

坚定信心稳中求进 攻坚突破争先奋进

——省委经济工作会议观察

■本报记者 李梦瑶

岁末冬深，又到一年“交卷”时。2022年，是党的二十大召开之年，也是海南自贸港建设攻坚之年。重要之年，船行中流，海南经济书写下怎样不寻常的一页？

“稳”是鲜明底色，“进”是昂扬旋律。

没有顺风顺水，也不是一马平川，如此成绩，是在外部环境更趋复杂严峻，省内外多波疫情冲击，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力交织的情况下取得，满含“成如容易却艰辛”，也见海南经济韧性之强、潜力之足、回旋空间之大。

日月不肯迟，四时相催迫。时针即将转向2023年，在这一全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年、推进海南自由贸易港封关运作的关键之年，海南经济又当如何再扬帆？

“稳字当头、稳中求进”，是中央经济工作会议为2023年中国经济定的基本调。在12月22日召开的省委经济工作会议上，海南深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，提出坚决扛起使命担当，下好自由贸易港建设“先手棋”，发挥好改革开放综合试验平台作用，为建设社会主义现代化国家开好局起好步作出贡献。

“稳”是鲜明底色，“进”是昂扬旋律

一条起伏的曲线，折射今年海南经

济走过的不凡历程。

从承压波动到逐步企稳，在超预期变化、超寻常压力下，海南稳驭“经济航船”，于连番来袭的疫情逆境中奋起，在“双统筹”等行动的超常规发力中笃行，力促经济回稳向上基础不断巩固。

极不寻常、极不平凡，两个“极”字，彰显今年海南经济涉滩之险、爬坡之艰与闯关之难。复杂局面下，如何读懂海南经济？拨开迷雾、辨清大势，还须用全面、辩证、长远的眼光来看待——

坚持系统观念，读“形”也读“势”。过去一年，海南经济数据之“形”有波动，但经济运行“稳”的基础在加固、“进”的力量在集聚，“好”的迹象在增多，稳中向好、长期向好之“势”没有变。

坚持系统观念，看“量”更看“质”。过去一年，海南四大主导产业对GDP的贡献率稳步上升，市场主体拔节生长，就业、物价、收入多重目标动态平衡，不仅经济发展保持量的合理增长，更积蓄起动能转换、量质齐升的高质量发展势能。

疫情冲击之下，高质量发展的主题没有变、逻辑没有变。回望2022年，海南不断将经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点转化为增长点，在寻求高质量发展最优解的过程中，持续积蓄后劲——

创新成为第一动力。崖州湾实验室挂牌，省深海技术创新中心运行，我国首个商业航天发射场开工，三大标志性项目助推海南跻身国家战略科技力量大阵营。

开放成为必由之路。医疗健康、贸易物流、通信数据等领域成功吸引一批国际知名落户，利用外资和对外贸易持续增长，自贸港外向型特征持续显现。

共享成为根本目的。民生支出不降反增，教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系不断完善，人民日益增长的美好生需求需要逐渐得到满足。

回顾今年经济运行特点，“稳”是鲜明底色，“进”是昂扬旋律。“工作难中求成，成绩来之不易”，省委经济工作会议如此表述这份成绩单。来之不易的成绩，饱含珍贵的发展智慧，也为明年的海南经济积蓄了向荣之势。

提振信心，以确定性应对不确定性

疫情以来，从全球宏观经济，到个体微观生活，均受到不同程度冲击。经济环境仍然复杂严峻的背景下，时间即将进入2023年——这是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是推进海南自由贸易港封关运作的关键之年。

任务重、压力大，明年经济工作的总基调是什么？“稳字当头、稳中求进”，是党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，也是我们党驾驭经济工作成功实践反复证明的一条重要经验。

如何扭住“稳”的关键点，找准“进”的切入口？信心是基本动力之一。

“大力提振市场信心”“要坚定做好经济工作的信心”“从改善社会心理预期、提振发展信心入手”……今年中央经济工作会议上，“信心”一词被反复提及，向市场和社会各界释放出强烈的积极信号。

困难面前，信心是金。正是深谙这一道理，海南直接将“提振信心”一词“大写加粗”，作为明年稳经济的重要政策取向与关键发力点。

信心从何而来？省委经济工作会议给出回答：以确定性应对不确定性。

从“一本三基四梁八柱”战略框架清晰形成，到正式颁布实施的《中华人民共和国自由贸易港法》，海南立足改革的大逻辑，发展的辩证法，反复印证着一个真理：用确定性的制度力量，可以应对风险挑战冲击、激发经济活力潜能。

