2022年12月27日 星期二
值班主任：张成林 主编：李萌 美编：孙发强 检校：王振文 苏建强
海南日报

深入学习贯彻党的二十大精神

坚持和加强党对海南自贸港建设的全面领导

□ 陈红

党的二十大报告提出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，明确了前进道路上必须牢牢把握的“五个重大原则”，其中第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。海南自贸港处于改革开放最前沿，对全面加强党的领导有着更高要求。唯有不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，发挥党建引领作用，方能确保自由贸易港建设沿着正确方向阔步前行。

学思践悟

党的二十大报告强调，“坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。”海南自贸港在中华民族伟大复兴时代、在世界百年未有之大变局时期应运而生，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。坚持党的领导和社会主义制度，是海南自贸港最根本、最鲜明的本质属性。坚持“两个确立”，做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，是海南打造引领我国新时代对外开放鲜明旗帜和重要开放门户的政治保障与核心优势。

坚持党把方向谋大局，为海南自贸港建设行稳致远提供根本保障。习近平总书记多次强调，“中国是一个大国，不能出现颠覆性错误。”而“颠覆性”错误是指“根本性的”和“方向性的”错误。海南自贸港建设是一项长期复杂、久久为功的系统工程，建设的顺利与否、成功与否，关键在于“航标”对不对、“航路”正不正、“船舵”稳不稳。坚定全面深化改革正确方向，最核心、最紧要的是加强和改善党的领导，如若离开党的领导，就会举步维艰、功业难成。只有坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，海南才能找准国家赋予的历史方位，增强历史自觉，直面风险挑战，把握发展机遇，坚定奋斗决心，增强改革动力，在自贸港建设中定锚稳舵，奋楫扬帆；才能在大是大非面前旗帜鲜明，在利益诱惑面前保持定力，在“深水区”“无人区”行进中避免偏航触礁，在全面深化改革开放征程中开拓创新，攻坚克难；才能切实发挥基层党组织坚强战斗堡垒作用，提高基层党组织的影响力，加强政治领导力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力，凝聚人心，汇聚力量。

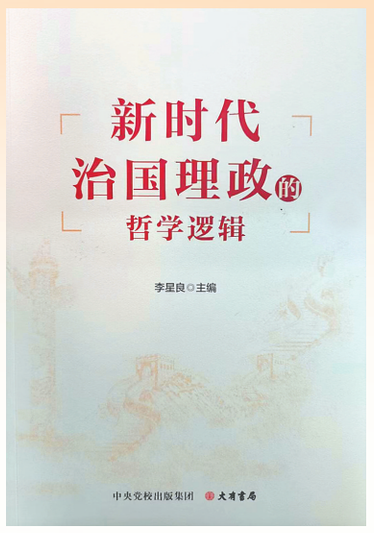
践行党的初心使命，为海南自贸港建设蓬勃展开注入源头活水。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。在全面深化改革中促发展、增动力、惠民生，打造“建设有速度、民生底色有温度”的海南自贸港，首先要回答好“发展为了谁”“发展依靠谁”“发展成果由谁共享”的根本问题。以人民为中心的发展思想，是海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的核心价值追求，关系到海南高质量发展的目的、成色和动力来源，只有坚持把人民至上作为一切工作的出发点和落脚点，海南自贸港建设才能更具生命力和鲜活性。近年来，海南向改革要动力，向创新要活力，政策文件纷纷落地生效，营商环境持续改善，社会管理信息化平台建成运行，风险防控体系初步建立，民生社会事业快速发展，公共服务全方位普及普惠。自贸港建设蹄疾步稳、动能强劲，原因就在于站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧。“牢记党的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上”，使海南自贸港建设符合民情、贴近民意、温暖民心，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续“加码”，增强了为自贸港建设团结起来、行动起来的内生动力。践行党的群众路线，加强精神文明建设，采取引导措施，创新激励手段，真正调动起了人民群众这一最活跃的生产要素，使人民群众不做“旁观者”和“局外人”，争当“实干家”和“驱车人”，主动融入自贸港建设大局，在实现种业科技自立自强、海洋科技高水平自立自强，推动产业生态化和生态产业化，加强农业全产业链建设等实践中，建言献策、献智出力，破难题、闯难关，让海南自贸港建设充满无限活力。

