

二〇二三年，儋州洋浦聚焦『更加开放』更有深度——
加快建设海南高质量发展『第三极』

■ 本报记者 曹马志 特约记者 刘畅

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是推进全岛封关运作准备、加快儋洋经济圈发展的关键之年。

儋州洋浦一体化，新的一年，怎么谱写高质量发展新篇章？1月7日上午，儋州市第十六届人民代表大会第三次会议召开。儋州市政府主要负责人代表儋州市人民政府向大会作工作报告。

2023年，儋州洋浦将实现怎样的发展目标？政府工作报告，科学擘画了发展蓝图。

A 推动高水平对外开放
当好海南自贸港建设先行示范区

开放是高质量发展的必由之路。儋州将加快高水平开放压力测试步伐，加大制度集成创新力度，抢抓国际产业分工调整机遇，持续扩大对外开放。

扩大对外交流与合作。儋州将立足国际国内双循环交汇点，对内积极融入粤港澳大湾区、长三角一体化、西部陆海新通道等重大国

家战略，对外扩大与“一带一路”沿线国家和地区特别是东盟国家、海湾国家、德国等欧洲国家的合作，积极拓展友好城市“朋友圈”，积极融入国际产业分工，常态化开展境外招商活动，吸引国内外优质资源要素集聚，重点引进和发展技术含量高、加工程度深、附加值高的临港产业。

2023年，儋州将把优化营商环境作为政府工作“一号工程”，理顺营商环境和政务服务工作机制，持续优化营商环境。同时，将不断改善生态环境，持续创建国家生态文明建设示范市。对标国内一流，统筹推进营商环境和生态环境建设，让广大人民群众和市场主体有更多更好的体验感、获得感。

B 构建现代化产业体系
推动区域协调发展

贯彻新发展理念、推动高质量发展是海南自由贸易港建设的根本出路。儋州将加快构建现代化产业体系，推动区域协调发展，锚定高质量发展航向行稳致远，推动质量变革、效率变革、动力变革。

2023年，儋州将坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快战略性新兴产业发展，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。

为构建现代化产业体系，儋州

将集群发展高新技术产业，提档升级现代服务业，做大做强热带特色高效农业。将加快布局战略性新兴产业，推动石化新材料产业往下游走，往高端走、往低排放走，全力争取百万吨乙烯等9个新投产项目迅速达产，27万吨环氧丙烷和60万吨苯乙烯、中德绿色新材料产业集群等项目加快建设，聚烯烃弹性体(POE)等2个储备项目签约落地。推动海上风电全产业链发展，打造

国际健康食品港，发展智能装备制造业。

区域协调发展是高质量发展的另一个“重要引擎”。儋州将对标国际知名湾区，加快环新英湾区域建设，将环新英湾打造成为绿色、低碳、智慧、美丽的湾区海滨城市。推动整体城市建设扩容提质，加强与周边市县协调联动，创建自由贸易港产城科融合发展示范区先行区，推动儋洋一体化发展迈上新台阶。

C 全面推进乡村振兴
持续保障和改善民生

儋州将紧紧抓住人民最关心最直接最现实的问题，尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，让儋洋一体化发展成果惠及广大人民群众。

为加快推进乡村振兴，儋州将守牢不发生规模性返贫底线，持续强化返贫监测帮扶机制，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。发挥产业支撑作用，补齐乡村基础设施短板，推动乡村有效治理，持续巩固创卫成果，加快垦地融合。

想群众之所想，急群众之所急。2023年，儋州将实施就业优先政策，

启动“人人持证、技能社会”工程建设，大力开展订单式、菜单式、项目制职业技能培训。开工建设那大镇洛基幼儿园等一批新项目，持续增加公办园学位供给，推进义务教育优质均衡和城乡一体。发挥海南西部中心医院、市人民医院两大医联体作用，推动优质医疗服务全民共享。做好留守儿童、留守老人、困境儿童等困难群众兜底救助工作。

加快推进社会治理现代化，营造和谐稳定的发展环境。儋州将以开展矛盾多元化解工作试点为抓手，推深做实“四位一体”基层社会治理新

机制，开展社区工作者职业化体系建设试点，夯实基层网格。防范化解重大生产安全风险，健全防灾减灾机制、强化监测预警，加强部门联动，保障人民群众生命财产安全。

奋斗成就伟大梦想，实干创造美好未来。儋州将大力推动高水平开放压力测试，大力开展制度集成创新，大力提振市场信心，不断加大港产城科融合发展，推动现代产业体系构建，推动区域协调发展，推动民生福祉不断提高，更好统筹发展和安全，加快建设海南高质量发展“第三极”。

(本报那大1月9日电)

儋州洋浦将加快高水平开放压力测试

■ 本报记者 曹马志 特约记者 刘畅

2022年12月召开的省委经济工作会议明确，海南自由贸易港建设重点即将转段进入政策制度的压力测试期。作为海南自由贸易港建设先行示范区，儋州洋浦新的一年，怎么干？海南日报记者对2023年儋州市政府工作报告相关重点进行了梳理。

