

## H 两会前奏

五年来，海南省人大常委会通过省级法规和法规性决定143件，批准市县法规54件

# 以高质量立法护航高质量发展

## H 人大政协这五年

■ 本报记者 袁宇

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

审议通过省级法规和法规性决定143件，批准市县法规54件……沿着时光的轨迹，翻阅过去五年我省立法日志，立法成果显著。

数字的背后，是海南省人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，在省委坚强领导下依法履职，紧紧围绕海南全面深化改革开放和自贸港建设推进高质量立法，迈出以良法促善治谋发展的坚实步伐。

## 推动立法创新 提升立法质效

2022年11月30日，省人大常委会第三十九次会议审议通过《海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗药品器械管理规定》，于2023年1月1日施行。

这是我国首部以立法形式实行医疗药品器械一体化管理的地方性法规，有利于推动建立更高水平的医疗药品器械管理模式及与国际接轨的管理标准，为海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区构建新发展格局、推动高质量发展提供法治保障。

为谁立法？立什么法？怎么立良法？过去五年来，省人大常委会围绕立法“三问”，不断完善立法工作机制，加快建设海南自由贸易港法律法规体系，推动法治海南建设行稳致远。

既“谋一域”，也“谋全局”。省人大常委会高度重视立法机制创新，进一步健全与省政府立法沟通协调机制，提高了立法重大问题统筹协调、凝聚共识的效能；出台并实施

省人大专工委提前介入法规草案起草工作规定，强化人大立法主导作用。

同时，省人大常委会成立海南自由贸易港立法咨询委员会，设立乐城先行区、三亚崖州湾科技城等16个基层立法联系点，进一步完善专家咨询、代表参与立法机制，并建立法规公布前风险评估和防控机制，立法质量和效率进一步提升。

五年来，省人大常委会坚持问题导向“对症下药”，坚持实事求是“量体裁衣”，紧紧围绕全省中心工作，根据经济社会发展、地理资源、法治环境、人文背景、民情风俗等特点，大胆探索、勇于实践，坚持“立得住、有特色、小切口”立法，注重解决具体问题。

不少法规草案经人大审查审议后，篇幅大幅压减，条款更加精简管用。其中我省制定的全国首个药品进口便利化法规，全文仅8条800多字，简单明了对进口药品通关作出便利化规定，让群众更好地共享自贸港制度红利。

过去五年也是我省重大改革开放立法任务最艰巨、成果最丰硕的五年，省人大常委会共审议通过相关法规42件，立法推行重点园区极简审批改革等6项制度创新获海南省改革和制度创新奖，涉外律师服务等一批制度创新被列入海南自由贸易港制度创新案例。立法促进制度集成创新取得丰硕成果。

## 夯实法治基石 护航自贸港建设

海南自由贸易港要实现高质量发展，离不开强有力的法治支撑。

习近平总书记发表“4·13”重要讲话以及中央发布12号文件以来，海南把推动制定海南自由贸易港法作为构建法律法规体系的重中之重。省人大常委会积极请示、汇报、沟通，极力争取将海南自由贸易港法纳

入国家立法日程，得到党中央高度重视和全国人大常委会大力支持。

2020年9月，全国人大常委会相关负责人来琼开展立法调研工作，对海南配合立法工作予以充分肯定。海南提出的关于赋予更大立法权和改革自主权等重要立法需求最终也得到采纳。

2021年6月10日，《中华人民共和国海南自由贸易港法》正式实施，为海南自由贸易港开展制度集成创新、系统协调推进各项改革提供了立法引领和法律保障。

《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布后，在全国人大常委会的指导和支持下，省人大常委会及时制定贯彻实施海南自由贸易港法配套法规专项规划，对海南自贸港封关前的立法任务作出系统安排。