学习贯彻党的创新理论，为海南自贸港建设求“特”出“新”提供科学指引。“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”从兴办经济特区到建设自由贸易试验区、探路自由贸易港，充分彰显了中国共产党对历史发展规律的深刻认识和自觉选择。中国特色自由贸易港取得的既有成就源自于我们党对“以改革促进步、以开放促跨越”历史发展内在规律的充分认知，对人类社会发展规律和社会主义发展规律的深刻把握，对社会基本矛盾运动客观规律以及人类社会生产力发展一般规律的科学遵循，对世界时代主题变化和中国所处历史方位的正确判断，对社会主义制度和社会主义市场经济、立足国情与放眼世界、自力更生与合作共赢等矛盾关系的辩证认识。海南求“特”出“新”之路，得益于中国共产党从理论到实践的伟大创造。建省办经济特区初期，海南在党中央的指导下，突破当时多项体制藩篱，推行一系列领风气之先的改革。随后，在党中央支持下，海南推动国际旅游岛建设，深化行政审批制度改革，开展省域“多规合一”改革试点，多项“新”“特”措施，夯实了发展基础。2018年，党中央再次向海南注入深化改革开放强劲动力，海南以自由贸易港建设新使命站在了改革开放的最前沿。《海南自由贸易港建设总体方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提出“高起点谋划、高标准建设”原则，谋定“现代社会治理格局基本形成，成为我国开放型经济新高地”目标，为海南立足资源禀赋，全面深化改革开放，吹响奋进号角。党的二十大报告明确要求，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”，有力推动海南自贸港形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局。在新发展理念指引下，海南着力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，形成依托开放、服务开放、引领开放的现代产业格局，探索高质量发展新路径。面对外部环境变化和内部转型压力，海南坚持发扬好党富于独创精神、勇于开创新局面的特殊优势，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，加快科技体制机制改革，加大科技创新和成果转化力度，谋划生成新锐项目，培育壮大新兴产业；突出陆海统筹、山海联动、资源融通，推动城乡区域协调发展；对接国际高标准经贸规则，初步构建自由贸易港政策制度框架，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，多项经济发展指标历史性走在全国前列，努力推动海南成为新时代中国改革开放的示范。

百尺竿头思更进，策马扬鞭再奋蹄。海南唯有进一步巩固好、发展好党的全面领导，紧扣高质量发展主题，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，在增强国际国内两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平的实践中持续发力，才能不断为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港蓄势赋能。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院教授、博士生导师）

书里书外



『非凡十年』非凡智慧的哲学阐释

——《新时代治国理政的哲学逻辑》书评

□ 陈勇 郭志东

党的十八大开启了中国特色社会主义事业发展的新时代。十年来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。在回顾、总结新时代十年伟大变革取得的伟大成就时，国内外舆论不约而同用了一个具有震撼力的词组“非凡十年”。

那么，指导新时代治国理政实践取得“非凡十年”伟大成就的非凡智慧在哪？党的二十大报告给出了答案——

以习近平同志为核心的党中央创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。

如何把握非凡智慧的实质呢？列宁把马克思恩格斯的学说精华概括为深刻的哲学世界观和丰富的历史经验两方面，为我们把握非凡智慧的本质提供了方法论：理解和把握新时代治国理政新理念新思想新战略的创新理论体系内在联系和有机统一性，就是要理解和把握其哲学世界观和历史经验。

