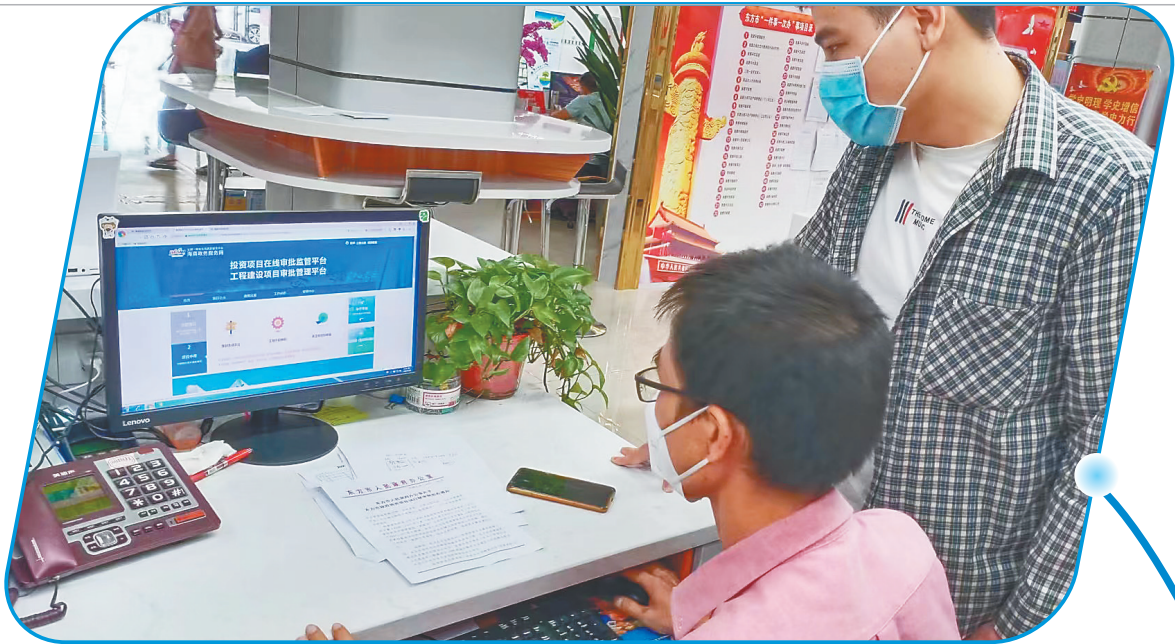


审批化繁为简 项目提速增效

东方创新推出项目审批“一体集成”“一果多用”实现“一果多用”

■ 本报记者 刘婧姝 张文君 特约记者 方宇杰



近日，东方市行政审批服务局工作人员在指导建设单位申报“一体集成”“一果多用”试点项目初步设计及概算。（受访单位供图）

12月21日，新一批海南自贸港制度（集成）创新案例发布，东方市项目审批“一体集成”“一果多用”入选，该案例同时也入选了海南省第三批优化营商环境示范案例，成为我省制度集成创新和优化营商环境示范“双案例”。

近年来，东方市认真贯彻落实“要把制度集成创新摆在突出位置”的重要指示精神，始终将制度集成创新作为海南自由贸易港建设的核心任务，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，着力破除体制机制障碍，不断增强东方高质量发展动能。

项目审批“一体集成”“一果多用”有何亮点？

1.“一体集成”赋能审批服务提速增效

通过审批流程再造，项目由“单一审”变为“集成审”，由单独受理、分散办理变为一次受理、12个审批环节压缩为4个环节，精简率达66.7%，审批效率大幅提升

2.“一果多用”助力投资项目提质控险

编制单位、评审机构从初步设计及概算阶段，就对预算和施工环节工作进行深度介入，整体把握，将前期工作由“单个考虑”“串联”逐项推进，变为“整体研究”“并联”一体化推进，从根本上杜绝了概算评审和预算审核不一致、预算超概算等问题。同时，将不同阶段、不同工程咨询单位之间沟通协调的“体外循环”，转化为一家单位整体把控的“内部循环”，减少了项目实施风险