如今，以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为龙头，我省出台了一系列法律法规——

为支持主导产业和重点产业园区加快发展，审议通过产业发展和重点园区建设法规23件，包括国际船舶条例、游艇产业促进条例、科技开放创新若干规定等；

为更好保护生态环境这一“国之大者”，牢记习近平总书记关于海南“要实行最严格的生态环境保护制度”的殷切嘱咐，围绕建设国家生态文明试验区目标，制定修改生态领域法规14件，打包修改8件，批准30件。在全国率先出台国家公园特许经营地方性法规，在对国家公园实行最严格分区管理制度的同时，就国家公园自然资源有偿使用作出创新性规定，将“绿水青山就是金山银山”理念真实体现在立法实践中；

……

一系列立法，有力保证了重大改革于法有据，一项项法规也见证了省人大常委会助力改革发展的信心和决心，凝聚着省人大推进海南自由贸易港高质量发展的智慧和力量。

## 立法为了人民、服务人民

立法的初衷就是为了人民、服务人民。

为了彰显立法的人民性，省人大常委会聚焦人民群众关注的“难点”“痛点”，经济社会发展的“堵点”“痛点”，守初心、担使命，统筹推进民生保障和社会治理立法。

比如，我省部分预付卡销售商家停业或“跑路”，而消费者遭遇退款难。对此，省人大常委会通过《海南自由贸易港反消费欺诈规定》明确，在销售商品或者提供健身、美容、培训、餐饮等服务中，采用预收款等方式骗取消费者费用而不提供或者不按照约定提供商品、服务的，行为情节严重或者社会影响特别恶劣的，除了处罚经营者外，对其法定代表人、主要负责人等，还要处5000元以上50000元以下的罚款。

如何让海南百姓几乎人手一张的社会保障卡发挥出最大效用？2019年，省人大常委会出台全国首部社会保障卡一卡通管理法规——《海南省社会保障卡一卡通服务管理条例》，创新社会保障卡服务管理制度，打通服务群众“最后一公里”。

立法有温度，民生总关情。五年来，省人大常委会先后制定修改安居房建设和管理若干规定、物业管理条例、城乡供水管理条例、无障碍环境建设管理条例、华侨权益保护条例等民生保障法规10件，以立法改善群众生活条件；制定修改非物质文化遗产规定、多元化纠纷条例、未成年人保护和预防犯罪规定、法律援助规定、宗教事务管理若干规定、电动自行车管理条例等社会治理法规23件，以立法推动社会治理提升。

良法善治，民之所向。一项项立法成果的落地实施，有力回应了人民群众的期盼，为化解社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定、优化营商环境提供了坚实的法律支撑。

(本报海口1月5日讯)

# 省人大代表、儋州嘉禾农业开发有限公司副总裁周金枝：培育农业标杆品牌 推动农旅融合发展

## H 代表委员风采

开栏的话

新时代，新使命，新作为。来自全省各市县、各部门和各界别的代表、委员，将在2023年省两会期间为海南发展和民生幸福建言献策。本报今日起开设《代表委员风采》专栏，聚焦部分省人大代表、省政协委员，展示他们为建设海南自贸港尽职尽责、参政议政的风采。敬请关注！

■ 本报记者 袁宇

绿水青山，流水潺潺。近日，走进位于儋州市南丰镇油文村的嘉禾共享农庄，游客们流连于美丽山水间，沉醉于海南热带水果的美味中。

在刚刚过去的元旦小长假，嘉禾共享农庄迎来一波旅游小高峰：日均接待游客超过2000人次。

“热带特色高效农业是海南的金字招

牌，我们希望更多游客通过它感受到海南的美。”儋州嘉禾农业开发有限公司副总裁周金枝在海南从事农业创业已有10年。她告诉海南日报记者，从到海南创业起，她就认为海南热带特色高效农业有广阔前景，只是没有形成一个在全国有竞争力的农业品牌。

