纪；它虽然产生于欧洲，却跨越欧洲影响了全世界。习近平总书记指出：“无论时代如何变迁，科学如何进步，马克思主义依然显示出科学思想的伟力，依然占据着真理和道义的高点。”正因为马克思主义占据了真理和道义这两个制高点，才使得它能跨越国界而具有永恒的生命力！十月革命的一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。毛泽东指出：“十月革命帮助了全世界的也帮助了中国的先进分子，用无产阶级的宇宙观作为观察国家命运的工具，重新考虑自己的问题。”在马克思主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。从此，我们党以马克思主义为灵魂和旗帜，带领人民不断取得革命、建设和改革的巨大成功，开创了中国特色社会主义新时代，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

中国化时代化的马克思主义坚持马克思主义基本原理，又赋予它鲜明的中国特色和时代特色。马克思主义不是教条，而是行动的指南，必须随着实践的变化而发

展。毛泽东指出：“离开中国特点谈马克思主义，只是抽象的空洞的马克思主义。”不断推动马克思主义中国化时代化是马克思主义理论的内在要求，也是中国共产党人的历史责任。习近平总书记指出：“我们党党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。”在推进马克思主义中国化时代化的历史进程中，我们党坚持“马克思主义老祖宗不能丢”，坚持马克思主义的基本立场、基本观点、基本方法，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、中华优秀传统文化相结合，从而在正确回答时代和实践提出的重大问题中创造性发展马克思主义，先后创立了毛泽东思想、形成了中国特色社会主义理论体系、创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化的三次历史性飞跃。中国化时代化的马克思主义与马克思主义一脉相承又与时俱进，既坚持了马克思主义的基本原理，又结合中国实际和时代发展“使马克思主义在中国具体化，使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性”。

中国化时代化的马克思主义科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问

问题是理论创新的起点和动力源。习近平总书记指出：“一种理论的产生，源泉只能是丰富生动的现实生活，动力只能是解决社会矛盾和问题的现实要求。”中国化时代化的马克思主义，是马克思主义中国化时代化的理论成果。但马克思主义中国化时代化决不是书斋里的学问，而是坚持问题导向和人民立场，致力于回答时代提出的重大课题和人民关切的重大现实问题，并不断解决马克思主义与中国的“空间距”与历史演进的“时间距”问题，在“坚持用马克思主义之‘矢’去射新时代中国之‘的’”中实现理论创新和创造的过程。

新时代是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。中国化时代化的

马克思主义最新理论成果——习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践相结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。面对“世界怎么了”“人类向何处去”的时代之问；面对“世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会面临前所未有的挑战”的国际环境，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，洞察时代风云、把握时代脉搏、引领时代潮流，以非凡理论勇气提出一系列治国理政的标志性、引领性、原创性战略思想和创新理念，进一步科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。由此，习近平新时代中国特色社会主义思想必然成为党和国家事业发展的思想“定盘星”和行动“指南针”。

中国化时代化的马克思主义推动新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革

拥有科学理论的政党，才拥有真理的力量。科学理论指导的事业，才拥有光明前途。习近平总书记指出：“拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。”在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党团结带领人民弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、

更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史发展进程。

新时代，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。党的二十大报告指出：“十年来，我们经历了党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。”“新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。”新时代十年，党和国家事业取得的历史性成就，发生的历史性变革充分证明，作为中国化时代化的马克思主义的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想，这个当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，意气风发走好新时代的“赶考路”。

实践没有止境，理论创新也没有止境。我们必须把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下。在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程中，以更加强烈的历史主动精神推进马克思主义中国化时代化，不断谱写新时代中国特色社会主义新篇章。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南大学马克思主义学院教授、博士生导师，本文系国家社科基金西部项目“新时代网络意识形态安全治理研究”（20XKS023）的阶段性成果】

发展建言

党的二十大报告明确指出，“全面从严治党永远在路上”“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”。省属国企是建设海南自贸港的重要力量。党的二十大报告提出，“推动国有资本和国有企业做强做优做大。”派驻机构是代表上级纪委对下级党组织和党员干部的监督，是纪检监察机关的监督“探头”，用于解决监督信息不对称问题，能够实现监督“宽到边、深到底”。我们要认真学习贯彻党的二十大精神关于全面从严治党精神，促进派驻监督提质增效，推动创建自贸港清廉国企。

强化政治监督

推进政治监督具体化精准化常态化

党的二十大报告指出，“推进政治监督具体化、精准化、常态化。”没有离开政治的业务，也没有离开业务的政治。派驻机构必须提高政治站位，聚焦“国之大者”，强化政治监督。2022年中共中央办公厅印发的《纪检监察机关派驻机构工作规则》（以下简称《派驻规则》）是指导派驻机构工作的纲领性文件。《派驻规则》明确指出，派驻机构应当强化政治监督，把坚持和加强党的领导贯穿工作全过程各方面，推动驻在单位切实做到“两个维护”，贯彻党的理论和路线方针政策，落实党中央决策部署。