3.“联审联批”实现投资项目提效降本

“打包”一次统一做好项目的初步设计及概算、预算评审工作，将多次遴选、多个报告、多次评审工作合并成一次遴选、一份报告、一次评审，由多个单位、多个环节的“单项收费”变为一个单位、一个环节“打包收费”

4.“帮办代办”体现政府服务企业温度

项目进入前期工作阶段后，帮办员主动进行辅导，跟踪项目办理进度，及时协调解决项目推进过程中的重点、难点问题，统筹协调相关职能部门，助力各个审批环节无缝衔接，压缩项目申办时间，倒逼政府服务水平和审批效率的提升

跨领域、跨部门改革 着力提升创新能级

“一体集成”“一果多用”这一首创新性提法凝练概括了东方此次制度集成创新的亮点，首创意意味着够新，那么新在哪里？

首先，“一体集成”，即把同一项目的初步设计、概算评审、预算审核、行业审查、施工图编制进行“横向到边”的合并，由1家工程咨询单位编制1份综合性报告，用1个步骤完成过去4个环节工作，实现审批流程的“四合一”；“一果多用”，即将行政审批部门负责的初步设计及概算评审、行业主管部门负责的预算审核和行业审查合并，由一家工程咨询单位进行整体性审查，出具综合性评审报告，各主管部门共用评审报告。通过改革，实现“一个环节集成式完成多项前期工作、一个评审成果多个主管单位使用”，推进了跨部门、跨层级联审联批制度改革，改善和提升了营商环境。

东方市城区污水收集管网建设及改造工程是首批试点项目之一。该项目从开展初步设计到完成施工招投标仅仅用时3个月。

“按照以往的常规项目审批流程，项目初步设计和概算审批后，再进行施工图和预算编制，在施工招投标前要进行施工图审和预算审核，审核通过后才能开展施工招投标，整个流程最少用时5个月。”东方市水务局副局长赵凌云对此次改革带来的方便感受十分明显，通过改革，为项目审批节约了3个多月的时间，节约成本约26.5万元，现在项目已经在11月底正式开工。“更重要的是，此项目是环境治理项目，审批流程化繁为简为项目提前发挥了社会效益和环境效益奠定基础。”她说。

东方市行政审批服务局项目建设审批室负责人陆晓诗告诉海南日报记者，“一体集成”“一果多用”在项目审批过程中的方便体现得淋漓尽致，从初步设计及概算、预算、行业审查、施工图编制的四个环节合并为一个环节，只出一份评审报告，压减了材料，为项目顺利推进节约了成本和时间。

审批流程的化繁为简，让东方市城区污水收集管网建设及改造工程节约成本并提前推进是该项目审批“一体集成”“一果多用”运用的生动实践。

“目前通天河河口砂质岸线生态保护修复项目招投标已完成，项目施工单位也进场

了，项目进度提速！”东方市自然资源和规划局海域海岛室负责人王伟任高兴地说，相比以往，项目进度有所提升，这也离不开享受到了东方创新实施的项目审批“一体集成”“一果多用”制度的便利。

“这个制度，让项目审批更便捷，提高了审批效率，大大节省了时间。”王伟任说，如今，根据制度，评审工程可行性研究报告和初步设计与概算都是同一家评审单位，从而让标准一致性，可以节省一周的时间；关于“一果多用”，以前做完概算，要做预算，做完初步设计做施工图，现在做完初步设计和概算，就可以直接进行招投标阶段，能节省40多天。

“手续便捷、节约成本、节约时间……”是大家通过项目审批制度改革申报项目的共同感受。

可在过去，工程建设类项目审批程序多、审批主体多、办理周期长，多个环节工作，分别由不同部门完成，“多个赛道、接力跑步”，工作效能不高。

事实上，传统联审联批制度也经历过改革，但只是在工作流程、信息共享等方面进行了“物理整合”，一旦涉及不同环节工作，依然散落在各部门分散式推进，没有从根本上解决审批流程不畅的“堵点”、审批程序繁琐的“痛点”、部门工作隔阂的“难点”问题。

