

## 深入学习贯彻党的二十大精神

# 以金融改革开放加快海南自贸港建设

□ 方昕

## H 学思践悟

### 深刻理解建设海南自贸港的历史逻辑和重大意义

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态，是承担国家发展战略任务的重要载体和平台。从历史进程看，从上世纪80年代厦门初步探索自由港建设，到2013年上海建设自贸试验区，再到在海南建设中国特色自由贸易港，充分反映了我国在不同时期扩大对外开放的奋进历程。2020年，海南自由贸易港建设正式起航，标志着我国自贸区（港）建设进入新的历史时期。党的二十大报告提出，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”，增强了海南自由贸易港打造全面深化改革开放的“试验田”的历史主动。

建设海南自贸港是把握发展主动权的重要战略安排。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，在海南建设中国特色自由贸易港，是我国推进高水平开放、深化市场化改革、建设现代化经济体系和支持经济全球化战略的选择。

海南自贸港是我国推动制度型开放的重要载体。通过海南自贸港建设，抓住和利用好国际经贸规则调整、重塑的契机，深度对接高标准国际经贸规则，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放，推动形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

### 深化中国特色自由贸易港认识，打造金融开放示范区和先行区

自贸港是不同于自由贸易试验区的世界最高水平的开放形态。自由贸易港对标国际高标准经贸规则，进行整体性、集成式制度创新，而我国自由贸易试验区

建设海南自由贸易港，是党中央在新时代推进改革开放的重大战略举措，是我国构建对外开放新格局、建设开放型经济体系的重要载体。2022年4月，习近平总书记在海南考察时指出，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。党的二十大报告指出，“稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放”“加快建设海南自由贸易港”。这就要求海南在金融领域深化开放创新，构建与自由贸易港建设相适应的金融体系。

区的起点是保税区，更多地侧重于政府职能转变、外商投资管理等方面创新，重在形成可复制可推广的经验。同时，国际上成熟的自由贸易港经过多年的发展，逐步从单一经济功能区向综合性功能区发展，对区域经济开放与发展起到了重要的引领作用。自由贸易港是世界开放水平最高的特殊经济功能区，涵盖货物、服务、资金和人员流动的“高度开放、高度自由和高度便利”，实现资源高效率、高效益的优化配置。自由贸易港的综合性发展日趋明显，以功能多样化、贸易便利化、投资自由化、运作市场化为主要特征的综合性自由贸易港将成为发展的主要模式，包含金融、贸易、工业、航运、旅游、信息等在内的综合功能。就金融制度而言，高度国际化的金融制度、货币自由汇兑的外汇管理制度、高效透明的金融监管制度是其基本特征。

持续深化对自贸港金融内涵和特征的认识。首先，从国家战略高度把握自贸港金融服务的内涵，海南自贸港的金融发展定位与上海、粤港澳大湾区有明显不同，是服务于实体经济、服务于贸易投资自由化便利化。其次，坚持金融事权在中央的原则，把握好中央和地方金融管理事权的边界，使自贸港区域金融开放创新与国家总体金融发展战略保持协调一致。第三，从经济社会实际需求出发找准金融发展定位。海南金融业发展要遵循经济金融发展客观规律，避免简单复制或照搬其他自贸港的金融模式或监管制度，导致金融发展定位与服务目标出现偏离。第四，以支持实体经济为出发点，巩固深化园区金融、普惠金融、跨境金融、绿色金融、科创金融多维创新的金融发展新格局，推动金融业高质量发展。

发挥自贸港优势服务人民币国际化。海南自贸港要充分发挥金融先行开放的优势，着力破解人民币跨境投融资的

难点和堵点，通过提升人民币跨境支付便利度、创新人民币跨境投融资产品、优化投融资汇兑管理等手段，促进海南自贸港人民币跨境投融资稳步提升。海南自贸港打造国内国际双循环的重要交汇点，要充分利用跨境资金自由流动的优势，扩大自贸港人民币跨境使用和双向流动，推动形成人民币境内外投融资循环环，将自身打造成为“引进来、走出去”的投资母港及联结“一带一路”的融资平台。

### 积极对接国际高标准经贸规则，构建适应自贸港建设需要的现代金融服务体系

《海南自由贸易港建设总体方案》明确，2025年前适时启动全岛封关运作。金融业应以全岛封关运作为契机，聚焦贸易投资自由化便利化，服务“一线放开、二线管住”“零关税、低税率、简税制”的新的经济发展模式，以制度创新为核心构建自贸港金融开放总体框架，构建适应国内通用金融制度和特色跨境金融制度的自贸港金融制度体系。