打造一个知名热带农业品牌，也成为周金枝的创业梦想。过去10年，嘉禾农业在海南与多家农业合作社开展联合种植，联合

种植基地面积达10万亩，依据订单精准种植莲雾、凤梨、燕窝果等近20个品种的热带水果，形成了一张海南岛种植地图。

“在儋州这10年的经历，让我对热带特色高效农业的发展有了更深刻的感受。”周金枝说，她在创业中发现海南大部分农产品实际上都种得不错，但由于没有品牌，导致大部分产品被低价收购，行业中也没有形成全面的种植标准。

2022年底，周金枝当选为第七届省人大代表。新的身份意味着新的责任，从当选那一刻开始，她决心为海南热带特色高效农高质量发展贡献更多力量。

“培育一个标杆品牌对带动整个热带高效农业发展有着重要意义。在品牌的带动下，以新的种植标准、配送标准、包装标准、品牌策划标准来带动整个产业链提质增效。”周金枝表示，海南还应该大力补齐热带农业深加工短板，“海南热带瓜果大部分以生鲜

蔬果销售为主，果干、果汁、果酒的加工反而主要由省外企业开展，十分可惜。”

海南得天独厚的旅游资源也是热带特色高效农业发展的有力助推器。周金枝认为，海南热带农业旅游资源非常好，只有一二三产融合发展，才能整体带动热带特色高效农业高质量发展，“海南一年四季有花开、一年四季有果采，应该重点推动农旅融合发展，尤其是用好西线的优质农业资源，形成全岛旅游差异化发展。”

周金枝表示，目前海南“农业+旅游”项目大部分以热带植物园和共享农庄为抓手，“我们计划在西部建设一个类似热带农业迪士尼的项目，以‘农业+旅游+旅游目的地’的方式吸引游客，从儋州辐射到昌江、临高等市县，推动海南热带特色高效农业高质量发展。作为省人大代表，我会更多地开展调查研究，提出更具有操作性的建议。”

(本报那大1月5日电)

# 新年新气象 乡村添新景

◀上接A01版

原本今年7月就要离任的他，不久前主动递交申请，选择留任至2025年，“致富的种子”刚刚播下，我想亲眼看着它们结果。”

像一颗种子般扎进村里，像劳民一样的党员干部并不在少数。

去年，我省继续压实各级领导责任，省委主要领导逐个市县点问题，提要求，定目标，各市县党委政府一把手亲自抓部署、督落实，500多名市县党员领导干部分别建立联系点，专盯落后乡镇、集体经济薄弱村。与此同时，省委从全省各单位选派8200余名优秀干部，组成覆盖全省所有乡镇、行政村的2758支乡村振兴工作队，做到“一乡镇一队、一行政村一队”。

乡村振兴是一项久久为功的系统性工程，需要广泛的社会动员和齐心参与。

为凝聚强大合力，我省强化行业帮扶责任、定点帮扶责任和社会帮扶责任，教育、医疗、医保、住房、水务等部门各司其职，巩固安全饮水和“两不愁三保障”成果。去年，全省255家省直机关、企事业单位等定点帮扶267个贫困村，从人力、资源、资金等方面给予强力支持；820家民营企业实施“兴村”项目1137个，累计投入资金71.48亿元，惠及849个行政村。

**强化动态监测帮扶 脱贫户持续稳定增收**

一块地能有几份收入？五指山市南圣镇同甲村给出的回答是4份——房前屋后的一片片槟榔林里，石斛树上植，茶叶树下种，林

间还散养着一群山鸡。

这是五指山大力发展“立体式”种养模式的缩影。

去年，我省紧盯重点市县抓整改，以问题为导向，因地制宜、因村施策，建立健全合力倾斜支持挂牌督办市县的常态化帮扶体系。

目前，五指山、临高等两个挂牌督办市县顺利摘牌，国家考核评估反馈问题、本省自查发现问题全部完成整改。

坚决守好防返贫底线，不止于重点市县。

为织密“保护网”，筑牢“防贫堤”，我省念好“早”字诀，坚持早发现、早干预、早帮扶，狠抓动态监测和帮扶，持续巩固“三保障”和饮水安全成果，抓好困难群众兜底保障，确保不发生规模性返贫。

