

筑牢风险屏障 守住安全底线

■ 本报记者 李磊

A03

海南日报

2022年12月27日 星期二
值班主任:张苏民
主编:吴维杨
美编:张昕
检校:卫小林 陈伊蕾

“

什么是事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量?什么又是我们这一代自由贸易港建设者的最重要任务,需要摆在最突出位置?

三个“最”字,都指向一个答案——风险防控。

明者防祸于未萌,智者图患于将来。坚持底线思维,是我们党的优良传统和宝贵经验。做好各类风险防控工作,正是要坚持底线思维,做到凡事从坏处准备,积极主动应对风险,趋利避害,看到“坏处”、解决“难处”、争取“好处”。

一年来,海南深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,坚持底线思维,抓实风险防控措施,筑牢制度“防火墙”提升风险防控能力,确保风险找得准、防得住、控得牢,全力建设安全有序、风险可控的自由贸易港。

奋进自贸港

2022

年终观察



①位于海口综合保税区的中免海南国际物流中心。

②海南省社管平台,工作人员对海南岛近海、岸线和岛内布控三道防线进行监管。

③航拍建设中的三亚南山港区。(本组图片均为资料图)

A 强化底线思维 统筹发展和安全

对于正在扬帆远航的海南自贸港来说,越是改革开放,越要统筹好发展和安全。

今年4月10日至13日,习近平总书记在海南考察时强调,“要坚持维护国家安全不动摇,加强重大风险识别和防范,统筹改革发展稳定,坚持先立后破、不立不破”。习近平总书记的重要讲话充分说明做好风险防控工作的极端重要性。在党的二十大报告中,也对统筹发展和安全进行了深入阐述和反复强调。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时代。对于各类风险如果防范不及、应对不力,就会传导、叠加、演变、升级,使

小的矛盾风险挑战发展成大的矛盾风险挑战,局部的矛盾风险挑战发展成系统的风险挑战。

改革开放40多年来,每一次重大改革、重大进步都伴随着风险挑战,海南处在改革开放最前沿,高水平统筹发展和安全尤为必要。中国特色自由贸易港建设是一项全新的事业,在推进过程中难免会遇到一些一时看不清的问题和容易忽视的“灰犀牛”“黑天鹅”事件。这就需要海南坚持底线思维、极限思维,加强重大风险识别和防范,提高应对各类风险挑战的能力,确保风险找得准、防得住、控得牢。

从省第八次党代会到省委经济工作会议,海南今年以来召开的多个会议,无一例

外地将风险防控工作作为一项重要内容。在不久前召开的省委经济工作会议上,明确强调要不断优化完善政策制度体系,扎实做好压力测试。

全岛封关运作后,货物、服务、投资、资金、运输、人员等各种要素自由便利和数据安全有序跨境流动的水平将提升到前所未有的高度,自贸港制度和政策体系如何运作以适应高水平开放的需要,对于其中可能出现的安全风险和外部冲击如何识别并建立行之有效的防控体系?

这些问题都需要在封关之前就开始进行压力测试,积累必要的经验。因此,扎实开展压力测试,正是海南积极应对各类风险,下好“先手棋”、打好“主动仗”的具体举措。

B 提高防控能力 精准应对风险挑战

坚持底线思维,做好风险防控工作,要练就一身“真本领”。

12月12日,海南多个市县集中开工一批海南自贸港反走私综合执法站海警工作站建设项目。这些项目将强化我省打击走私风险防控岸线建设,助力打击走私等违法犯罪活动,有助于扎紧风险防控的“篱笆”。

随着海南自贸港建设不断蹚入深水区,必将面临内部和外部越来越多影响安全稳定的突出风险。

有风险挑战并不可怕,只要精准施策,应对得当,就能化危为机。这需要加强重大风

险识别和防范,高度关注经济社会发展中的焦点、难点,坚持做到不忽视一个风险、不放过一个隐患。

对此,海南不断提高应对各类风险挑战的能力,确保风险找得准、防得住、控得牢,防止小风险向重大风险演化,努力使重大风险影响降到最低——

海南按照红橙黄蓝四个等级,动态评估各领域各项风险点,为开展精准防控奠定基础。同时,充分运用大数据、人工智能等科技手段提高监管效能,以合理的监管成本实现不发生重大风险的目标。

随着海南省社会管理信息化平台从建设

阶段转入实战阶段,实行对人流、物流、资金流的24小时监控。这一平台构建起了近海、岸线、岛内三道防控圈,为落实“五自由便利、一安全有序流动”保驾护航。

为有效应对金融风险防控的压力,海南超前谋划部署成立金融风险防控专班,坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线……

海南正通过这一系列精准有效的防控举措,充分研判可能发生的矛盾问题和风险挑战,及时准确发现苗头性问题,实现早识别、早预警、早发现、早处置,切实把各类风险遏制在萌芽状态,赢得风险防控主动。

C 筑牢制度“防火墙” 建立高效防控体系

最近一段时间,一项名为“风险官”的制度被各界普遍关注。海南省直各部门在提出政策需求时,同步研究政策实施风险,在上报政策建议时,同步上报政策风险评估报告,琼海等市县也陆续开展探索建立自贸港“首席风险官”制度。

无论是风险防控中的“堵漏洞”还是“强弱项”,制度保障都是确保在风险挑战面前赢得主动的基础性、关键性因素,海南正努力筑牢制度“防火墙”,重大风险联防联控的良好局面基本形成。

《中华人民共和国海南自由贸易港法》的出台,为高水平开放进一步构筑了牢固的法治屏障;海南成立走私、金融、投资、数据流动、服务贸易等15个由分管省级领导牵头的风险防控专项工作组,高位统筹各专项领域重大风险防控;

海南自由贸易港建设重大风险防控三年行动方案落地实施,分11个领域列出36项风险防控工作任务,风险防控工作机制和体系基本成型;

海南与中央及国家有关部门开展合作,联合部署打击“套代购”走私等专项行动,并建立琼粤桂反走私联防联控机制,初步形成打击走私、防控风险的合力……

在建立健全各项制度体系的同时,我省还充分发挥海南自贸港制度集成创新优势,围绕风险防控积极开展制度集成创新,对离岛免税商品全流程溯源管理实现45大类离岛免税商品贴码销售,提升了离岛免税购物环境,有力支撑了风险防控,得到国家部委的充分肯定。

守住风险底线,才能勇立开放潮头。对于海南而言,风险防控工作只有起点,没有终点。通过海南自由贸易港建设实践,基本可以判断:只要管控好各类风险,统筹好发展和安全,中国特色自由贸易港就一定能够建成。

(本报海口12月26日讯)

风险防控机制建设与创新

自由贸易港建设重大风险防控三年行动方案落地实施

分11个领域列出36项风险防控工作任务

风险防控工作机制和体系基本成型

成立走私、金融、投资、数据流动、服务贸易等15个由分管省级领导牵头的风险防控专项工作组

高位统筹各专项领域重大风险防控

对离岛免税商品全流程溯源管理实现45大类离岛免税商品贴码销售

提升了离岛免税购物环境有力支撑了风险防控

海南与中央及国家有关部门开展合作,联合部署打击“套代购”走私等专项行动,并建立琼粤桂反走私联防联控机制,初步形成打击走私、防控风险的合力

整理 李磊
制图 张昕