

# 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

## ——习近平总书记纪念现行宪法公布施行40周年署名文章引发热烈反响

■ 新华社记者

“我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。”

习近平总书记12月19日发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》，全面回顾我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就，深刻总结我国宪法制度建设的规律性认识，提出新时代新征程全面贯彻实施宪法的明确要求。

大家纷纷表示，要以习近平总书记的重要指示为根本遵循，全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

### 党的领导是推进全面依法治国的根本保证

习近平总书记的署名文章深刻阐明了对我国宪法制度建设的规律性认识，提出了“七个必须坚持”，其中首要的就是“必须坚持中国共产党领导”。

在内蒙古自治区翁牛特旗人民法院院长孙艳红看来，我国宪法强化了党总揽全局、协调各方的领导地位，坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的党的领导地位不动摇，这样才能确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

习近平总书记指出，40年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。

1982年我国现行宪法公布实施后，在党中央领导下，全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。“现行宪法公布实施以来，宪法在保持连续性、稳定性和权威性的基础上不断与时俱进。”中国法学会法学研究会常务副会长莫纪宏说，5次修改将党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果转化

为宪法规定，使宪法更好地体现人民意志，更加及时地反映实践发展和时代发展的新形势新要求，中国特色社会主义法律体系更好地适应改革开放和社会主义现代化建设的新要求，更好推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就。

历史和实践告诉我们，保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

“坚持人民当家作主，一定要尊重人民主体地位，把维护最广大人民根本利益作为我们工作的出发点和落脚点，倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待。”河北省邢台市襄都区西门里街道党工委书记李东光说，在今后的工作中，我要进一步树立服务意识，深入基层，了解群众在想什么、干什么、盼什么，从办好事、实事做起，从解决群众“急难愁盼”的事抓起，扎实做好工作，提高人民群众的满意度和获得感。

### 不断提高党依宪治国、依宪执政的能力

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记指出，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。

在四川省成都市高新区，近年来，当地积极打造“四维基层依法治管理体系”，依托广泛分布在园区中的区级法治中心、街道法治建设办公室、社区法治工作站、社会法治建设点“开门决策”，服务党委政府重点工作推进、重大项目建设和民生经济发展。

“习近平总书记强调，要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策。作为基层政法工作者，我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识，健全依法决策施策的工作制度，筑牢依法行政‘防火墙’，推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高新区党工委政法委司法

法治处处长鞠友志说。

以法为纲，循法而治。党的十八大以来，重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善和发展，在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中发挥出巨大作用。

“习近平总书记指出，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。这对下一步的国家立法提出了更高要求。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌说，全国人大将继续强化对国家重大发展战略的法治保障，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重点领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，加强民生领域立法，回应人民群众反映强烈的突出问题，填补法律制度薄弱点和空白区。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。新时代十年，我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效。统计显示，截至今年7月，全国人大常委会推动督促制定机关修改或者废止存在违宪、违法等问题的规范性文件2万余件，国务院备案审查法规规章1.1万余件。

“习近平总书记强调，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。这为我们法规规章备案审查工作的高质量发展指明了方向。”司法部法治督察局副局长李勇刚说，下一步，要稳步推进《法规规章备案条例》修改工作，进一步明确地方政府规章备案审查层级监督制度，强化备案审查工作的衔接联动机制，更好维护国家法制统一，推动宪法监督制度不断完善。

“习近平总书记强调，要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策。作为基层政法工作者，我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识，健全依法决策施策的工作制度，筑牢依法行政‘防火墙’，推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高新区党工委政法委司法

### 推动宪法实施成为全体人民的自觉行动

“在今宪法宣传周活动中，形式多样的宪法宣传活动线上线下同步开展，突出数字化、互动化、沉浸式体验，掀起了宪法学习宣传的热潮。”福建省司法厅普法与依法治理处处长林晓霞结合福建省建设宪法宣传教育馆工作说，习近平总书记要求我们坚持宣传、刘奕湛 白阳 熊丰 刘懿德 王成）