“海南省习近平新时代中国特色社会主义思想学习研究中心”重大课题成果——《新时代治国理政的哲学逻辑》（中央党校出版集团2022年10月第1版）对回答“非凡十年”的非凡智慧原点、实质、历史经验等问题作了初步尝试。课题组成员都是国内知名高校、科研机构的青年学者，他们从21世纪马克思主义的世界观和方法论出发，结合“非凡十年”的伟大实践，全面系统、深刻精准、实事求是地研究，历经五年时间，形成了这样一本理论性、可读性皆强的理论读物。

课题成果立足新时代治国理政的“深刻哲学世界观和丰富历史经验”，将博大精深的新时代治国理政新理念新思想新战略概括为有机自然观、绿色发展观、系统认识观、历史主体观、社会结构观、现代国家观、文化自信观、人类发展观、大历史观等九个方面，对每一方面都力图从哲学世界观和历史经验两个层面深入分析解读其精神实质和丰富内涵。同时通过有关概念架构有机统一的逻辑关系，全面、深入地表述了“非凡智慧”的哲学逻辑体系、内涵，引导读者深入、系统理解“非凡十年”伟大成就的理论逻辑、实践逻辑、历史逻辑、思维逻辑等。

哲学是聪明人的学问，其宗旨是把道理讲清楚、说明白。该课题的目的之一就是，把常见于党的理论、方针、政策和大众常见的重要概念说清楚讲明白。如十八大以来，习近平总书记多次强调“底线思维”，指出要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。那么，到底什么是底线思维？公众是否真正理解其含义呢？

“所谓底线思维，就是确定事物存在、行动实施的边界或临界点，调控事物朝着预定最好目标发展，以及如何避免突破临界点而带来最坏结果的一种思维方法。”“作为‘社会事务’的底线一般包含三层意思：一是人们对某种事态最低的心理承受力；二是人们或社会设定的最低标准；三是人们为某一行动实现设置的最低的预期目标。”《新时代治国理政》的哲学逻辑以精练、易懂的语言阐述了底线思维的概念及其现实形态。

不仅如此，“非凡十年”间，以习近平同志为核心的党中央为适应新环境、制定新战略、解决新矛盾、实现新目标、满足新需求，还创造性地提出了新时代治国理政必须掌握的战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维等思维方法。《新时代治国理政的哲学逻辑》以“系统认识论：六大思维方法”为题进行了高度概括归纳，把治国理政的经验系统化、理论化，把其中的道理讲得更清楚更明白，为广大党员、干部和群众系统阅读、深入理解、结合实际应用党的理论提供了文本。

党的十八大以来，以习近平同志为代表的中国共产党人在治国理政实践中，以问题为导向，形成了很多重大理论创新成果。一批专家学者们对此进行了多学科、多角度、多层次的研究，取得了丰硕成果。该书从哲学逻辑的角度整体性、系统化分析新时代治国理政的智慧源泉，坚持理论紧贴实践，生动反映实践。研究素材来源于“非凡十年”的大量实践经验，著述的学者们通过研读、引用经典文献、权威报告、重要著作和大量的党和国家领导人的论述，特别是习近平总书记的重要讲话，极大强化了课题成果的权威性、学理性、实践性。在全面系统地研究新时代治国理政的哲学世界观和方法论方面取得了初步成果。相信随着该书影响的扩大，会有更多更好的理论成果推出。

（作者单位：海南省社会科学院）

投稿信箱：
hnrbllb@163.com

做好资源配置 激发海垦活力

□ 符芳学

发展建言

党的二十大报告指出，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。”在海南自贸港建设中，海垦集团应如何破局融局、借局借力，将海垦这艘大船开足马力、乘风破浪、快速前行？笔者以为，应在土地管理、全产业链、“互联网+”三个方面发挥优势，挖掘并合理配置好资源，增强农垦改革发展动力，激发农垦体制机制活力，做大做强做优农垦经济，壮大农垦整体综合实力。