开展更大范围更深层次压力测试。持续擦亮“中国洋浦港”国际船舶港等一批标志性自贸港政策，推动放开船舶法定检验等运输自由便利政策试点，吸引中资方便旗船舶回归；推动保税油加注、境内新建从事国际运输船舶出口退税等政策持续释能增量。

推动建立洋浦经济开发区压力测试区，模拟封关运作后的场景，全面检验贸易投资自由便利等各项政策，重点推动“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度等政策“一揽子”扩大到洋浦经济开发区全域，培育更多适用政策企业，发展保税维修等新兴业态。适时推动优化“零关税”清单。用好跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点政策，推动新型离岸国际贸易提质增量。

提升制度集成创新能级。探索推动部分自贸港政策与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)规则有效叠加，研究在部分领域先行先试《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》

(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则。探索推动保税港区政策与自贸港政策叠加，发挥更大效应。与海关联动合作，扩大洋浦口岸对外开放，增强洋浦港中集转拼等业务功能，推动融资租赁异地委托等海关监管制度创新。

强化自贸港风险防范能力。落实全岛封关运作准备工作“三张清单”各项任务事项，加快海南自贸港开放口岸升级改造和“二线”口岸基础设施、监管设施建设，建成13个反走私综合执法站和社管平台；用好企业“白名单”制度，探索跨境贸易监管制度创新。

(本报那大1月9日电)

2022年

自由贸易港政策效应持续放大

■ 国际航运枢纽加快建设：“中国洋浦港”累计登记国际船舶34艘、总载重吨491万，总吨位跃居全国第二，累计开通内外贸航线40条。“中国洋浦港”船舶港制度集成创新作为海南自由贸易港第十四批制度集成创新案例对外公布。

■ 自由贸易港政策扩点增面：零关税“三张清单”受惠面不断扩大，累计进口货物货值109.9亿元，占全省80%；加工增值内销免关税政策扩展至洋浦保税港区外，累计开展业务291单。

■ 经济外向度明显提升。货物进出口950亿元、增长35%，其中10月历史性实现单月破百亿；服务进出口91亿元、增长11%，两项指标对全省增长贡献率分别为47%、76%，均位居全省第一。

发展质量稳步提升

■ 经济运行稳中有进。地区生产总值完成887.5亿元，总量跃居全省第二；工业总产值1024亿元，首次破千亿，增长6.1%；固定资产投资413.5亿元，增长15.5%。

■ 现代化产业加快布局。战略性新兴产业集群发展，现代服务业快速发展，热带特色高效农业稳步发展。

■ 招商引资成果丰硕。引进石化新材料项目4个、海上风电项目4个、智能制造项目4个、健康食品加工项目8个，引入私募基金类企业11家、融资租赁公司1家。全年举办5次集中开工和集中签约活动，开工签约项目94个、总投资434亿元。

■ 开发建设扎实推进。划定全市“三区三线”，高起点编制儋州市和环新英湾国土空间规划，加快编制环新英湾发展战略规划和控制性详规。

发展环境持续改善

■ 营商环境优化实现新突破。在全省率先成立营商环境建设局，加挂行政审批局。将省政府赋予洋浦的省级管理权限拓展到儋州全域，目前已落地49项。深化“一枚印章管审批”，划转935项审批事项，数量居全省第一。在全省率先实行投资项目“四评合一”，审批时间由原来的181个工作日压缩至31个工作日。

■ 生态环境质量保持良好。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，环境空气质量优良率99.4%；建成13个建制镇污水处理设施，地表水水质优良率上升至92.9%、城市集中式饮用水源地水质达标率100%。

民生福祉不断提升

■ 巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以“乡村振兴党旗红”活动为抓手，健全市、镇、村三级战斗体系，开展岗位大练兵、业务大比武，压紧压实各方责任。防返贫监测和帮扶机制进一步深化，全市监测对象1875户7308人“应纳尽纳”“应扶尽扶”“应消尽消”。

■ 就业水平总体稳定。新增城镇就业12098人、农村劳动力转移就业11762人，超额完成年度目标。

■ 社会事业全面进步。新增中小学学位3510个、幼儿园学位360个；海南西部中心医院三期交付使用。

■ 社会治理平稳有序。禁毒“春夏攻势”专项行动成果全省排名第一，刑事案件立案数下降19.8%、治安案件受理数下降18.3%，群体性事件“零发生”。

2023年

儋州洋浦经济社会发展
主要预期目标

地区生产总值历史性突破千亿元
增长11%左右

固定资产投资
投资增长15%

社会消费品
零售总额增长10%

地方一般公共预算
收入增长10%

工业增加值
增长20%

城镇居民人均可支配收入增长9%左右
农村居民人均可支配收入增长9.5%左右

居民消费价格涨幅控制在3%以内
完成节能减排目标任务，推动各项工作干在实处、走在省前列

整理/本报记者 曹马志 本版制图/孙发强



航拍洋浦国际集装箱码头。本报记者 陈元才 摄