教育、研究共同推进。我们将坚持法律知识普及、法治观念引导，推动宪法深入民心，走进人民群众，进一步创新普法形式、丰富普法载体，让宪法实施成为一种自觉行动，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。党的十八大以来，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。

习近平总书记强调，要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。

“对我们党员干部提出了更高要求。”山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明认为，“宪法体现的是党和人民的共同意志。身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官，要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，筑牢学法懂法用法守法、依宪依法依规履责的责任意识。”

“开展宪法宣传教育，校园是重要阵地，青少年是重点群体。通过‘沉浸式’教育，系好青少年第一颗‘法治扣子’，用宪法护航青少年的成长之路，让孩子们成长为儒雅有礼、遵纪守法的合格公民。”北京市东城区府学胡同小学校长滕亚杰说。

“提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记对加强中国宪法理论研究提出明确要求。

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示，落实好习近平总书记重要指示，要深化我国宪法理论研究，以我国宪法的历史和现实实践为根据，充分发掘宪法条文背后的精神内核，为坚定走中国式现代化道路提供法理基础，增强宪法自信。

（新华社北京12月19日电 记者刘奕湛 白阳 熊丰 刘懿德 王成）

## 谱写新时代中国宪法实践新篇章

◀上接A01版

形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和社会团体、各企业事业单位，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑，必须适应经济基础的变化，体现党和人民事业的历史进步，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿，遵循法治规律，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署，强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导，就无法保证我国

宪法得到全面贯彻和有效实施。要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施，更好发挥宪法在坚持中国共产党领导，保障人民当家作主，促进改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义法治国家建设进程，促进人权事业全面发展，维护国家统一、民族团结、社会稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

第二，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪法实施贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律，首先要带尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策，守住不与宪法法律相抵触的底线，确保决策施策经得起历史和人民检验。

第四，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系，必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制，充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化

建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各界面对涉宪问题的关切。

第五，加强宪法理论研究和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局，深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国宪法理论研究，提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事，有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力，有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过：“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结和应当团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社北京12月19日电）

## 境外招商迎突破

◀上接A01版

率先行动、快速行动，这是代表团的一大突出特点，体现使命与担当，寄托着海南自贸港对发展的热切期待。

这是一次备受瞩目、备受期待的招商之行。

党的二十大报告对推进高水平对外开放作出了一系列部署，释放了“中国开放的大门不会关闭、只会越开越大”的强烈信号。作为唯一的中国特色自由贸易港，海南开放的大门应该开得更大、更快、更早。

12月2日召开的省委常委会会议指出，习近平总书记在近期多边外交活动发表的重要讲话，充分体现了习近平总书记对外交工作的高度重视，释放了中国推动改革开放的积极信号。全省上下要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加大“请进来”“走出去”力度，逐步有序恢复国际经贸交流活动，开展好重大项目招商引资工作，加快推进海南自由贸易港建设，让海南成为新时代中国改革开放的示范。

面对疫情防控措施优化调整为“走出去”招商创造条件，海南迅速赴境外招商，抢时间开创新局面，释放开放积极信号，集聚发展新动能。

香港和海南的合作由来已久，成果丰硕。《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，琼港合作持续升温。代表团积极推动琼港合作往深处走、往深处走。

