

中办国办印发《通知》 加强重特大事件档案工作

新华社北京12月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强重特大事件档案工作的通知》(以下简称《通知》)，对进一步加强重特大事件档案工作提出要求。

《通知》指出，重特大事件档案是党和国家组织应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件所形成的具有保存价值的历史记录。收集好、保管好、利用好重特大事件档案，对于总结历史经验教训、维

护国家和社会公共利益、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

《通知》要求，加强重特大事件档案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，以对党、对人民、对历史高度负责的态度，完善制度机制，坚持创新引领，推动资源共享，全面提高重特大事件档案工作现代化水平，更好地服

务党和国家工作大局、服务人民群众。

《通知》提出，要认真贯彻实施档案法和相关法律法规，加强法规制度建设，完善重特大事件档案工作制度规定。着力强化重特大事件档案收集工作，从源头抓好重特大事件档案的形成和留存工作。各有关单位在重特大事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等各个环节，按照相关规定形成和留存各类文件材料，鼓励参加志愿服务

的组织和个人留存相关记录并捐赠给有关单位。充分利用现代信息技术，科学推进重特大事件档案数据库建设，促进重特大事件档案资源整合。加强统筹协调，实现重特大事件档案跨地区跨部门跨层级查询利用，简化优化档案利用流程，加强重特大事件档案资源深度开发，不断提升重特大事件档案利用效能。

《通知》要求，各级党委(党组)要提高政治站位，加强组织领导和统筹协调，建立党委统一领导、党政齐抓共管、责任分工明确、部门协同联动的重特大事件档案工作机制，确保档案工作与重特大事件应对管理工作同部署、同推进、同落实。重特大事件应对管理议事协调机制应将档案部门作为成员单位。加大对相关基础设施建设、档案整理和数字化、档案开发利用、人员教育培训等方面的经费投入，为做好重特大事件档案工作创造良好环境和条件。

历史痛感未敢忘，勠力同心谋复兴 ——写在第九个国家公祭日到来之际

12月13日，凄厉的警报声将再一次作为整个国家的背景音长鸣于耳畔。冬日的南京城，佩戴起紫金草的人们再次伫立街头，回首这座城市最惨痛的历史。

在南京大屠杀惨案发生85周年之际，举国上下同悼死难同胞，是哀悼更是警醒，历史悲剧决不能重演，我辈当勠力同心，为中华民族的伟大复兴不懈奋斗。

八十五载，历史痛感未敢忘

“父亲、二姑爹、大舅，我又来看你们了……”11月25日，86岁的南京大屠杀幸存者马庭宝在家人的搀扶下来到南京大屠杀死难者名单墙前，苍老的手颤抖着指向亲人的名字，眼里满含生死相隔的痛楚。

南京大屠杀死难者名单墙被民间称作“哭墙”，上边共铭刻了10665个死难者姓名。每一个姓名背后，都有着家破人亡的惨剧。

鞠躬、献花、敬香、默哀……陪着马庭宝参加家庭祭告仪式的女儿马明兰说：“父亲老了，当下的记忆很模糊，过去的事情却记得清清楚楚。”她注意到，人群中的白发老人只有三四位，绝大多数是子女辈、孙辈。

在世者仅剩54位！2022年以来，又有7位幸存者老人相继离世。

守望互助，凝聚和平力量

北京时间11月17日，美国明尼苏达州的典当店老板埃文·凯尔，最终

把那本引发全球网络关注的“二战相册”捐赠给中国驻芝加哥总领事馆，他觉得“那是它该去的地方”。

“遇难者 300000”——国家公祭仪式现场西南侧的“灾难之墙”上，用多国文字镌刻这组数据，也在昭告世人，这场浩劫不仅是中华民族的国耻国殇，更是人类文明史上的屈辱回忆。

12月13日，《为了共同的记忆——侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆海外征集藏品展》将与公众见面，展出美国牧师约翰·马吉拍摄的南京大屠杀历史影像、侵华日军士兵堀越文夫收集保存的日军侵略中国的照片、日本研究者松冈环记录的侵华日军士兵晚年自述音像等。