一方面，派驻机构要牢牢把握纪检监察工作的政治属性，把践行“两个维护”作为首要政治任务。既要督促驻在单位党委切实履行主体责任，又要立足“监督的再监督”聚焦主责主业。党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。认真做好政治监督清单再造，督促驻在单位认真学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话精神和自贸港建设任务，结合本单位实际，督促将任务分解到各部门各子公司，明确工作任务、时间节点、分管领导，把责任分解到人，层层抓好落实。通过政治监督的清单化管理，实现政治监督具体化精准化常态化。另一方面，要严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。督促驻在单位党委认真落实中共中央办公厅印发的《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，压实驻在单位党委班子成员“一岗双责”，将党委班子成员与经营发展责任统筹谋划，一体推进。紧盯各子公司“一把手”和领导班子以及关键岗位等“关键少数”，重点监督践行党的性质宗旨、贯彻党的理论和路线方针政策、落实全面从严治党主体责任、贯彻执行民主集中制、“三重一大”、依规依法履职用权、廉洁自律等情况，通过谈心谈话、沟通情况、廉政把关、定期研判等，使其严于律己、严负其责、严管所辖。

做实日常监督

构建“协同监督”模式下的大监督体系

党的二十大报告要求，“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。”基于“经济人”假设合理性逻辑起点的布坎南公共选择理论告诫我们，应正视公职人员行为的自利性动机，“公共决策失误”某种程度上难以避免。因此，要对国企生产经营实行全周期管理、全流程监督。既要在事前发挥监督的预防作用，又要在事中实现监督的发现功能，还要在事后达到监督的惩治效果，把日常监督做深做实。

推动构建“协同监督”工作模式主导下的大监督体系。要建立派驻机构与企业党委定期会商制度，由派驻机构与企业风控、财务、审计、机关纪委等内设职能部门组成党风廉政和反腐败工作协调小组。通过定期会议研讨、联合开展监督检查等方式实现企业与派驻机构之间信息共享、优势互补及资源整合，形成“协同监督”工作模式，在此基础上建立起大监督体系，确保企业重大决策、权力运行、财务投资、制度执行等均在合法合规的轨道内运行。党风廉政和反腐败工作协调小组各成员单位要同频共振，梳理国企违规违纪违法高发易发的廉政风险点，加强对工程项目建设、大额资金使用、国有资产、招投标等重点领域重点环节监督检查。《派驻规则》明确指出派驻机构有九种监督方式——参加会议、谈心谈话、听取汇报、查阅资料、沟通情况、分析研判、廉政把关、实地调查和其他方式。在构建“协同监督”模式主导下的大监督体系时，要结合驻在单位实际，用足用好这九种监督组合，打出监督组合拳，凝聚“协同监督”合力，通过“对事”的深挖细查，实现“对人”的震慑教育。

涵养廉洁文化

多措并举营造浓厚的清廉国企氛围

党的二十大报告明确指出，“加强新时代廉洁文化建设。”廉洁文化是崇清尚廉的思想认知、价值认同和行为模式，其来源于中华优秀传统文化，孕育演化于我们党抓党风廉政建设的历史。清正廉洁应该成为海南自贸港省属国企的鲜明底色，要用廉洁文化擦亮清廉国企的鲜明底色。一方面，要大力弘扬具有自身历史性格特质的国企精神。国企精神是凝聚力量、引领发展的强大动力，与企业文化水乳交融，一脉相承。广大党员和每位员工都是国企这艘大船的建设者、护航者，要通过弘扬企业精神，凝心聚力，塑造企业文化、涵养廉洁文化。要把国企精神和企业文化融为一体，形成“马上就办、办就办好”的行为习惯，确保事事有回音、件件有着落。另一方面，要加强企业合规建设。合规是国企遵守规章制度、防范风险的内在要求，是行稳致远的重要保障。相反，违规行为很多时候与“四风”“微腐败”如影随形，直至滑向腐败的深渊。因此，涵养廉洁文化离不开企业合规。要督促完善规章制度建设，推动形成用制度管人管事管权。要完善企业内部控制机制，压缩和杜绝权力自由裁量空间，使企业合规与派驻监督闭环衔接，实现合规全流程规范、派驻机构全过程监督，使合规融入国企廉洁文化的基因，将企业合规打造成防范违纪违法行为的“防火墙”。同时，要将市场竞争理念融入国企合规与廉洁文化之中。例如，在工程项目招投标中，充分发挥市场竞争机制作用，挑选出有实力讲信誉的第三方机构，打造品牌工程廉洁工程。

涵养廉洁文化还需要多措并举营造浓厚的清廉国企氛围。一是常抓党风廉政宣传教育。树立一批廉洁文化先进典型，打造一批廉洁文化阵地，利用各种媒体广泛宣传。用发生在海南国企的身边事、身边案，教育广大党员和每位员工从思想和灵魂深处警钟长鸣，不断增强“不想腐”的自觉。二是坚持以严的基调强化正风肃纪。深刻认识“四风”问题对廉洁文化的侵害腐蚀，纠治“四风”要抓早抓小，防微杜渐。监督要“长牙”“带电”，“风腐一体”施治，将其扼杀在萌芽状态，筑牢“不能腐”的防线。三是对违纪违法问题发现一起查处一起。研判用好“四种形态”，提高问责的精准性，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，强化“不敢腐”的震慑。（作者系海南省纪委监委驻省发控纪检监察组组长，博士研究生）

提升派驻监督质效 推动创建清廉国企

□ 魏雁飞