

三沙探索实践基层协商民主建设 群众关心事 事事好商量

■ 本报记者 刘操 通讯员 李远方

“保护鱼类资源刻不容缓！”日前，在三沙市七连屿工委办公楼二楼赵述社区基层协商民主议事室，岛礁渔民、社区干部、三沙市相关部门负责人围坐在一起，讨论制定渔获捕捞标准事宜。“我们请渔民们一起协商，把事情说开说透，形成统一的意见。”赵述社区居委会主任梁锋说。

近年来，在省政协的指导和支持下，三沙市积极探索，创新机制，开展基层协商民主试点，提升工作制度化、规范化、标准化水平，着眼群众关心的热点难点，解决实际问题，让“有事好商量”的理念深入一线。如今，三沙全市岛礁社区已经全部建立基层协商民主工作机制，成立了议事会并按照规范程序开展会议协商，现已协商议题16个，建立议题库储备议题42个。

搭好议事平台 广泛商量凝聚共识

长期以来，在七连屿岛礁，渔获捕捞收入是渔民最大的收入来源。“有时候，我们的渔民把很小的鱼捕上来，真的很可惜。”梁锋介绍，6月初，七连屿工委组织党员干部向赵述社区渔民发放议题征集表，广泛开展议题征集工作，许多渔民认为，要尽快制定渔获捕捞标准，保护鱼类资源。

“标准制定后要开展监督”“我们需要加强收购环节标准执行”“我们在鱼类大小、体重、体长等方面制定标准，同时也要在关键时期加强保护”……协商过程中，大家踊跃发言，出谋划策，形成统一意见。

“在七连屿范围内制定并试行渔获捕捞标准是我们一起商量的，所有

细则都是我们一起定下的。”因为参与了协商全程，赵述社区渔民代表何廉很自豪。

像这样通过协商解决民生热点问题的情况，在三沙各社区已成常态。目前，三沙社区实现协商议事平台全覆盖，规模较大的社区每年协商2个议题，规模较小的社区每年协商1个议题。

“我们的基层协商民主选题立足三沙实际，既解决涉及岛礁社区居民切身利益的急难愁盼问题，也服从和服务于三沙‘国之大者’和市委市政府中心工作。”三沙市委组织部相关负责人李方远介绍，三沙着眼于精准选题，创新工作方法，省政协指导组、市委组织部、各工委管委会、岛礁社区以社区基层协商民主选题作为重要调研工作，调研辖区群众反映强烈的热点难点问题，并形成选题库。

永乐工委、管委会相关负责人表示，永乐群岛各社区召开了多次协商议事会议，民主党派人士和相关部门负责人一一解答渔民的疑问，打消了渔民的顾虑。

在协商过程中，三沙吸引民主党派人士代表担任协商议事会议第二召集人，让民主党派人士参与三沙岛礁建设发展工作中去。“参与协商，我们始终在思考如何帮助渔民解决问题。”三沙市政府办公室四级主任科员、民

聚焦基层难题 激发干群议事热情

在永乐群岛，各岛礁社区干群通过协商议事，议出了发展新天地。比如，晋卿社区协商解决渔民渔船用油问题、银屿社区协商垃圾转运困难议题、甘泉社区协商海边石头堆积议题……

永乐工委、管委会相关负责人表示，永乐群岛各社区召开了多次协商议事会议，民主党派人士和相关部门负责人一一解答渔民的疑问，打消了渔民的顾虑。

在协商过程中，三沙吸引民主党派人士代表担任协商议事会议第二召集人，让民主党派人士参与三沙岛礁建设发展工作中去。“参与协商，我们始终在思考如何帮助渔民解决问题。”三沙市政府办公室四级主任科员、民

主党派人士方贺香表示，协商工作开展以来，自己充分参与，履职的热情也高起来了。

与此同时，省政协委员也远程指导协商议事，提出了专业的建议，受到了议事会和群众的好评。

“在永兴社区，大到民生工程、生态环境，小到社区渔民生活饮用水管理、充电桩改造，永兴工委基层精心挑选人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的争议点和矛盾点作为协商议题，将协商‘会场’变为解决问题的‘现场’，推动解决渔民关心的热点难点问题。”三沙市永兴管委会副主任陈燕华说。

“我们既抓协商过程，更重视协商建议转化，把一件件具体的问题协商议出成效，让群众切实体验到了协商红利。”三沙市委组织部相关负责人说。（本报永兴岛12月9日电）

全省2022年秸秆禁烧和综合利用现场观摩会举行

疏堵结合 “秸”尽其用

本报临城12月9日电（记者傅人意 通讯员王松林）12月8日，2022年度秸秆禁烧和综合利用现场观摩会在临高举行。会上透露，我省通过疏堵结合推进秸秆禁烧和综合利用，目前基本实现了全面禁止秸秆露天焚烧的目标，2021年秸秆综合利用率达87.53%（接近88.1%的全国平均水平），截至2022年10月底秸秆综合利用率达到85%。