如何彻底改变过去联审联批制度中存在的问题，走一条“大胆试、大胆闯、自主改”的道路？从顶层设计入手很关键。

2021年11月，东方制定了政府投资项目联审联批制度改革方案，针对工程建设类项目审批的“堵点”“痛点”“难点”问题，创新出台系列举措，实现项目前期工作“一个赛道、并行推进”，有效提高了项目审批效率。

“因为没有可以借鉴的经验，在创新推进的工作中也遇到不少困难，特别是各行业主管部门之间的沟通，需要打破壁垒和边界。”东方市行政审批服务局局长朱建玲说，在市委、市政府的指导及相关部门的支持下，该局经过多次的座谈研究，先选择难度较小、容易操作的项目进行试点。目前该制度已经在生态、交通、公共服务、美丽乡村建设等方面的16个项目试点成功，下一步考虑在住建领域进行推广。

设贡献东方力量。

同时，东方聚焦经济社会发展的“堵点”“痛点”问题，统筹谋划，高起点高标准推进重点领域改革，在经济、医疗、教育、信息化等重点领域创新突破，明确了园区管理体制、黄果树梨树种养交易制度集成创新、“村改居”、行政审批制度改革等11项重点改革任务，以重点领域的改革激发东方发展活力。

东方市政府相关负责人表示，东方将站在更高起点谋划和推进改革，紧盯产业发展、营商环境、社会治理、环境保护等方面当前最重要、最紧迫、最难啃的改革重点难点问题，推动跨部门、跨领域、跨专业的改革创新，不断解放和发展社会生产力，推动营商环境持续优化，让制度集成创新成为东方打造滨海城市带节点城市和亮点城市的重要推动力。

（本报八所12月21日电）

东方多举措持续优化营商环境 强化“店小二”服务 推动项目落地

■ 本报记者 张文君 刘婧姝 特约记者 方宇杰

“感谢省里、市里帮助我们解决了能耗指标问题，不然华盛PC二期项目没法顺利开工。相关职能部门也在项目征地、清表方面出了大力气，为项目开工建设扫清了障碍。”近日，海南华盛新材料科技有限公司总经理嵇相阳激动地说。

华盛PC二期项目占地约1575亩，计划投资130亿元，主要建设60万吨/年丙烷脱氢等7套生产装置。二期项目建成投产后可以给一期项目提供原料，降低生产成本，将实现上下游全面贯通，形成具有规模优势、成本优势和较强抗风险能力的大中型石油化工新材料一体化C3产业链。

11月29日，东方市举行了经济恢复提振百日大行动集中开工、竣工活动。活动现场，29个重点项目集中开工，其中就包括华盛PC二期项目。这29个项目集中开工，不仅反映出东方市委、市政府提振经济、全力冲刺四季度的决心，也展现出东方持续优化营商环境的成效。

华盛PC二期项目顺利开工，离不开东方有关部门的助力。八所镇政府克服困难，完成土地征收及清表等，提供“净地”给施工方进场施工。据介绍，该项目还需要临时租用十所村等村集体土地用于修建19座供电塔基。但涉及的被征地农户对临时租地价格有异议。对此，八所镇政府成立工作专班，经过两个月攻坚克难，成功协调农户配合华盛PC二期项目搭建19座塔基。

同样，顺利开工的还有明阳东方C29（150万千瓦）海上风电示范项目陆上集控中心建设工程。该项目陆上集控中心建设需要感城镇入学村约69.3亩集体土地。土地上有大片桉树、哈密瓜棚和30多座坟墓等附着物。入学村人多地少，面对征地，起初村民抵触情绪较大。

“这块地能征下来，着实不易。”感城

镇武装部部长王之丰坦言。今年8月，在东方市委、市政府部署下，感城镇启动项目征地搬迁工作。感城镇党委书记符天杰多次召开会议与村“两委”干部、村民座谈，多次走村入户，上门给村民做思想工作，以获取村民支持。在推进过程中，市委主要负责人多次前往调研，协调解决问题。镇里还成立征收攻坚小分队，由王之丰带队，一边入户宣传，一边不分昼夜，清理土地附着物，最终花了1个半月时间，完成土地清表。