就在今年11月，日本友人大东仁将最新一批从日本征集到的51件(套)珍贵文物辗转送至南京。其中，侵华日军第九师团步兵第三十六联队第十一中队《阵中日志》、侵华日军荣第1644部队相关照片等尤为珍贵。2005年以来，他代为征集和无偿捐赠给纪念馆的史料已超过4500件(套)。

“纪念馆馆藏文物史料共有19.2万余件，其中很大一部分来自各国友人和海外华人的征集和捐赠，他们对历史真相不懈追寻的价值与意义是不可估量的。”纪念馆文物部主任艾德林说。

热爱和平的人们，即便相距万里

总能相遇。

每到12月13日，紫金草国际志愿者董戴维将微信头像换成黑白色，以此表达对南京大屠杀死难者的缅怀。据了解，从2008年日本志愿者黑田薰开始，紫金草国际志愿者已汇集了来自美国、韩国、巴基斯坦等全球30多个国家和地区的300多人。他们身着紫色马甲参加志愿服务活动，用自己的语言和特长不断夯实这段人类共同的记忆。

圆梦中华，砥砺复兴之志

“铛、铛、铛……”每天早上八点半，纪念馆的钟声总是准时响起。每天首批入场的12名观众分两组撞响和平大钟13声，寓意牢记12月13日，勿忘国耻。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。

进入12月，南京市600多所中小学结合《南京大屠杀死难者国家公祭读本》，采用课堂教学与实践相结合的方式开展了丰富的活动。13日上午，来自江苏、辽宁等全国40多所小学的师生代表，还将通过网络云课堂共上一堂主题班会课，一起倾听历史、朗读国家公祭读本和抗战家书。

“对孩子们来说，侵略、屠杀还只是模糊的概念。但他们也会因此受到

启蒙，思考什么是战争，该怎么看待历史。”南京市考棚小学王老师说。

85载时光荏苒，85载沧桑巨变。历经劫难的南京，正改换新颜。

长江边，燕子矶。85年前，这里尸横荒滩，血染江流，遭集体屠杀者数达五万之巨。如今，大河滔滔、青山相依，金陵四十八景之一“燕矶夕照”光彩照人。

“自鸦片战争以来180多年的历史，告诉我们什么？落后就要挨打，发展才能自强。”幸存者阮定东说，他的爷爷阮家田曾在燕子矶的江边遇难，长大后他从军报国，并带着后人多次重走逃难之路。

2015年以来，王生、高在书、钱家书等抗战老兵代表从未缺席国家公祭仪式。96岁高龄的王生老人感慨地说：“历史的硝烟已然散去，现实的威胁却无时不在。殷鉴不远，后人当自警之！”

昭昭前事，惕励后人。

“龙盘虎踞，舞训鼎铭，继往开来，永志不忘。”每一次公祭仪式上，青少年代表们都会朗诵《和平宣言》，当饱含深情、铿锵有力的声音响彻公祭广场，也在传达着亿万国人的共同信念——以史为鉴，中华民族的前景必将无比光明。

(新华社南京12月12日电 记者 蒋芳 邱冰清)

八部门：启动实施重点群体创业推进行动

据新华社北京12月12日电 (记者王优玲 姜琳)记者12日从人力资源和社会保障部了解到，我国将聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，完善落实扶持政策，优化提供创业服务，支持更多重点群体投身创业活动。

人力资源和社会保障部等八部门日前印发《关于实施重点群体创业推进行动的通知》。通知提出，要优化创业环境，优化市场主体登记办理流程，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，持续推进商事制度改革，打造优质营商环境。

通知强调，要培育创业主体，促进高校毕业生等青年创意设计成果落地转化，强化农民工返乡创业扶持，引导就业困难人员创办投资少、风险小的创业项目。

同时，建立公共创业服务标准，构建一体化服务机制，组织创业导师走基层活动，对重点群体创业进行分类指导，开展形式多样的对接洽谈活动，为重点群体创业提供人力资源支撑。广泛开展创业培训，对符合条件的创业者按规定给予补贴。

在创业政策扶持计划方面，加快落实创业担保贷款政策，推行电子化审批，简化担保手续，按规定免除反担保要求。对借款人因疫情影响流动性遇到暂时困难的，可申请展期还款，期限原则上不超过1年。

