

## 奋进自贸港

2022

## 年终观察



海南坚持全面深化改革,建设勇于创新、充满活力的自由贸易港

## 改革创新激荡发展活力

■ 本报记者 梁振君

海南石斑鱼“游”到山东烟台,实现育繁推一体化规模生产,年产苗种超1000万尾;短身石斑鱼等特色水产品种养殖周期从24个月缩短至8个月……2022年,三亚崖州湾科技城与山东自贸试验区烟台片区发挥探索构筑南连东南亚、北接日韩的“水产苗种产业走廊”,联动合作而成的“海洋水产种质资源跨省协同跨国引育新路径”制度集成创新案例,向世人展示了创新带来的发展活力。

“以‘金虎斑’为代表的两地联合培育新品种杂交石斑鱼订单量持续增加。”崖州湾科技城管理局相关负责人说,通过制度集成创新,南北协同效应进一步释放,南北成果转化进一步加速,海水养殖产业进一步集聚。

今年以来,海南牢记嘱托,始终把制度集成创新摆在突出位置,推进全面深化改革开放和自由贸易港政策落地见效,一个勇于创新、充满活力的自由贸易港,徐徐铺展在南海之滨。



①海口美兰空港一站式飞机维修基地,工作人员在对飞机进行定检、喷漆、附件维修等作业。  
(资料图)

②在位于海口综合保税区的海南金盈智能科技股份有限公司,机器正在自动搬运设备。  
(资料图)

③在洋浦经济开发区保税港区,洋浦地区海关工作人员深入企业宣传、解读自贸港政策。  
(资料图)

## A 集聚要素 扩大规模 提升能级 把制度集成创新摆在突出位置

9月23日,海南自贸港至非洲国际远洋集装箱航线在洋浦国际集装箱码头正式开通运营。至此,海南自贸港已开辟两条洲际集装箱航线。洋浦港内外贸航线达40条,西部陆海新通道国际航运枢纽地位进一步凸显。依托“中国洋浦港”船籍港政策效应,海南省国际航行船舶总吨位历史性跃居全国第二。

以制度集成创新集聚要素、扩大规模、提升能级,海南自贸港不断激发新活力。

作为海南自贸港建设的重中之重,制度集成创新能效足见一斑。

今年4月,习近平总书记在海南考察并

发表重要讲话,充分肯定了海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设取得的成绩,再次强调“把制度集成创新摆在突出位置”。

这些年,海南深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,全面落实“1348”战略框架,始终把制度集成创新摆在突出位置,推进全面深化改革开放和自由贸易港政策落地见效,成效明显。

“各级各部门聚焦重点领域,按照‘首创性、已实施、集成式、效果好’的原则,积极推动跨部门、跨领域、跨区域的制度创新成果,累计形成15批134项制度创新案例,形成了

良好的制度创新氛围,制度创新活力竞相迸发。”省委深改办(自贸港工委办)相关负责人说。

据介绍,《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》自2020年10月印发实施以来,60项重点任务落地实施,取得良好的社会效益;截至目前,已发布15批134项制度(集成)创新成果,8项被国务院向全国复制推广,6项得到国务院大督查全国通报表扬,22项得到中央部委采纳,在全国复制推广;全国自贸试验区形成的278项制度创新成果中,海南已复制推广260项,占比逾九成。

## B 特色鲜明 聚焦首创 破解难题 以制度集成创新支撑自贸港发展

4月24日,一架空客A330飞机缓缓进入位于海口江东新区临空经济区的海口空港综合保税区一站式飞机维修基地,标志着该基地喷漆机库投入试运营。

次日,中国银行成功落地洋浦经济开发区首笔跨境投资高水平开放外汇管理改革试点业务。

在崖州湾科技城,中国科学院、中国农业科学院、中国热带农业科学院等24家国字号和细分领域顶级科研机构;中国农业大学、南京农业大学等11家重点高校接连入驻。2022年度相关高校共获批国家级科研项目6个、省级科研项目169个。中种集团、先正达集团、隆平高科等114家种业企业和939家涉农企业进驻。园区内科技创新主体拥有专利1565项,已落地两支种业单一方向产业基金——崖州湾国际南繁科技创新基金(总规模10亿元)、南繁育种产业投资基金(首期规模6亿元)。

凸显的政策红利叠加不断提升的创新能级,正吸引各类要素加速向自贸港集聚,自贸港创新发展活力持续释放。

这一年,海南加强制度集成创新,以解决实际问题和产生全国影响力为重要评定标准,在“新”字上下功夫,在实践中检验,着力推出一批具有海南特色、全国首创的制

度集成创新成果,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供制度体系支撑。

“全岛一港”国际船舶注册机制属于全国首创;“两级审查”国际船舶登记流程属于全国首创;保税油供应船舶装船作业报告流程属于全国首创;研发应用“船舶安全监督远程复查系统”属于全国首创;外籍船员在船员领域准入制度属于全国首创——“中国洋浦港”船籍港制度集成创新,助力海南省国际航行船舶总吨位历史性跃居全国第二。

国内首创免税商品溯源码;国内首创免税商品溯源管理体系——离岛免税商品全流程溯源管理制度集成创新,探索出了一条具有海南特色、安全有效的免税商品监管新模式。

国内首创“零关税”进口商品全流程监管模式:为全岛封关运作开展了有效压力测试——“零关税”进口商品全流程监管模式为全岛封关运作开展压力测试,截至目前,未发现和发生“零关税”商品走私风险。

这一年,海南加强制度集成创新,重点聚焦推动解决实际工作中的各类体制机制的难题,不断增强人民群众和市场主体在自由贸易港建设中的获得感。

今年4月,泰州嘉航海运控股公司负责人一度很“头疼”。其公司定制的万吨货轮“嘉航通”号完成建造,但是受疫情影响,船主等相关人员无法来琼为货轮办理“入户”,这可咋办?

洋浦经济开发区海事局的回答是:远代办!简单的三个字背后,是该局经过一系列的安全风险评估,多部门联合优化审批流程、简化申请材料、压缩办结时限等方面创新性探索。

陵水黎安国际教育创新试验区签约引进22所国内外知名高校,首批学生入区就读;乐城全球特药险惠及全国11个省市,超过1000万居民参保获益。

这一年,海南持续深化“放管服”改革,通过制度集成创新让数据“多跑路”,换来企业“少跑腿”——

通过“海南e登记”平台,实现商事登记全省通办;创建“土地超市”,破解“项目等土地”难题;推行“信用+免审”改革,推动市场准入便利化提质升级。

近两年来,海南新增市场主体超过100万户,增速连续33个月保持全国第一,截至目前,存续市场主体已突破200万户。

锚定改革创新,中国特色自由贸易港建设蹄疾步稳。  
(本报海口12月21日讯)

## 数据链接

《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》

60项重点任务落地实施

取得良好的社会效应

全国自贸试验区

形成的278项

制度创新成果中

海南已复制推广

260项

占比93.5%



全省134项制度创新成果  
逾120项完成省内复制推广  
占比超九成

发布15批134项  
制度(集成)创新成果

8项  
被国务院向全国复制推广

6项  
得到国务院大督查全国通报表扬

22项  
得到中央部委采纳,在全国复制推广

创设“海南省改革和制度创新奖”

举办了2届评选活动

评选了32个获奖项目

涉及42个省直部门、5个市县

文字整理/本报记者 梁振君 制图/张昕