

我省率先在全国推动行业组织赋权试点工作

赋能行业组织 助力高质量发展

行业组织作为社会组织的重要组成部分，在参与社会治理、促进行业发展方面作用越来越明显。今年以来，省民政厅联合省旅文厅、省农业农村厅、省司法厅等行业管理部门率先在全国推动行业组织赋权试点工作。

我省选取省休闲渔业协会、省旅游协会、省调解协会、省旅游民宿协会、省旅游饭店业协会、省旅行社协会、省乡村度假旅游协会等7家行业组织进行试点，出台工作指导意见，将原来由部门承担的28项权责分别交由行业协会实施，充分发挥行业组织在社会治理中的重要作用，持续优化自贸港营商环境，不断提升社会治理效能和现代化水平，吸引更多行业组织服务海南自贸港建设。

赋权试点有序

赋权试点工作启动后，省民政厅敢闯敢试、大胆创新，借鉴学习国内外社会组织发展经验，认真听取行业组织对试点工作的意见建议，梳理行业组织赋权范围和方式，安全稳妥推进赋权试点工作开展。

省民政厅发挥社会组织管理领导小组办公室牵头抓总的作用，明确细化赋权试点工作的目标任务、实施步骤和保障措施，形成“时间表”和“路线图”。

他山之石，可以攻玉。9月，省民政厅协调安排10余家行业组织前往深圳市交流研学；11月，组织行业主管部门和10余家行业组织进行座谈；指导召开了2022年海南省社会组织发展论坛（深圳）暨行业组织参与社会治理路径探索交流大会。

在稳步扩大赋权试点范围方面，省民政厅结合赋权试点工作要求和各行业组织发展实际，广泛开展调查摸底，积极主动对接省住建厅、省交通运输厅等行业管理部门选定2023年赋权试点单位，梳理总结出本行业、本领域的赋权清单，进一步深化行业组织赋权工作。

确保赋权行业组织合法合规运行至关重要，省民政厅充分利用社会组织年检（年报）等级评估等手段，联合相关行业管理部门通过年检初审意见、评估指标考核、实地督导调研等方式进行考核评估，加强对行业组织的监管和服务，确保赋权试点工作合理合法、健康有序推进实施。

发展后劲有力

政策“撑腰”激活社会组织发展壮大的一池春水。试点以来，各赋权行业组织积极发挥引领导向作用，在开展行业自律、发展壮大人才队伍等方面取得了显著成效。

针对行业组织管理混乱、自我约束不规范的现状，省旅文厅、省农业农村厅等行业管理部门积极指导行业组织发布行业倡议书，努力引导会员单位管理由“他律”向“自律”转变。省旅游协会发布行业倡议书、承诺书，对全省酒店、景区、旅行社以及相关从业人员信用信息建账立档并进行动态信用评价；省旅游饭店业协会、省旅游民宿协会积极开展减少一次性消耗品供应、反对铺张浪费等活动。

针对行业组织人才队伍素质单一、尖高端专业人才缺乏的现状，行业管理部门赋权行业组织开展行业技能交流、行业技术标准培训，支持组建行业专家库和人才库，并择优推荐、选拔进入政府部门的专家人才库。推动7家试点单位利用行业资源培育专业人才队伍达到1.6万余人，为行业未来发展打下坚实基础。

省旅文厅指导省旅游协会开展“旺工淡学”旅游业人才培养新模式；省旅行社协会举办7期线下公益直播基础培训班，协调院校开展导游证培训；省旅游饭店业协会开办3期服务质量培训班，开展旅游饭店服务行业职业技能选拔赛。

行业管理有效

试点工作开展以来，我省各行业管理部门与行业组织建立行业数据管理联动机制，通过购买服务等方式，支持行业组织依法开展行业调查分析和信息统计，引导定期发布行业发展信息、编制行业发展规划。

以规划为支撑，我省各行业协会积极参与行业管理，授权行业组织协助开展行业信用建设和信用监管。支持行业组织根据各自行业特点，加强与有资质的第三方信用服务机构合作，依法开展行业信用评价工作。