在金融产品助力计划方面，鼓励金融机构稳定普惠小微贷款存量，扩大增量，支持金融机构围绕“稳岗岗岗”创新产品服务，加大贷款投放，推动小微企业融资成本稳中有降。

11月我国人民币贷款增加1.21万亿元

据新华社北京12月12日电 (记者吴雨)中国人民银行12日发布的金融统计数据显示，11月份我国人民币贷款增加1.21万亿元，同比少增596亿元。

央行数据显示，11月末，我国人民币贷款余额212.59万亿元，同比增长11%，增速分别比上月末和上年同期低0.1个和0.7个百分点。前11个月，我国人民币贷款累计增加19.91万亿元，同比多增1.09万亿元。

在货币供应方面，11月末，广义货币(M2)余额264.7万亿元，同比增长12.4%，增速分别比上月末和上年同期高0.6个和3.9个百分点；狭义货币(M1)余额66.7万亿元，同比增长4.6%，增速比上月末低1.2个百分点，比上年同期高1.6个百分点。

另外，11月份我国人民币存款增加2.95万亿元，同比多增1.81万亿元。其中，住户存款增加2.25万亿元。

我国成功发射 试验二十号A/B星



12月12日16时22分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭，成功将试验二十号A/B星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

这次任务是长征系列运载火箭的第454次飞行。

新华社发(汪江波 摄)

中央网信办部署开展专项行动 整治移动互联网应用程序领域乱象

据新华社北京12月12日电 记者12日从中央网信办获悉，为规范移动互联网应用程序信息服务管理，进一步压实应用程序分发平台主体责任，中央网信办部署开展“清朗·移动互联网应用程序领域乱象整治”专项行动，将加强移动互联网应用程序全链条管理，全面规范移动应用程序在搜索、下载、使用等环节的运营行为，着力解决损害用户合法权益的突出问题。

据悉，专项行动主要任务是督促应用程序分发平台落实好各项任务，整治各个环节存在的问题，促进行业健康有序发展。

其中，搜索查找环节将重点打击“山寨App”，从严查处各类小程序违法收取用户预付款，欺诈消费者、卷钱跑路；从严惩处应用程序提供者获得更好的排名或者推荐位，刷虚假下载量和好评，诱导用户下载；集中整治应用程序利用暗示词汇、衣着暴露的图片或引人联想的标题等不良信息，诱导用户点击下载等。

在下载安装环节，将集中整治强制、捆绑下载安装。重点治理应用程序关闭、退出等按钮失灵，未经用户同意自动下载安装的行为等。

针对运行使用环节，将全面整治各类应用程序弹窗多且难屏蔽的问题，从严整治应用程序设置卸载障碍、强制自动续费严重侵害用户权益的行为，严厉打击诱导充值等。

新华视点

“惠民保”热销调查

近段时间，全国多地陆续上线新一年度的城市定制型商业医疗保险。这种被称为“惠民保”的保险，投保门槛低、保费低、保额高，受到消费者青睐。“惠民保”如何健康可持续发展？如何更加惠民利民？新华视点·记者进行了采访。

1 低门槛、低保费、高保额，2.1亿人次参保

2015年，深圳市推出重特大疾病补充医疗保险，通过向商业保险公司购买大病保险，对大病患者发生的医疗费用给予进一步保障。这一险种被业内视为“惠民保”的雏形，一经推出便受到市民欢迎。

近年来，由地方政府及相关部门指导、保险公司商业运作、与基本医保衔接的“惠民保”业务快速增长。中国保险行业协会数据显示，截至2021年底，“惠民保”覆盖全国28个省份，共有1.4亿人次参保。

2022年，“惠民保”销售热度不减。11月以来，全国多地上线2023年度“惠民保”，据不完全统计，已新推或升级二十余款产品。2023年度“北京普惠健康保”、广州“穗岁康”11月1日开放参保后，参保人数均突破200万。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，“惠民保”是医疗保障体系的组成部分，也是基本职工医保和居民医保正常参保缴费的参保人均可投保。保额在几百万元不等，价格在几十元到几百元之间。

