

一图
读懂

海南自贸港第十五批制度集成创新案例

12月21日举行的海南自由贸易港第十五批制度集成创新案例新闻发布会，对外发布了6项制度集成创新成果，分别是：“南繁种业”知识产权特区、“土地超市”全生命周期管理模式、容错纠错等典型案例常态化通报发布制度、数据产品化交易模式、“信用+”审批服务新模式、项目审批“一体集成”“一果多用”。

截至目前，海南已累计推出15批134项制度创新案例，其中8项被国务院向全国复制推广，6项得到国务院大督查全国通报表扬，22项得到中央部委采纳，在全国复制推广。

6项制度集成创新成果

“南繁种业”知识产权特区

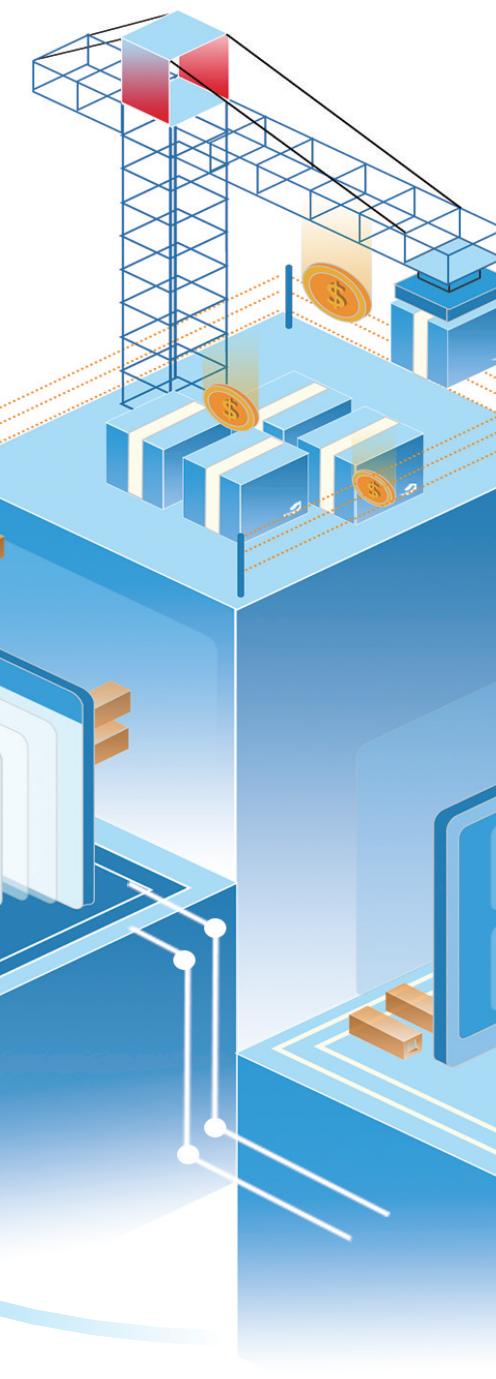
“土地超市” 全生命周期管理模式

容错纠错等典型案例 常态化通报发布制度

数据产品化交易模式

“信用+”审批服务新模式

项目审批 “一体集成”“一果多用”



分享本版内容请扫二维码见报当日八时更新
数据整理/本报记者梁振君
制图/杨干懿

主要做法

- 融合科技链、创新链、产业链，构建种业知识产权成果转化机制
- 筑牢创新新增长根基，完善知识产权保护法规政策
- 丰富创新保护渠道，健全知识产权综合管理体系

集成效果

种业知识产权要素不断集聚

24家国字号和细分领域顶级科研机构，112家重点高校入驻三亚崖州湾科技城。2022年度相关高校共获批国家级科研项目6个、省级科研项目169个

114家种业企业和939家涉农企业进驻

截至目前，园区内有4家科技孵化器和8家众创空间，科技创新主体拥有专利1565项，已落地两支种业单一方向产业基金——崖州湾国际南繁科技创新基金（总规模10亿元）、南繁育种产业投资基金（首期规模6亿元）

知识产权授权效率大幅提高

依托三亚市知识产权保护中心等综合服务平台，发明专利审查周期由全国平均20个月缩短至3个月，实用新型专利审查周期由全国平均9个月缩短至15天，外观设计专利审查周期由全国平均8个月缩短至7个工作日左右

截至2022年11月，累计已有106家创新主体在保护中心备案成功

主要做法

- 归集土地信息，建立货源充沛、产权明晰的土地管理机制
- 创设应用平台，建立公开透明、方便快捷的土地交易机制
- 利用信息化手段，建立平台互通、多层次监管的用地保障机制