围绕明年的经济工作，海南再次拓展“确定性”的适用半径——

推进更高水平对外开放，把海南自贸港的大门开得更早、开得更大、开得更快，进一步提振外资企业信心；坚持“两个毫不动摇”，加快构建亲清政商关系，进一步提振民营企业信心；不断优化营商环境，在公平、透明、可预期上下功夫，切实做到内资外资一个样、国资民资一个样。

时间是连续的，坚定前行的步伐是连续的。在风浪不断的经济大海中，海南坚定战略自信，驰而不息提振市场信心、增强社会预期，展现稳中求进的定力之坚，也为市场注入持久动能。

立足海南实际，下好自贸港建设“先手棋”

时间的书页次第掀开，发展的篇章不断更新。但走得再远，也不能忘记为什么出发——海南最大的实际是全面深化改革开放，最重要的任务是中国特色自由贸易港建设。建设自由贸易港，是海南把握未来发展主动权的一着“先手棋”。

从《海南自由贸易港建设总体方案》发布之日起，海南自贸港建设已走过了2年多时间。成绩如何？用15个字可以概括：开局还不错、问题还不少、任务还很重。

面临诸多困难挑战，立足新的历史方位，明年的海南经济工作，应该怎么办？——以“闯”的精神，扎实做好压力测试是基础。海南自由贸易港建设的重点即将转段进入政策制度的压力测试期。做好压力测试，是中央明确的“规定动作”，部委层面的基本共识，也是海南自己的“必修课程”。

省委经济工作会议提出，要不断优化完善政策制度体系，做好海南自由贸易港“封关画像”，开展好压力测试，加快推进自由贸易港建设。字里行间，突出重点、把握节奏，运筹帷幄定基调。

——以“创”的劲头，深入推进制度集成创新是关键。海南已形成134项目

制度创新案例，尽管数量越来越多，质量越来越高，但“脱胎换骨”的不够多。进一步推动制度集成创新，可以破除制约发展的体制机制障碍。

省委经济工作会议提出，要坚持整体设计和问题导向，强化省部联动，突出先行先试，进一步提升制度集成创新的实效和影响力。一字一句，蕴含着发展观，也强调方法论。

——以“干”的作风，加快推进高水平对外开放是重点。尽管海南外向型经济有了长足的发展，但外资外贸质量还不够高。建设开放型经济新体制，实行更加主动的开放战略，可以赢得优势、赢得主动、赢得未来。

省委经济工作会议提出，要通过向境外开放专业服务业市场，破题规则、规制、管理、标准等制度型开放；利用海南自由贸易港区位优势、政策优势，打造中国企业进入东盟的总部基地和东盟企业进入中国市场的总部基地；用好海南自由贸易港政策和RCEP政策的叠加效应，对接CPTPP和DEPA等高标准经贸规则。一桩一件，折射出大胆试、大胆闯、自主改的魄力。

既快马加鞭，也拽稳缰绳。在经济发展的狂澜中，海南决心更大、方向更明、动力更足。眺望前方的奋进路，时与势在我们一边。如是，我们有理由相信，海南经济不会错过下一个春天。

(本报海口12月22日讯)

察民情 听民声 解民忧

——省委经济工作会议上的民生温度

■本报记者 周晓梦

有人问：获得感是什么？

“获得感”有别于幸福感，是一种实实在在的“得到”，是看得见、摸得着、可衡量的。比如，教育卫生、就业保障、衣食住行是最基本的民生问题，也是老百姓最关心最直接最现实的‘获得感’。”12月22日召开的省委经济工作会议如是指出。

言辞诚挚温暖，交心交底。

近3小时的会议多次提及民生内容，回应民生需求，为提升群众获得感定下计划目标，目的是让老百姓过上好日子。

如果这些内容是一封“信”，那读者就是你我他。“信”中所提，皆是大家关心的一件件眼前事、身边事。

回看即将过去的一年，在财政十分紧张的情况下，我省民生支出不降反增。

就业驿站让劳动者实现“家门口”

就业，新增基础教育学位着力解决优质学位紧缺问题，群众住房条件得到支持改善，压实“菜篮子”市县长责任制……从找工作到上学看病，从住房买菜到用电用气，桩桩件件贴近群众日常生活，“关键小事”，不断汇聚起民生温度。