去年，我省发放教育特惠性资助2.38亿元，受益学生20.03万人次；全省脱贫人口及监测对象参保率100%；全省农村危房改造竣工率100%；全省共有7.7万脱贫人口、监测对象享受低保或特困兜底保障，实施临时救助2.6万人次。

如果说这是一份兜住困难群众基本生活“底线”的成绩单，那下面这组数据则是我省不断开创乡村振兴新局面，让脱贫群众生活更上一层楼的生动写照——

产业帮扶促增收。去年，我省共安排产业扶贫项目衔接资金23.4亿元，不断完善联农带农机制，全省联农带农产业扶贫项目收益分红3.03亿元，惠及脱贫户和监测对象12.66万户次、51.18万人次。

稳岗就业促增收。去年，我省先后开展促进农民工高质量就业行动、全省就业质量

提升专项行动和“百日攻坚稳就业”专项行动，全年脱贫人口(含防止返贫监测对象)务工31.34万人。

消费帮扶促增收。去年，我省不间断举办“消费帮扶月”“消费助农大集市”等活动1067场，打造“空中消费帮扶专馆”，拓展农产品产销对接渠道，全年全省消费帮扶产品销售总额2.08亿元，受益脱贫户8.5万户次。

金融支持促增收。去年，我省累计新增脱贫人口小额信贷贷款1.2万户、3.71亿元，与1113个行政村签订整村授信协议，实施18个农业保险险种，并进一步优化天然橡胶保险政策。

既立足当前、又着眼长远。我省将脱贫人口、监测对象持续稳定增收作为巩固衔接工作的出发点和落脚点，不断健全机制、夯实基础、综合施策，去年全省脱贫户家庭人均纯收入达17998元、同比增长14.5%，高于全省农民人均可支配收入增幅。

乡村振兴要塑形，更要铸魂。

一年来，我省加大乡风文明创建力度，策划开展全省性“乡风文明·七个倡导”破陋习、树新风巡演活动，同时实施“积分制、清单制实践扩面增效专项行动”，不断提高乡村治理体系和治理能力现代化水平，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，农民精神风貌不断改善，乡村文明焕发新气象。

和美乡村，孕育生机无限。省乡村振兴局相关负责人表示，新的一年，我省乡村振兴系统干部将继续全面学习贯彻党的二十大精神，采取更有力的举措，汇聚更强大的力量，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，让全省广大农民生活更上一层楼。

和美乡村，孕育生机无限。省乡村振兴局相关负责人表示，新的一年，我省乡村振兴系统干部将继续全面学习贯彻党的二十大精神，采取更有力的举措，汇聚更强大的力量，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，让全省广大农民生活更上一层楼。

(本报海口1月5日讯)

## H 海南观察

■ 韩慧

盘点2022年海南高新技术企业发展成果，一组数据令人倍感振奋。截至2022年12月，全省有效期内高新技术企业达1493家，尚有68家待科技部批准备案，相较2017年的269家增长5倍多。越来越多高新技术企业在市场上异军突起，成长为行业新秀，为推动海南高质量发展发挥了重要作用，展现出海南正成为高新技术企业竞速前进的一片沃土。

企业处于市场最前沿，是市场经济的细胞，是经济高质量发展的微观基础，其产品时刻接受市场检验。因此，创新能力对于企业而言是生存和发展的生命线。一家企业重视科技创新，富有创新能力，则意味着强劲的发展后劲。创新对于企业如此重要，党的二十大报告明确指出“强化企业科技创新主体地位”。这正是把科研研发能力转化为经济发展实力的核心要义，有利于推动创新链、产业链深度融合，提高产品“含金量”“含新量”，从而提升市场竞争力，助力企业迈上高质量发展的快车道。