出台“土地管理”政策，向土地要效益

土地是财富之母，也是农垦的核心资源。海垦集团要制定并利用好政策，使土地发挥最大经济效应。

一是对建设用地部分实行入市政策。由于历史原因，海垦集团部分住宅或商铺均未办理房屋产权证或不动产证。为此，海垦集团可借助垦地融合政策，对垦区原各农场场部的住宅或商铺建设用地，依据《海南省农垦经营性建设用地入市试点办法》，将部分原农场场部建设用地先行试行入市交易政策。入市交易后建设用地上的住宅或商铺，可由市县政府负责办理房屋不动产证。如此一来，省、市县政府能获得税收，海垦集团、农场及职工享有产权房，可谓皆大欢喜、互利共赢。

二是对农业用地实行整合补偿政策。由于十多年前大力推广职工自营经济，海南农垦职工手上拥有不少从农场承包的土地。为此，农场公司要发展农业产业，就需整合职工手上的土地资源。可采取取之于民、用之于民的办法，利用建设用地入市交易资金，对职工承包的土地予以回收和青苗补偿，保障职工权益。土地回收后由集团统筹规划产业，采取股份制的办法，动员职工以承包土地入股，按照“公司+农户”的模式，发展股份制混合经济。

三是对项目开发实行垦地合作政策。可适当与属地市县政府的城投或城建公司合作，以占股的形式激发市县政府参与项目建设、运营的积极性、主动性，达成互惠互利、合作共赢的效果。这样不但有利于加快项目的审批和落地实施，也有利于确保项目建设、运营全程规范化，利于更好地争取国家项目资金。

锤炼“全产业链”模式，向市场要经济

充分利用土地多、组织化程度高、融资渠道宽、热带气候优等条件，做全省、全国乃至世界的农产品供应商，打造热带农产品加工厂，发展“全产业链”产业。

一是做农产品供应商。深入推进“四子”（菜篮子、肉篮子、米袋子、果盘子）工程建设，积极发展热带水果、蔬菜基地、水稻种植等高质高效农业，不断调整优化产业项目。如，可将粮食产业作为集团重要的发展战略之一，利用垦区现有农田进行种植的同时，引导海南人民种植或租用全省闲置的农田生产粮食，做成全省的大粮仓，国家的后补粮仓。同时可建立若干个大型蔬菜基地，建成海南人民的菜园子，并积极对外供应蔬菜产品，做成重要出口产业。

二是延伸下游产业。根据“四子”工程建设需要，引进国内外大型加工企业，借助大型企业品牌和市场占有率，适时延伸发展下游粮油和肉类、鱼类、蔬菜类及水果类副食品等加工产业，从根源上解决垦区农产品鲜品销路的问题，并有效增加农产品的附加值，逐步打造农垦各类副食品品牌。

三是配套发展八大产业。围绕垦区新的八大产业板块，配套发展附属产业，既满足自身的消费需求，又开拓新的产业市场，形成“全产业链”的发展模式。如，可在生猪产业上发展猪饲料原料生产、加工、生猪育苗及防疫、肉制品加工及营销等配套产业，从生产、加工、消费、销售服务等四个环节形成闭环，做大做强生猪全产业。

打造“互联网+”平台，向技术要动能

随着自贸港建设的推进，“互联网+”将催生农垦新业态，成为激活农垦经济高质量发展的新引擎。

一是推进大营销战略。通过整合土地资源，大规模发展几个主打农产品，打好打响农垦主打品牌；通过整合营销职工（包括周边村民）生产的农产品，做市场、抓品控，延伸下游加工产业，把农业产业做大做强做精；通过专业公司统一做广告、促营销，打开并抢占岛内、国内市场，扩大出口；通过与“三大网络巨头”合作，创建农垦自己的网店，并可配套发展物流产业。

二是全面建设大数据。建立人力资源大数据库。有针对性地培养企业经营高层人才，通过招聘引进急需人才如营销类人才等，满足农垦企业对人才的发展需求。建立农产品数据库。为农垦辖区内生产的农产品建立数据库，并对国内国外的市场状况（包括种植规模、产量、产品品质及售价等）进行数据分析，用以指导生产与销售、加工与外贸。建立消费者大数据库。充分利用终端消费APP以及网上支付、调查问卷等方式，细分市场、选定消费对象，有的放矢地做营销。