实践效果

摸清“家底”，大幅提升土地利用效率

自今年6月平台上线以来，已清理具备供应条件的土地共412宗2.03万亩，及时纳入“土地超市”平台推介，保障了116个建设项目建设用地需求

精准“上菜”，高效服务企业用地需求

截至今年10月底，全省通过“土地超市”平台出让土地146宗7158.8亩，占已清理土地的35.3%，实现土地出让收入147.7亿元

疏通“堵点”，着力构建土地全周期管理

通过建立“土地超市”平台，实现多平台串联互通，在“土地超市”政务版构建“三把钥匙”协同控制规划调整模式，对土地供应后履约情况实施常态化监管，实现建设用地“批、供、用、管、查”全生命周期信息监管和业务协同，确保规划调整审批和数据管理全留痕、可追溯

3

容错纠错等典型案例 常态化通报发布制度

主要做法

- 探索“四位一体”典型案例通报发布新机制
- 构建“末端发力”激励干部担当作为新格局
- 打造典型案例指导具体实践新模式

实践效果

推动了政治生态持续向好

省委主要领导以上率下、靠前指导，亲自审定、亲自签发每一期通报发布的典型案例，带动各级“一把手”同题共答、同向发力，推动全省办理容错纠错99人次、澄清正名207人次、查处诬告陷害25人次、重新使用干部802人次，有力激发了广大干部干事创业热情，全省风清气正的政治生态得到巩固。省纪委监委通报发布4起查处诬告陷害的典型案例，向诬告者“亮剑”，为清白者“正名”，有力遏制了诬告乱告的歪风，促进了政治生态的净化

激发了干部干事创业热情

通过不记名问卷调查，99.4%的干部认为容错纠错等工作消除了干多错多的顾虑，激发了干事创业的热情，取得了良好的社会效果

彰显了案例指导作用

省纪委监委会同省委组织部编发容错纠错等工作指引，19个市县均建立相关制度机制，形成了上下联动、同频共振的“全省一盘棋”的工作格局

4

数据产品化交易模式

主要做法

- 建立公共数据开发利用和流通交易制度
- 创设全省统一的数据开发利用创新平台
- 确保公共数据资源开发利用安全合规

实践效果

汇集了数据资源

海南省数据产品超市已接入超过千亿元量级的政务数据和近十亿元量级的社会数据，建立起7个主题库，招引7大专业市场主体深度参与，为海南自由贸易港数据要素市场培育提供了丰富的数据支撑

开发了数据产品

已上架802个数据产品，主要涵盖数据集、数据API、数据报告、算法模型、数据服务5个类别

丰富多样的数据产品广泛赋能其他产业创新发展，在金融、汽车、电信、能源、旅游等方面发挥了积极作用

构建了数据市场

截至目前，数据产品超市已引入阿里云、中国银联、华控清交、招商银行、建设银行、科大讯飞等多家大数据企业入驻，实现营收超过6000万元，初步形成了以数据产品超市为特色的海南自由贸易港数据要素市场

5

“信用+”审批服务新模式

主要做法

- 推动信用信息统一归集应用
- 以信用为基础扩宽市场准入通道
- 构建“审管法信”政务管理新体系

实践效果

进一步增进社会诚信体系建设

通过构建“审管法信”联动机制，推动各部门、各领域之间的数据信息共享，信用信息同源贯穿于审批、监管和执法，省、市（县）、镇和村居四级政务服务均可共享应用，丰富了“信用+免审”“信用+秒批”“信用+容缺受理”等诚信激励场景应用，有力推动了全省“信用+政务服务”体系建设，为全面实施市场准入承诺即入制奠定了基础，引导形成全社会“信用有价、守信有益”的良好氛围

进一步压缩行政审批时限

将信用嵌入政务服务，实行免审、秒批、容缺办理、告知承诺等特色服务，实现“信息比对马上办”“信用申报即时办”，进一步降低失信企业和群众办事成本，让守信者更有获得感

进一步促进数字政府建设

依托“审管法信”平台推行的“信用+”系列特色服务，将信用信息、信用承诺嵌入审批流程，让信用成为无人工干预审批的“防火墙”，提速审批服务，并系统监督批后核查、批后监管，有效防范改革风险，为推进“一网通办”“一网协同”“一网监管”的闭环数字化转型提供了有益探索

6

项目审批“一体集成”“一果多用”

主要做法

- 项目审批流程“四合一”，实现前期工作集成化
- “多审合一+结果共享”的评审制度重塑，实现评审结果通用化
- 从“物理整合”到“化学融合”，实现工作流程系统化

实践效果

大幅精简优化审批环节、 压缩审批时限

新模式将12个工作环节压缩为4个工作环节，精简率达66.7%

有效降低项目实施风险

编制单位、评审机构从初步设计及概算阶段，就对预算和施工环节工作进行深度介入、整体把握，将前期工作由“单个考虑”逐项推进，变为“整体研究”一体推进，有效解决了因不同单位认识上的偏差、不同环节流程衔接不畅，导致的评审结论不一致、互相打架等问题，杜绝了预算超概算等问题

有效节约项目前期工作经费

新模式将多次遴选、多个报告、多次评审工作，合并成一次遴选、一份报告、一次评审，由多个单位、多个环节的“单项收费”变为一个单位、一个环节打包“团购收费”