民生细如沙。一份谋生的工作，一个安定的住所，一所好学校或好医院等等，它真实又具体，事事连着每个家庭，件件关乎百姓冷暖。

民生又大如天。只有让民生跟着“民声”走，重民意，顺民意，真正把民生事办到百姓心坎上，民心才安，民心才暖。

这封民生之“信”，有民声有民意，见字如面，纸短情长。

谈住房改革，会议提出要加大改革攻坚，加快完善安居住房保障体系……在充分发挥市场配置资源的决定性作用的同时，更好发挥政府保障基本民生的作用。

谈就业数量和质量，会议指出，如何让市场主体创造更多的优质就业岗位，从而吸引更多年轻人进入，是我们迫切需要解决的问题，也是明年要破的题。

“信”中所提一件件身边事，说到底，是千家万户的事。事有千头万绪，路却要一步一步走。

稳就业、稳收入、稳物价、继续补短板——我省兜牢民生底线，坚持尽力而为、量力而行，聚焦热点、难点问题，在明

年的“计划清单”中将会有更多民生改善行动推出。

会议还提出，加快农业农村现代化，着力打造乡村全面振兴的海南样板。从建设和美乡村、抓好农民增收等方面，全面推进乡村振兴。

民生实事，践诺有行。一项项未来的计划被列入“信”中，盖着“幸福”的邮戳，把民生情怀写在字里行间，“寄到”千家万户。

(本报海口12月22日讯)

与会人员以及我省部分单位有关负责人谈贯彻落实省委经济工作会议精神

坚决扛起使命担当 下好自贸港建设“先手棋”

■本报记者

12月22日，省委经济工作会议在海口召开。深入贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，总结部署全省经济工作，是这次会议的主要任务。

与会人员及我省部分单位有关负责人纷纷表示，将认真贯彻落实省委经济工作会议精神，坚决扛起使命担当，下好海南自由贸易港建设“先手棋”，为建设社会主义现代化国家开好局起好步作出贡献。

总体要求确定

明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是推进海南自由贸易港封关运作的关键之年，做好明年的经济工作至关重要。

立足海南实际，省委经济工作会议确定明年经济工作总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇，落实省第八次党代会部署，锁定自由贸易港封关运作目标，大力推动压力测试，大力推动制度集成创新，大力提振市场信心，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，不断提高人民群众获得感，有效防范化解重大风险，推进经济运行进一步提质增效，掀起加快自由贸易港建设的新高潮。

省委深改办（自贸港工委办）将认真贯彻落实省委经济工作会议关于明年经济工作的部署，拼搏实干，为掀起自由贸易港建设的新高潮作出应有贡献。省委深改办（自贸港工委办）负责人表示，将进一步优化完善自贸港政策制度体系，统筹推动开展高水平开放压力测试，稳步扩

大规则、规制、管理、标准等制度型开放；聚焦贸易投资自由化便利化，加快研究有关政策制度，为封关运作“一线放开、二线管住”提供重要“软件”支撑，加快推进海南对外贸易形成规模；加强企业精准服务，积极推动海南打造外资企业进入中国内地市场的门户和与中国企业“走出去”的桥头堡，使海南自贸港成为各类市场主体发展的热土；着力扩大国内需求，持续擦亮海南离岛免税金字招牌，不断优化岛内消费环境，促进高端消费回流，助力推动海南高质量建设国际旅游消费中心。

落实举措明晰

总体要求确定，落实举措明晰——

壮大实体经济根基，省工信厅党组书记王静表示，全省工信领域将全面贯彻落实中央经济工作会议精神及省委经济工作会议精神，聚焦高质量发展目标，壮大实体经济根基，为海南自贸港建设贡献工信力量。加快先进制造业发展，力争明年全省先进制造业增速要高于GDP增速，实现全省工业企业产值迈上3000亿元台阶，工业增加值、工业投资同比增速达到两位数。着力打造两个千亿级产业和若干百亿级产业集群，依托现有基础，做大做强数字经济、石油石化新材料两大千亿级产业，注重融合、特色化、集群发展，以“数字经济”和“新型工业”双轮驱动现代产业体系建设；围绕先进制造、高端制造发展重点产业链（群），瞄准“三个千亿级”产业集群、10个细分领域的产业链（群）目标，不断完善石化新材料、装备制造、药品食品制造三个重点领域产业链，积极培育医药器械、集成电路、游戏、新能源汽车、全生物降解材料等百亿级产业集群。装备制造产业群向高端化、绿色化、智能化发展，突破性发展风电制造和服务产业链，打造西部海