当天上午，与会人员现场参观了水稻还田作业现场，学习秸秆综合利用的具体做法。据介绍，临高围绕秸秆综合利用率90%的目标，建立秸秆综合利用“一体两式三化”推动模式（党建业务一体化推进、离田还田利用两模式全面推动、“清单化、信息化、标准化”三化发力保障推动），以及“五化一体系”网络格局（燃料化、饲料化、肥料化、原料化、基料化、秸秆收储运体系），对我省秸秆综合利用起到示范效应。

我省通过疏堵结合推进秸秆禁烧和综合利用，取得一定成效。目前，全省已安装秸秆露天焚烧监控点位756路，全部接入省社管平台，监控覆盖农耕地面积2.6万平方公里。我省还对秸秆禁烧工作推进不力、火点未得到有效控制的市县进行约谈，对约谈后火点仍未得到控制的市县，在全省范围内进行通报。

疏堵结合推进农作物秸秆“秸”尽其用。秸秆直接还田是最直接、最有效、最经济、最可行的利用手段。一方面，我省强力推动秸秆直接还田，据统计，我省水稻秸秆占比约70%。截至11月底，各市县已完成秸秆还田任务238万亩，完成率为79.33%。另一方面，我省加强技术指导、深入开展秸秆还田技术培训、因地制宜推进秸秆“五化”利用，带动秸秆离田利用能力不断提升。

本报八所12月9日电（记者王培琳 通讯员孙磊 黄凯芝）12月9日零时多，在海南环岛高铁东方站附近的铁轨上，几十名身着黄色工作服的维修工人正忙得热火朝天。在这大多数人早已进入梦乡的时辰，他们却活跃在各条高铁线上，昼夜伏出，只为维护铁路行车安全。

12月8日22时许，“发现最美铁路”团队走进海口综合维修段东方综合维修车间，跟随维修工人了解作业流程。虽然上线路施工时间在零点左右，但是作业工人一般会在22点40分左右进入车间基地，召开作业部署会，并清点作业所需工具。当晚，

在东方综合维修车间作业的共有两队工人，他们将分别进行轨道精调作业和道岔工电联整作业，这都是铁轨维护的常态工作。

深夜的铁轨上，照明全靠工人安全帽上的头灯，海南日报记者明显感觉到视线不好，但是维修工人习以为常。一进入线路，他们便迅速投身作业，起道、脱杆、捣固、操纵道岔、测试数据，丝毫不受不良视线影响。据了解，这是东方综合维修车间进行的道岔工电联整作业。

为确保线路平顺、稳固，需要进行人工捣固，这是确保线路质量的重要关口。”车间主任张贤说，“一点不差，差一点不行，这是高铁人的作业理念和标准。”一丝不苟的认真，才能确保日行数公里的安全。

在站内不远处，另一组维修工人正在进行轨道精调作业。他们有的在用电子轨温计对轨温进行测量，有的用电子尺逐根轨枕检查轨距和平直，并进行标注，画撬、扒撬、捣固……一项项作业有序进行。

“为保证线路平顺、稳固，需要进行人工捣固，这是确保线路质量的重要关口。”车间主任张贤说，“一点不差，差一点不行，这是高铁人的作业理念和标准。”一丝不苟的认真，才能确保日行数公里的安全。

据了解，每天凌晨时分，在环岛高铁线路上，有近千名维修工人在夜幕下忙碌着。等到他们下班时，已是东方露白。

专题 | 关注三沙设市10年发展成就之文化篇

三沙设市以来加强文化建设，百姓生活丰富多彩 文化甘霖润岛礁 让群众共享文化发展成果

夕阳西下，夜幕降临前的三沙市永兴岛，渐渐退去了白天的炙热，街道也变得热闹喧嚣起来。卸下一天的疲惫，永兴驻岛干部职工纷纷约上三五好友去看电影，或去体育馆打球挥汗，或去跳个广场舞，或去三沙市图书馆择一隅享安静休闲时光。

设市10年，三沙岛礁各类文化生活越来越丰富，驻岛军民的文化生活不再孤单。



二零一八年二月十四日，三沙市图书馆暨海南省图书馆三沙分馆在三沙市永兴岛正式开馆，成为我国最南端的公共图书馆。

A 文化活动树新貌

化，感触颇深。他说，从最初的交通不便到如今今天堑变通途，从最初的物资匮乏到如今物资丰富，三沙过去的10年，不仅岛礁军民生产生活条件在改善，精神文化生活也变得丰富多彩。

三沙市政府在2014年7月正式完成有线电视数字化改造，让永兴岛实现了有线数字电视信号的全覆盖；电子阅报栏也进驻永兴岛，弥补了驻岛军民看不到最新报纸的遗憾；永乐群岛建起了文化工作站，来此阅读各类书籍的居民络绎不绝；永兴体育馆正式投入使用，这里的硬件条件丝毫不逊色于大城市里的运动场馆……