构建适应高水平开放的跨境金融基础设施。《海南自由贸易港建设总体方案》提出构建多功能自由贸易账户体系，其实质是建设自贸港跨境金融基础设施。金融基础设施不仅指账户，同时包含法律基础、治理架构、技术系统、业务规则等完整的制度集成创新体系。近期要加快多功能自由贸易账户建设，为全岛封关运作打造资金“电子围网”；长期要基于海南自贸港的开放定位，研究建设海南自贸港跨境金融服务单元，依托跨境金融服务单元实现跨境资金流动自由便利。

构建与自贸港建设相适应的跨境金融制度体系。海南自贸港真正实现跨境资金流动自由便利，需要按照《中华人民共和国海南自由贸易港法》要求，对标国际高标准经贸规则，构建支撑自贸

港跨境资金流动的法律和制度，遵循反洗钱、反恐怖融资、反逃税的有关规定，不断完善金融业市场准入前国民待遇加负面清单管理模式，规划资本项目开放路线图，推动金融业高水平开放、高质量发展。

推动以数字货币为代表的金融科技在跨境金融服务中的应用。海南自贸港可以利用数字货币、区块链、大数据等金融科技，特别是发挥全域试点数字人民币的优势，探索数字人民币跨境金融服务功能，配套完善的金融基础设施和制度，推动建立跨境资金调拨、结算及外汇交易等数字货币应用场景，在降低跨境支付成本的同时提升跨境支付效率和透明度，实现跨境资金交易的可留痕、可追溯和可监管，助推新型离岸国际贸易等业务发展。

建立以数据分析为工具的跨境金融风险监测和防范模式。海南自贸港可以探索将自由贸易账户体系和跨境支付清算等系统有机结合起来，利用好这些系统的金融大数据资源，设计和优化监测指标、模型算法，建立有效的非现场监管机制，提高跨境资金流动监管精准度，实现在金融更高开放水平下的跨境资金流动管理，增强跨境金融风险的监测、预防和处置能力。

建设与国际规则接轨的金融法治体系。采用负面清单管理模式，完善海南自贸港金融服务配套法律制度。不断优化负面清单的布局，在扩大金融开放和防范金融风险之间做好平衡。推动设立海南自贸港金融法院，通过地方金融立法打造稳定公正透明，可预期的法治环境，优化金融法治环境。同时在金融投资争端与纠纷和商事仲裁等方面，引入国际投资仲裁机制。储备金融服务法律人才并纳入多元化国际金融争端解决人才库。

（作者系中国人民银行海口中心支行行长）

## H 发展建言

当前，体育消费成为人民生活的重要需求，市场潜力巨大，由此形成的体育产业正成为国民经济的重要增长点。体育用品制造业是体育产业的基础性和支柱性产业，是拉动我国体育消费增长的重要力量。改革开放以来，我国体育用品制造业积极利用比较优势，抢抓经济全球化发展的契机，我国逐渐发展成世界最大的体育用品制造基地和出口大国。

习近平总书记指出，党中央实施创新驱动发展战略，格外重视自主创新，格外重视创新环境建设，努力提升我国产业水平和实力，推动我国从经济大国向经济强国、制造强国转变。党的二十大报告提出“要坚持以推动高质量发展为主题”，加快建设“制造强国”“贸易强国”“体育强国”。在此背景下，针对如何进一步推动我国体育用品制造业高质量发展，本文梳理了以下几点。

国际环境方面，受新冠疫情、逆全球化、地缘冲突、技术垄断、贸易摩擦等因素影响，全球经济总量下降，经济增长面临下行压力。纵观全球制造业，以美国为首的发达国家相继出台政策鼓励本国制造业发展，掀起了制造业“回流”浪潮和价值链重构，全球化制造遭遇前所未有的挑战，国际市场争夺激烈，给我国制造业带来外部压力。发达国家制造业“回流”必然会触及体育用品制造业，欧美日等发达国家凭借其垄断地位，对体育用品制造业所需关键零配件及设备进口实施越来越多限制，这将对我国体育用品制造业中涉及电子信息、装备制造、半导体芯片的企业带来冲击。