今年是中德建交50周年，中德务实合作持续深化。近年来，海南与德国的合作步伐加快。此次访德活动，是落实今年11月初中德两国领导人会晤达成的系列重要共识的重要行动。

从效果来看，这一招商之行，受到多方重视，在所到之处广受欢迎，有效提振信心，促进了交流与合作。

中国驻法兰克福总领事孙彬说，此次来访向外界表明中国对外开放的大门不会关闭，而将越开越大，必将推动海南自贸港与德国在各领域开展全方位合作。

“此次海南省领导带队来港，充分体现了海南省委省政府对国际经贸交流合作高度重视，体现了海南务实态度和高效作风，给了企业十足信心。”联信国际有限公司董事长印小明说。

海南与日本合作潜力大。在日本，海南招商团通过走访重点企业和贸促机构，举办招商推介会等方式，开拓了海南与日本合作的新空间。“海南招商团是三年来第一个到三菱总部拜访的中国招商团，海南自贸港速度和务实的工作作风给我们留下了深刻印象。”三菱商事高级副总裁、全球战略合作部总经理筱原徹也说，未来三菱将从参与消博会开始，逐步深化与海南的合作。

### 合作共赢

因疫情，海南与境外各界的交流受到影响。目前，境外企业对海南自贸港的了解程度究竟如何？企业合作意愿如何？

时隔三年，当再次赴境外招商推介时，代表团一些成员欣喜地发现，境外企业对海南自贸港的了解程度不一，经过此次面对面深入交流后，很多企业对与海南自贸港合作非常感兴趣，海南自贸港政策等优势吸引力大，招商推介效果远远超出了预期。

### 合作热情高

在香港，听闻海南省政府代表团赴港招商，很多企业和协会都打听代表团行程，希望与代表团面对面深入沟通交流。多个合作协议签订，一批项目落地。

在德国，中国驻德国使馆官员介绍，海南省政府代表团访问德国，是疫情以来全国首个省领导率团访德的团组，各方高度重视。大众集团等企业纷纷表示，期待与海南加强全面合作，实现互利共赢。

在日本，海南招商团组举办的三场推介会吸引了大批日本企业、机构代表等参会。不少人特意从北海道、高知县等地赶来参会，现场反响热烈。

### 合作领域广

境外招商期间，围绕海南旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业以及三大未来产业，不少领域的合作达成。

三亚市政府与联信国际有限公司签署合作协议，汇聚了众多国际赛事的全球顶级新能源汽车品牌娱乐综合体项目落户三亚。项目总投资预计50亿元，将围绕新能源汽车产业和文体产业，依托一系列国际赛事，以汽车生活+休闲体验+产业赋能为核

## 奏响招商强音

◀上接A01版

其同时让人们看到了马上就办、办就办好的自贸港速度、效率；让人们感受到全省上下时不我待、只争朝夕，锁定自贸港建设目标不放松的使命感、责任感；让人们领会到主动走出去、引进来，敞开怀抱拥抱世界的自贸港开阔胸襟；让人们感知到海南真抓实干、拼搏进取的务实作风。敢闯敢试，敢为人先、埋头苦干，此次招商之行再次向中外各界展示了蓬勃向上的海南自贸港形象，其拓宽了走出去的路径，带来了宝贵的资源，在持续扩大对外开放中，为海南自贸港建设提供了强劲动能。

作为省政府层面的招商举措，此次招商之行导向鲜明，具有很强的示范性。百舸争流，奋楫者先。各地各部门当以此为鉴，借助此次

## 共筑开放高地

招商之行的良好势头、效应，带着海南自贸港建设的信心、决心，主动“走出去”、“大胆”引进来，以积极主动的务实作风，不断开创境外招商新局面。要以更大力度做好自贸港形象展示，向外界及时传递海南自贸港建设成果，深入解读自贸港政策、优势，不断增强各界对海南自贸港建设的信心；要以更大力度做好营商环境的优化，以更大诚意、更务实作风、更优环境，吸引全世界投资者落户海南。为者常成，行者常至。此次招商之行再次说明，只要能闻、敢为、肯干，定能赢得广阔发展机遇。让我们解放思想、迎难而上，以干在实处、勇立潮头的姿态，以开放包容、海纳百川的广阔胸怀拥抱全世界投资者，吸引其到海南投资兴业，共享发展新机遇，共创开放新高地，成就海南自贸港更加灿烂的明天。