B 文化产品展特色

夫，先后举办“三沙梦·中国心”三沙歌曲、诗歌、图片征集活动，“寻到”许多优秀的作品。

2016年4月，中国出版集团与三沙市政府签署合作协议，将共建我国最南端的海岛图书馆——三沙图书馆，同时，中国出版集团还捐赠了首批30万元码洋精品图书。根据合作协议，中国出版集团将通过搭建阅读平台，每年给三沙市捐赠一批最新精品图书，向三沙市军民传播优秀文化，推动全民阅读在三沙市的全面开展。

在三沙市图书馆，大家或安静地在这里享受书墨馨香，或在书架上查找自己感兴趣的书籍，进出的人络绎不绝。馆内图书丰富，在这里读者只

不仅如此，三沙市银龙电影院、三沙市图书馆等城市文化体育设施拔地而起，春节晚会、中秋晚会、青年歌手大赛、体育运动会等一出出精彩纷呈的文体活动接踵而来，岛礁的文娱生活日渐丰富。

“我们这放映的都是一线城市院线同步上映的新片、大片。每晚放映一场。”三沙市银龙电影院工作人员表示，现在上下岛交通方便了，热映的影片都能第一时间送到岛上，让大家在第一时间一饱眼福。三沙银龙电影院于2017年7月正式启用，共1间放映厅含248个座位，可观看3D电影，观众可免费观看。

要持有二代身份证，无需缴纳押金即可借阅图书，享受便捷的阅读服务。

“每天都有不少人来借阅图书，图书馆也会不定期更新书籍。”三沙市图书馆管理员符敏说，自三沙市图书馆开馆以来，一直很受军民喜爱，尽管在当下快节奏的时代，还是有不少人喜欢沉浸在纸墨馨香中。

如今，三沙每个工委所在地岛礁都有一间图书室，几千本图书定期更换。

此外，三沙设市以来，每年都有作曲家、音乐家、诗人和画家登岛览胜，采风写作，有中央或省慰问演出团队给岛礁群众送来一台台文化盛宴。

值班主任：罗清锐 主编：吴维杨 美编：杨千懿

C 时尚文化塑精神

火红的夕阳映照着灌木葱郁、沙堤环绕的岛礁。每天傍晚，三沙七连屿的赵述岛迎来最为悠闲的时刻。在七连屿工委办公楼附近的空地上，10余位渔民伴着舞曲跳动起来，鲜活欢快的曲声瞬间从这里传出并蔓延整个夜空。

KTV唱起、广场舞跳起、网络视频聊起、帆板船玩起……设市以来，三沙岛礁文娱生活还越发时尚、阳光，处处尽显朝气活力。

三沙市成立后，岛礁渔民们几十年、上百年一成不变的生活，迅速发生了改变。水、电、路等基础设施建起，永兴岛党政机关、部队及渔民村实现了有线数字电视信号的全覆盖，较好地满足了岛礁居民的生活需求。2015年，一些有人居住的岛礁还开通了互联网、Wi-Fi、5G通信和可视电话等通信设施，在“三沙1号”“琼沙3号”“综合执法1号”三艘主要公务船上安装了通信基站，方便上下岛干部群众与外界联络，让人们处处能感受到网络世界的精彩。

随着岛礁生产生活条件的改善，驻岛的渔民越来越多，岛礁人气更旺，文化形式也更加丰富。在鸭公岛的文化活动室里，有卡拉OK等音响设施。渔民家家户户都有电视、音响。

条件变好了，永乐工委管委会时常组织各类文艺活动：节日组织大家唱歌KTV；七夕组织烧烤赏月活动；中秋佳节，组织军民文艺晚会；现在还玩起时尚阳光的帆船运动……让美丽海岛增添了几分浪漫，几多欢乐。

（策划/刘超 撰文/刘超 王蓓蓓）

结语

三沙设市以来，三沙市委市政府坚决贯彻中央决策和省委部署，各项工作取得了开创性、奠基性成就。但三沙市还面临着很多困难与挑战，岛礁之间的交通体系仍不完善，群众岛礁文化娱乐设施有待进一步加强，在国家重大战略保障服务区建设中任重道远，都需要在不断努力、不断发展中加以解决。

新时代新征程，三沙人将坚定不移地沿着党的二十大指引的方向奋力走好新时代的“赶考之路”，牢记“守好祖国南大门”“保护南海生态环境”两个“国之大者”，坚决维护好国家海洋权益，在建设社会主义现代化国家的新征程上和海南自贸港建设中作出三沙探索、贡献三沙力量！



2017年7月，祖国最南端地级市的电影院——三沙银龙电影院投入使用并举行首映仪式。

本版图片由通讯员 吴亚铁 摄