上风电机组和儋州洋浦、东方海上风电装备制造基地，围绕“风电+风机+应用”，发展以风电装备制造为核心的全产业链。

加强生态环境保护，省生态环境厅厅长毛东利表示，下一步，全省生态环境系统将落实省委经济工作会议部署要求，加强生态环境保护，积极推动第二轮中央环保督查整改问题明年年底清零，确保国家污染防治攻坚战考核保持优秀；持续推进生态标志性工程建设，高水平建设国家生态文明试验区，在生态文明建设领域打造亮点；加快建立生态产品价值实现机制，高水平建设国际蓝碳研究中心，实施蓝碳增汇等示范工程，在推动EOD模式开发、生态产品交易、跨流域生态补偿机制等“两山”转化试点取得突破等方面下功夫，以“两个全国一流”为目标，补短板、创亮点、作贡献，推动生态文明建设继续领跑全国。

兜牢民生底线，省人社厅有关负责人表示，将精准把握省委经济工作会议的部署和要求，牢牢把握人社工作的民生属性，把促进民生工作、解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题作为谋划人社事业发展的出发点和落脚点，坚定不移把党的二十大和省委、省政府坚决贯彻落实党中央决策部署的“政治站位”、主动回应企业和群众期盼的“为民情怀”和全面深化改革开放的“改革魄力”。省营商环境建设厅党组书记、厅长陈际阳表示，接下来，该厅将坚决贯彻落实省委经济工作会议精神，以更高标准、更大力度、更实举措，在打造海南自贸港一流营商环境和“金饭碗”上下功夫、出实招、求突破、见实效，进一步提振各类市场主体在海南自贸港投资兴业的信心。

以有力行动促进区域协调发展——海口市发改委主任刘晓华表示，作为省会城市，海口要在前列、当好表率，学习贯彻好省委经济工作会议精神，加快推动9个封关项目建设，推动综保区等重点园区做好政策压力测试，聚力打造自贸港核心区；积极落实扩大内需战略，加快特色文化商业街区建设，联动旅游、免税、汽车、会展等领域促进消费恢复，推动城市更新、片区开发、安居房、“六水共治”以及一批重大基础设施项目建设扩大有效投资；紧扣现代制造业和现代服务业加快主导产业发展；深化扩权强区等重点领域改革，持续优化营商环境；推动“海口经济圈”一体发展；扎实做好保供稳价工作，不断提高社会保障能力和公共服务水平，进一步提升人民群众获得感。

全力推进发展

下好海南自由贸易港建设“先手棋”，发挥好改革开放综合试验平台作用，海南“有招”。

以有力行动提振市场信心——这几年，海南聚焦法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境做了很多工作，省委经济工作会议再次强调要“不断优化营商环境，在公平、透明、可预期上下功夫”，体现了省委、省政府坚决贯彻落实党中央决策部署的“政治站位”、主动回应企业和群众期盼的“为民情怀”和全面深化改革开放的“改革魄力”。

三亚崖州湾科技城管理局战略和投资发展部钟涛表示，下一步将把项目建设作为“强引擎”，跑出园区经济发展“加速度”。同时，坚持问题导向、目标导向、效果导向，紧盯影响项目推进的关键环节和要素，全力以赴推进重大项目，以项目带动产业链聚集，促进园区高质量发展。

以有力行动服务自贸港建设——“今年，海南控股全面落实省委、省政府交办的各项重点工作任务，抢抓自贸港建设重大机遇，多个重点项目顺利开工，主要经营指标稳中有进，特别是提前两个月完成全年投资任务，又自我加压、深挖潜力，预计将超额完成投资16亿元，为全省稳住经济大盘作出应有贡献。”海南控股党委书记、董事长周军平表示，明年，海南控股将紧紧围绕机场建设运营、区域综合开发和自贸港新兴产业发展三大核心产业，加快推动重点项目建设、江东临空产业园开发建设、江东新区和大英山区域综合开发等任务落实，持续加大招商引资力度，加强公司生产经营调度，确保明年稳字当头、稳中有进，确保明年一季度开局稳、开门红。

(本报海口12月22日讯)