企业创新能力和水平的高低，不仅直接影响自身的生存发展，也在很大程度上影响着一个地区的经济和产业发展前景。近年来，我省加快推进创新型省份建设，紧紧围绕支持和服务企业创新发展，出台多项举措，比如《海南省以常规手段打赢科技创新翻身仗三年行动方案（2021—2023年）》《海南省高新技术企业“精英行动”实施方案》等，在引进和培育高新技术企业方面均取得了丰硕成果。与此同时，我省还针对部分高新技术企业融资难、产品缺乏竞争力等发展“瓶颈”，精准对接需求，贴心靠前服务。比如通过发放“海知贷”等知识产权型贷款，帮助企业拓宽融资渠道；又如推出科技特派员制度，“送技术上门”，助企业攻关。日前，金盘科技入选全国第七批制造业单项冠军企业名单，实现我省制造业单项冠军零的突破。我省高新技术企业实现量的增长和质的提升，创新发展新动能得到不断壮大，为自贸港建设提升了创新“浓度”，夯实了创新“厚度”。

创新就是试错，科研研发存在诸多不确定因素，需要持续不断的成本投入，这既是对高新技术企业经济实力的考验，也是对高新技术企业战略定力的检阅。充分发挥企业作为创新主体的地位和作用，尤其需要提振企业发展信心，令其葆有“十年磨一剑”的科创韧劲。当前，市场主体普遍存在创新意愿不强、创新投入不足、创新人才短缺等制约因素，对此，一方面要加强产权保护，倾力打造公平竞争的市场环境，让科创投入得到及时合理的回报；另一方面要持续深化改革，完善创新生态体系，推动解决实际问题，促进技术、人才、资金等创新要素向企业集聚，从而不断激发企业积极性、主动性，加大研发力度，促进科技成果转移转化，为经济高质量发展注入充沛动力。

企业是活跃的创新主体。对于高新技术企业而言，也要充分利用政策优势、区域优势等，聚焦主业，精耕细作，为促进产学研用协同创新，以科技创新提升发展质量，齐心协力把海南打造成为科创新高地，为中国特色自由贸易港建设赋能增效。

## 第十五届海南省电子政务论坛在澄迈举办 促进政府数字化转型

本报金江1月5日电(记者邵长春 通讯员符丹丹)1月5日至6日，第十五届海南省电子政务论坛在澄迈举办。本次论坛以“共建高效数字自贸港 智享自由便利海之南”为主题，政府有关部门负责人、行业专家学者、企业与高校代表齐聚一堂，围绕我省电子政务服务、政府数字化转型、自贸港数据安全有序流动等议题建言献策，共话发展。

当天，2022年度电子政务工程绩效评价工作同期进行颁奖，海南省金椰分应用平台项目、海南公共法律服务平台项目等16个项目获得优秀级别评价。

省营商环境建设厅副厅长符革表示，政府数字化转型是优化海南省营商环境的核心组成部分，是推动全省社会经济发展的重要引擎，是落实海南营商环境“一年有新气象，三年有大进步，五年达到国内一流水平”的重要基础。

“2023年海南已处在数字政府建设的全面加速新阶段。”省大数据管理局党委书记、局长董学耕表示，接下来该局将认真落实好省委省政府关于增强数字政府效能和深化大数据体制机制改革的要求，聚焦信息化建设和运营，通过平台提效、数智赋能、夯实筑基、生态聚力，推动全省大数据事业发展。

下一步，我省还将以政府数字化转型为重要抓手，以增强企业获得感为出发点，将群众满意作为第一标准，着力完善转型的工作体系、政策体系、评价体系、考核体系，努力打造数字政府建设新高地。

活动由省营商环境建设厅指导，省大数据管理局主办，中国电信股份有限公司海南分公司承办。

## 发挥开放政策优势 加速外资外企聚集