指导省乡村度假旅游协会、省旅游民宿协会对全省乡村民宿和椰级乡村旅游点开展等级评定；省休闲渔业协会在相关部门支持下，完成“海南省休闲渔业行业自律监管服务系统”“出海报备系统”建设；省旅游饭店业协会注重发挥专业优势，在保障重大活动中积极发挥作用；省旅游协会倡导行业服务项目明码标价、质价相符，严守公约规则；省乡村度假协会倡导“椰级乡村旅游点”不收取门票，培养依法经营意识和能力；省旅游民宿协会利用海南省旅馆业管理信息系统注册管理165家已评级的乡村民宿，实现了行业系统远程监管；省旅游协会开展安全生产、疫情防控检查，筑牢企业经营生产安全防线。

在行业纠纷调解处理方面，省司法厅、省民政厅积极推动各行业组织建立健全多元化纠纷调处机制，建立行业纠纷调解司法确认对接机制，组建行业纠纷调解机构。

省旅文厅指导推动省旅游协会成立了海南旅游仲裁中心、海南旅游消费纠纷人民调解委员会等调解机构，配合处理投诉件600余件。省司法厅指导省调解协会建立商事调解机构，帮助多个社会组织组建调解机构，对全省16000多名人民调解员进行等级评定。

在标准制定实施方面，行业管理部门委托省旅游协会、省乡村度假旅游协会等5家试点行业组织编写制定行业规范，参与国家星评标准修订，促进行业规范化发展。省调解协会制定了《海南省人民调解员等级评定办法（试行）》，全面开展商事调解机构的案件评审工作，规范提升了人民调解服务水平。省市场监督管理局指导行业组织协调本行业市场主体共同制定满足市场和创新需要的产品质量、生产技术等方面的团体标准。以赋权试点为带动，我省行业协会在全国团体标准信息平台上发布的团体标准从2021年年底的88项增加到2022年年底的165项，增长率达87.5%。

（策划/刘超 撰文/刘超 肖海军）

我省赋予休闲渔业行业组织更大自主权

激活内生动力 凝聚发展合力

12月10日，海南首批转产渔民与子女岗前职业技能培训顺利完成。42位来自全省各市县学员在省休闲渔业培训服务中心获得休闲渔业相关职业资格证书，并根据自身专业技能培训方向选择休闲渔船驾驶员、导钓员、安全员等岗位。目前，一大批学员已走上新岗位实现就业。

今年以来，省民政厅联合省农业农村厅先后印发《关于在海南省休闲渔业协会开展赋权试点工作的通知》《关于进一步在海南省休闲渔业协会开展赋权工作的通知》等文件，列出具体赋权清单，赋权省休闲渔业协会开展行业自律，参与制定地方性法规、行业发展规划和行业信息管理，开展渔民转产转业、海钓会员与行业职业技能培训等工作，有效激发休闲渔业行业新动能。



首批通过就业上岗素质与职业技能培训的渔民。

A 组建专业团队保障赋权执行

“省民政厅、省农业农村厅联合发布赋权试点的专门文件，既是海南省休闲渔业协会的荣耀，也是一份沉甸甸的责任。”省休闲渔业协会理事长朱庞介绍，赋权工作启动后，省休闲渔业协会第一时间组织部分专家、会员单位，就开展赋权试点工作进行座谈研讨，达成若干共识，并形成在海南省积极开展

休闲渔业行业自律建设工作的建议方案。

省休闲渔业协会积极组建具有全国影响力的专家委员会，团队由来自农业农村部、海洋高等院校、科研机构、产业的60余名专家、教授与学者组成，持续为我省休闲渔业发展进行专业支持与智力服务。

在完善专业机构与建设人才队伍方面，省休闲渔业协会不断完善组织架构，成立了培训服务中心、保险应急救援中心、赛事服务中心，打造休闲渔业综合示范基地、产业孵化基地、海钓赛事基地，并申请新建30艘新型休闲渔船；加大专业人才队伍建设，现秘书处及各管理中心交纳社保的专职人员近50人，其中休闲渔业

发展监测统计专员10人；柔性引入技术人才30人，其中高级职称5人、中级职称10人；兼职人员40人，其中应急救援20余人。

海南省蓝天救援队副队长、外联部部长张富国介绍，蓝天救援队与省休闲渔业协会建立了深度合作机制。“一有险情发生，我们第一时间响应，启动救援。”