“用一顿饭钱就能获得高额医疗保障，确实很吸引人。”宁波市民王女士最近花100元买了一份当地的“天一甬宁保”。她告诉记者：“我有既往症，很多传统商业医疗保险都买不了，这个产品将带病体纳入保障范围，可以多一份保障。”

在业内人士看来，当前消费者保险意识越来越强，希望有更好的风险保障。“惠民保”低门槛、低保费、高保额的特点，契合了消费者提升医疗保障、降低医疗费用支出的实际需求。

2 向新市民开放投保，不断扩展特药责任

随着业务快速发展，近年来“惠民保”呈现一些新特点，比如投保范围有所扩展、保障责任增加，理赔时效提升等。

11月初，2023年度“北京普惠健康保”正式开放参保，覆盖人群进一步扩大。记者了解到，除北京市基本医疗保险参保人员外，拥有北京户籍或持有北京市居住证且已参加异地基本医保的群体可参保。

“我第一时间就给父母投保了。”在北京一家公司上班的李先生说，他父母前些年从外地来北京帮忙照顾小孩，老两口年纪大了，一直希望在医疗保障方面能多一分安心。“北京普惠健康保”将非北京医保的人群纳入保障范围，解决了大问题。

不止北京，在长沙、常州、广州等地，越来越多城市的“惠民保”产品向新市民开放投保。

“惠民保”产品保障人群范围不断扩大，保障责任也在扩展。青岛“琴岛e保”将医保范围外正面清单药品增加到2000种；上海“沪惠保”将CAR-T等新型精准靶向疗法及多种特药纳入保障责任；“北京普惠健康保”根据市民的特药用药需求，动态调整完善特药目录……

平安养老险有关负责人表示，一些重大疾病治疗需要的特药，治疗手段往往费用不菲，给患者带来较大负担。“惠民保”产品着力扩展特药责任，可以让高端医疗技术、药品惠及更多患者，达到“治大病减大负”的效果。

理赔时效一直牵动着患者的心，多地纷纷推出理赔便利举措。

据宁波市普惠保险公共服务中心负责人管益君介绍，2023年度“天一甬宁保”理赔结算将更便捷，在浙江省内住院及特病门诊自费医疗费用可在医疗机构进行“一站式”实时结算，即与基本医保同步结算。此举将有效缓解患者大额医疗费用垫资负担，免去理赔跑腿麻烦。

3 如何更好惠民利民？

值得关注的是，“惠民保”虽持续走红，但业务模式、保障责任、费率水平、增值服务等仍在探索之中，需要多方合力推动其健康可持续发展。

“部分地区保障方案数据基础不足，缺乏风险测算，并未结合当地经济发展、医疗费用水平、基本医保政策、投保规模等基本要素，也未充分利用既往医保数据进行精算定价。”银保监会有关部门负责人表示，保险公司要按照持续经营和风险可控原则，科学合理制定保障方案。

专家表示，医保部门可为“惠民保”产品设计提供医保大数据支持。保险公司应基于基本医保和大病保险等有关数据合理预估投保人数规模，做好保费测算和保障方案制定。同时，可考虑引入长期费率调节机制，一方面将保险期限从目前的1年适当延长至3年及以上，另一方面允许每年及时根据赔付情况调整费率水平，提升“惠民保”运营的持续性、稳定性。

记者调查发现，当前“惠民保”产

品的住院及特殊门诊理赔额普遍在0.5万元到2万元之间，整体偏高。同时，部分地区“惠民保”赔付率不高。这都在一定程度上影响了消费者的获得感。

业内人士建议，对于赔付率较低的“惠民保”产品，可以通过降低免赔额、扩大报销范围、提高报销比例等方式，优化投保人待遇水平。

“惠民保”要为老百姓带来更多实惠，不能仅局限于传统的风险损失补偿，还要在健康管理、对健康风险进行干预等方面找到着力点。

中国人保集团副总裁于泽表示，保险公司在提供普惠健康保障的同时，可以为参保人提供健康咨询、重大疾病早期筛查、药品服务、就医服务、康复护理等健康管理服务，提升包括健康人群在内的参保人对保险服务的获得感和满意度，从而有效提升“惠民保”参保率、续保率。

(新华社北京12月12日电 记者 谭谔谔)



新华社发