栽下梧桐树，引得凤凰来。东方干部发挥“店小二”精神，全力确保重点项目开工见效。此外，东方还采取各项措施，帮助企业解决问题，提高审批效能，优化办税业务流程，减少开办企业环节和时间等，持续优化营商环境，为经济社会发展创造良好条件。

据市优化营商环境工作专班办公室有关负责人介绍，在政务服务环境方面，东方建立常态化政企沟通机制，定期举办政企面对面活动，倾听企业诉求，为企业和群众解难题、增信心，建立市级、乡镇二级企业首席服务专员体系，切实提升服务企业的质量和水平；深化行政审批制度改革，行政审批中的政务服务“零跑动”“网上办”“一件事一次办”“12345热线平台建设”等7项指标有序推进；推进“互联网+不动产登记”模式，提高办事便利度；推进工程建设项目审批制度改革。

在市场环境方面，东方推进公共事业改革工作，进一步优化办税业务流程，建立首问责任对接机制，积极拓宽“非接触式”办税缴费覆盖面；推进商事制度改革，减少开办企业环节和时间，将6个环节压缩简化为1个流程，实现一次性推送，时间压缩至1天；还有严格落实行政执法“三项制度”，向社会公开执法事项、执法信息、强制执行，减少对市场的直接干预。

（本报八所12月21日电）

东方打造海上风电产业集群 全力为项目投产保驾护航

■ 本报记者 张文君 特约记者 方宇杰

当前，海上风电发展方兴未艾，而东方市坐拥天然良港和临港产业园，海域面积广阔，风能资源丰富，发展海上风电和高端装备制造业得天独厚，有着大展宏图的广阔舞台。

11月30日，经过近1年的建设，东方高端装备智造基地项目竣工，且双风机设备下线。该项目主要建设大兆瓦抗台风型风机主机、叶片制造中心等以及柔性直流设备和海洋牧场智慧网箱、海水制氢设备和延伸产业制造基地等，将形成“专业服务、整机制造、配套设备、关联产业”产业链。项目投产建设，将为东方高质量发展注入更为强劲的动力。

该项目自去年启动以来，一直保持着加快推进的态势，跑出“拿地即开工”的东方速度。项目能顺利竣工离不开东方市委、市政府及有关职能部门的倾心支持。从企业选址至项目开工建设，东方市工信局、市发改委、市交通运输局以及八所镇政府等部门全力保驾护航。

前期，一条高压线影响了东方高端装备智造基地项目开工。东方市工信局全程负责明阳项目输电设施迁改工程，推动110千伏中海油Ⅰ、Ⅱ线送电和旧线

路拆除工作。为抢抓时间，该局创新采用“资金补偿”举措，大大缩短拆迁工期，为项目顺利开工建设奠定基础。同时，八所镇政府全力推进项目用地的房屋拆迁和坟墓迁移工作，保障土地要素。

在8月疫情期间，东方市发改委积极帮助指导项目实施闭环管理，落实日常就地核酸检测，及时主动协调省发改委，帮助解决项目施工所需钢结构、防水材料等施工材料从广东和省内市县运输，还有相关安装、水电等技术工人到岗事宜，减少疫情对项目施工影响。

近日，东方临港产业园明阳集团海上风电设备运输路线建设项目开工。这是东方市委、市政府为企业“量身定制”的一条运输道路，解决了企业原料及产品运输问题。

省第八次党代会报告指出：“培育壮大南繁、深海、航天等未来产业。”“十四五”期间，省里在东方附近海域规划了5个海上风电场，规划总装机590万千瓦，目前，已有明阳东方C29（150万千瓦）海上风电示范项目等3个海上风电示范项目落地东方。

“未来，围绕海上风电产业，将布局塔筒、海底电缆等，打造海上风电产业集群。”东方市常务副市长陈楠林说。

（本报八所12月21日电）

东方着力打造海上风电产业集群。（资料图）