（作者系海南农垦西达农场有限公司副总经理）

学习先进经验 推动更大发展

□ 王恒

学员论坛

习近平总书记曾在多个场合分享自己的一则青春成长故事。在任梁家河大队党支部书记时，他一直寻思着找一个能推动当地经济发展的切入点，《人民日报》的一则消息吸引了他：四川不少地方实现了沼气化。想到村里人冬天要拉煤的辛苦，他请了假，坐了两天汽车到西安，然后又坐火车辗转到四川，自费跑去四川绵阳考察沼气池建造。回村后，习近平给乡亲们讲沼气的好处，然而乡亲们不懂这个东西，听得云山雾绕。他决定先建好第一口沼气池，让事实来说服村民。几个月后，当村民们用上沼气烧饭、照明时，都夸这个“后生”有知识、点子多。梁家河的这口沼气池成了陕西省有史以来的第一口沼气池，到1975年，习近平领着村民建起了几十口沼气池，基本上解决了村民烧饭、照明的问题。正是因为习近平总书记时刻心里装着人民群众，才会对一条报纸新闻高度敏感，并说干就干、但不蛮干，而是实地调查研究后先试点、再推广，最终将借鉴来的外部经验内化为符合本地实际的可行性措施。

海南自贸港建设，是一项前无古人的伟大事业，尤其需要这种开拓创新、敢闯敢试的务实精神。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，要在解放思想、锐意创新中，找准机遇、主动求变，吸收借鉴国际国内先进经验并落地落实，开创事业发展的新境界。

一是找镜子，从国际和国内找对标。从三个问题里找答案：这件事新加坡等国际自由贸易港是怎么做的？国内先进省市是怎么做的？国内省市是如何借鉴国外先进经验并实现本地化的？回答好这几个问题，基本就能找到该领域海南要学习借鉴的对标。

二是照镜子，坚持问题导向找差距。要坚持实事求是、不怕“自揭家丑”的原则，开展专题调研，了解该领域海南的发展现状如何，并与前文所述找到的“镜子”相对标，了解海南的差距在哪里。梳理制订问题清单，明确海南针对相关问题和差距的着力点及突破口。

三是定目标，锚定“‘1348’战略框架”。找到了问题的着力点和突破口，下一步关键是立足海南的实际情况和资源禀赋去定目标，并内化为海南版的实施方案和工作路线图。锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，从习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神中，找依据、找理论支撑、找指导思想。此外，要认真对照《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》三大制度基石中关于该领域的部署，确保各项工作不偏航。

四是做方案，坚持因地制宜抓落实。要立足海南实际，摒除杂音，因地制宜制定方案，健全工作机制，明确路线图、时间表、任务书、利益分配机制、责任人或单位等，并设立实体化运作工作专班，确保专项工作责任到人（单位）、限期完成、落到实处。

五是配机制，内外结合盘活资源。一方面，从“外部”找支持。基于《中华人民共和国海南自由贸易港法》赋予的自贸港立法权，用好变通立法权去解决海南自己能定的事，用好调法调规权向中央部委申请上位法及政策上的支持。加强对问题的调查研究和对拟申请支持政策的可行性论证，梳理盘点海南的“资源资产库”和“产业政策库”，以市场化、法治化、公平为原则，秉持服务意识，积极主动吸引中央企业、跨国公司等市场主体，争取其加大对海南可持续的有效的产业投资。另一方面，从“内部”配置资源。要坚持“全省一盘棋”理念，在省级层面加大力度整合、调度、配置全省要素资源，确保中央的决策部署和省委省政府的战略意图得到完整、准确贯彻落实。

（作者系2022年秋季学期海南省委党校中青班学员，工作单位：海南省国有资产监督管理委员会）