国内环境方面，我国经济正在由规模速度型向质量效率型型调转，对产业发展提出了更高要求。国家体育总局颁布的《“十四五”体育发展规划》指出，人民对高质量发展和美好生活的追求，创新驱动发展战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略的实施，都为体育事业和体育产业发展带来了难得的机遇。当前，传统体育用品制造企业的单纯生产或代工的模式，存在技术和制度创新不足，在设计研发以及品牌营销方面存在短板，导致我国体育用品制造业附加值不高、盈利能力不强。因此，要想赶超发达国家在体育用品市场的先发优势和科技实力，仍应加强创新驱动发展战略。

在创新政策导向上，支持企业向生产性服务业拓展延伸，加大对企业发展端的支持力度，引导企业技术路径延伸。通过政策引导，让体育用品龙头、领军企业更加深刻地认识到，突破技术路径依赖，不是应对外来冲击的被动选择和权宜之计，而是谋求长盛不衰的主动追求；让中小企业在“专精特新”上做足文章，找到解决技术路径依赖问题的突破口，进行技术路径创造。在创新基础投入上，把体育产业新基建放在重要位置。5G技术、工业互联网和数字经济为我国体育用品龙头企业实现产品智能化突破提供了条件。在企业创新的内生动力上，进一步完善创新投入机制、激励机制、保护机制，加强创新投入的连续性与创新规划的引导性，形成具有强大竞争力的开放创新生态。技术能力是企业竞争优势的来源，要始终把技术创新作为实现高质量跨越发展的不竭动力，聚集优势资源，瞄准重点领域和关键环节，攻坚克难，突破关键共性技术，强化标准引领。

比如，有的跑步机搭载智能操作系统，通过硬件与软件的结合，为用户提供全面的健身服务体验和方案，用户可以从中获取科学的健身计划和专业级的健身课程，提升用户体验；又如，有的品牌打造的冬奥会“冠军龙服”实现了零下20℃的超轻保暖，就是应用了自主研发的“炽热科技”；再如，可穿戴发光设备的互动体验视听控制系统和云端互联观众互动体验系统集成项目，让荧光棒独立呈现出256种颜色，借助声、光、电呈现不同效果，烘托热烈的比赛氛围；而一些体育专用AI芯片，为运动员提供集自助体质检测、智能专家评估、自动生成运动指导于一体的个性化服务；有的企业推出的智能交互沙袋、滑雪划船综合训练机、气阻功能性训练器等智能健身产品，可以科学指导用户训练。可见，我国体育用品制造行业的“智造”趋势非常明显，几乎渗透体育用品制造业的各个环节。这一系列的创新“智造”，为推进我国体育用品增质提效，满足人民日益增长的体育消费需求提供了动力来源。以消费者为核心的定制化生产服务，也逐渐成为促进人的全面发展的创新服务。

此外，我国体育用品制造业还应融入国家战略。一是构建体育用品制造业国内国际双循环相互促进的格局，以科技创新打造核心竞争力产品，扩大国际市场，提升我国体育产业的国际话语权，为体育用品制造业创造良好的国际环境，加快培育完整的供需体系。二是和乡村振兴战略紧密结合，推动乡村文化振兴。去年8月，媒体报道贵州省台盘村举办的篮球赛堪比NBA，贵州省黔东南各市县的16支参赛队在台盘村进行了4天27场比赛。据统计，场均现场观众超过1.5万人，各平台网络直播的累计观看人次上亿，反映出农村体育市场的巨大潜力。要进一步加强统筹城乡体育文化发展，大力开展乡村体育赛事，扩大乡村体育人口，开发乡村体育消费增长点，促进体育和旅游的融合。三是积极融入应对人口老龄化的国家战略。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，可针对国内老年人群体育消费需求，注重研发提供适老化体育用品和服务；关注全民健康，全面增强人民体质，探索打通医保与体育用品消费的联接，让医保卡发挥出更大的社会价值。

（作者系东北大学工商管理学院博士生，工作单位为海南省旅游和文化广电体育厅）

# 以高质量供给激发体育消费新活力

□ 饶琼娟

# 全过程人民民主让中国式民主更自信

□ 蔡金花

## H 深度聚焦

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”。全过程人民民主是中国式民主，是中国共产党领导人民当家作主的生动实践。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。发展全过程人民民主，是中国式现代化的本质要求，是建设中国特色社会主义民主政治的必然要求，是人类民主高质量发展的时代需求。