B 深入开展行业自律与管理

11月4日，由省休闲渔业协会编制的《海南省休闲渔业行业自律行为规范与准则（试行）》正式对外发布，文件以问题为导向，以行业自律为出发点，对行为活动作出规范，有效强化行业经营规范和安全生产，在业界引起巨大反响，是行业组织在行业自律管理方面所做的一项

重要创新成果。

海南省休闲渔业协会执行秘书处长陈跃介绍，赋权试点启动后，该协会还制定全套休闲渔业安全规范体系、质量标准管理体系、培训管理体系，编制了行业各项操作规范、手册、职责，为全省休闲渔业高质量发展提供了规范化、标准化、程序化的

模板。

在自律监管方面，省休闲渔业协会在省公安厅海岸警察总队指导下完成“省休闲渔业行业自律综合服务平台”建设，能够进行休闲渔业人员出海报备，并对纳入平台的休闲渔船、人员和经营行为实行全程“可视可控可管”，实现与渔政、海

事、海警、公安等职能部门的信息联动共享，将更有效进行行业自律服务，解决无序经营和没有安全监管的问题。

省休闲渔业协会还建立自律诚信考评机制，开展会员企业信用评价活动，定期发布“红黑榜”，积极鼓励各会员单位坚持诚信守法经营。

C 开展渔民转产转业技能培训

11月6日，渔民（子女）就业上岗素质与职业技能培训班在海南省休闲渔业培训服务中心开班。35天里，42名渔民学员在专业教员带领下系统地学习了军姿队列、礼仪素质、政策理论、安全应急、销售服务等基础课程，同时根据自身特点学习提升了休闲渔船驾驶、海钓技术与导钓、安全救援保障、招待服务等专业技能。

“经过培训，大部分渔民学员完成了从普通渔民向休闲渔业职业服务人员的转变。”海南省休闲渔业培训服务中心教官吕礼宏介绍。

赋权文件明确，海南省休闲渔业协会开展渔民转产转业、海钓会员与行业职业技能培训等工作。该协会组建“专业师资+渔民”的培训服务团队，依法开展渔民及渔民子女转产从

事休闲渔业的素质教育培训、休闲渔业职业技能培训、休闲垂钓人员垂钓技能和安全生产培训、休闲渔业管理人员培训等。

今年9月，省休闲渔业培训服务中心投入使用以来，协会常态化开展各项培训，已完成四期海钓会员培训、发放会员证500余张，组织举办多场次的安全培训、海上应急演练与

宣传推荐活动。同时，协会与浙江海洋大学积极展开深入合作，为渔民职业与继续教育提供有力支持。

此外，该协会充分发挥专家委员会的作用，以专家智慧为引领，以创新型理论与应用研究为指导，以多元化系统培训为手段，以因地制宜的实践指导为路径，开展“创新+务实”的“行业组织人才队伍建设”。

D 参与研究制定休闲渔业政策

省民政厅、省农业农村厅赋权省休闲渔业协会试点“参与制定地方性法规、行业发展规划和行业信息管理”。

省农业农村厅相关负责人介绍，省休闲渔业协会充分借助专家委员会智力支撑作用，参与研究制定已印发的《海南省休闲渔业管理

办法（试行）》《海南省海洋休闲渔船检验管理规定（试行）》《海南省海洋休闲渔业捕捞许可管理规定（试行）》《海南省海洋休闲渔船安全管理办法（试行）》《海南省促进休闲渔业高质量发展三年行动方案》等政策文件，在全国首次构建了一整套完整的休闲渔业发展政策体系，为

休闲渔业的大踏步、高质量发展奠定坚实的政策基础。

省休闲渔业协会保险应急中心主任张新秋介绍，在建立休闲渔业的风险管理体系方面，协会协调银保监会及各大商业保险机构，完成了休闲渔业险种开发，全面覆盖人、船、物、经营活动与各项休闲渔业业态，为产

业发展提供保险责任保障与兜底，并与蓝天救援队深度合作，配套在各市县建立应急救援体系。

海南省休闲渔业协会还参与多个县市休闲渔业地方性法规、行业发展规划的编制，在探索行业信息管理等方面发挥了重要的专业指导作用。

（策划/刘超 撰文/刘超 肖海军）



坐落于海口市新埠岛的海南省休闲渔业培训服务中心。



省渔业协会利用模拟设备进行海钓技能培训。 本版图片均由省渔业协会供图