全过程人民民主实现了过程民主和成果民主的统一。过程民主把民主视为持续发展的动态过程，而非单一片面的静态行为。成果民主则由民主的有效性来判断，能实现人民普遍愿望，能维护人民根本利益，这样的民主才能称为成果民主。过程民主不一定带来成果民主，但长久的成果民主必须由过程民主来保障。全过程人民民主是全链条式的过程民主。从民主选举到民主协商，从民主协商到民主决策，从民主决策到民主管理，从民主管理到民主监督，全过程人民民主形成了过程民主的流动闭环。而这一流动闭环的所有环节都必须坚持中国共产党的领导，这是全过程人民民主的前提。从利益代表的角度来看，不同于西方国家政党代表社会部分民众利益诉求，作为领导党和执政党的中国共产党，没有自己任何

的特殊利益，代表最广大人民的根本利益。党的领导地位和执政地位决定了最广大人民的根本利益能够得到有效保障。把党的领导贯穿全过程人民民主建设始终，使得全过程人民民主实现了过程民主与成果民主的统一。

全过程人民民主实现了程序民主与实质民主的统一。程序民主指的是实现民主过程的先后顺序及其相关制度性规定，强调民主的机制、规则和程序。实质民主则突出民主的目标内容、主体价值。能否体现人民意志、能否实现国家有效治理，是衡量实质民主的重要标准。程序民主是实质民主的重要保障，但程序民主不一定导致实质民主。全过程人民民主重视人民的投票权，更重视人民的广泛参与权；重视用法律制度来保障人民当家作主的权利，更重视这些法律制度的执行；重视用规则程序规范权力运行，更重视权力的监督制约。全过程人民民主用人民代表大会制度的政体和人民民主专政的国体来保障人民当家作主的权利，从根本上实现了程序民主与实质民主的统一。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。如果人民在投票时被宠成上帝、投票后沦为奴隶，执政者在竞选时漫天许诺、竞选后背信弃义，这样的民主，即使程序规则再完美，也绝不是真正的民主。

全过程人民民主实现了直接民主与间接民主的统一。直接民主是指人民通过定期聚会、轮流执政、投票等方式，直接参与国家社会事务的管理。现代国家疆

域辽阔、人口众多，国家社会事务日益复杂，一般实行间接民主。间接民主则由全体人民通过一定方式授权给代表，由其代表人民来行使国家权力，进行国家社会事务的管理。间接民主并不等同于西方的代议制。代议制只是间接民主实现的其中一种形式，而非全部形式。人民授权给代表的方式多种多样，这也孕育了五彩缤纷的人类政治文明。用单一的尺子去衡量世界丰富多彩的政治制度，这本身就是不民主的。从选举角度来看，全过程人民民主既有人大代表的选举，又有政协委员的推选；既有县级以下人大代表的直接选举，又有县级以上人大代表的间接选举。从管理方式来看，全过程人民民主既有选举代表进行国家社会的间接管理，又有基层群众直接参与基层事务的直接管理。从权力结构来看，全过程人民民主既坚持中央集权、坚持党的集中统一领导，又充分发挥地方积极性，激发地方活力，坚持民族区域自治和“一国两制”。全过程人民民主充分实现了直接民主和间接民主的有机统一。

全过程人民民主实现了人民民主和国家意志的统一。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。人民民主就是工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政，就是中国共产党领导的人民当家作主。国家意志是指国家宪法法律、行政法规、地方性法规等各种形式的法律规范。人民民主与国家意志的统一，实际上就是党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一是推进、改进、强化全过程人民民主的根本保障。全过程人民民主是中国共产党带领全体人民探索出来的民主成果，是基于中国民主实践的民主经验。人民当家作主是全过程人民民主的内在遵循与外在要求，也是中国共产党坚持不懈的奋斗目标。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，也是实现党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的根本政治制度安排。人大代表密切联系群众、依法履职尽责，是全过程人民民主的重要内容和生动实践。人大代表来源于人民，根植于人民。全过程人民民主充分发挥人大代表汇民声、聚民智、察民情的独特作用，在党的领导下，使党的主张与人民意愿相结合，凝聚成人民意志，再通过人大的法定程序，使之上升为国家意志，从而实现了人民民主与国家意志的统一。

全过程人民民主，根植于中国社会的土壤之中，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。它是党领导人民当家作主长期探索的结果，是行得通、有生命力、有效率的高质量民主。它破除了西式民主的迷思，还原了民主的本来模样，丰富了民主的理论形态，拓展了民主的实践路径，使民主真正回归到本质——人民的统治。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，工作单位为中共海南省委党校）

投稿信箱：  
hnrbllb@163.com