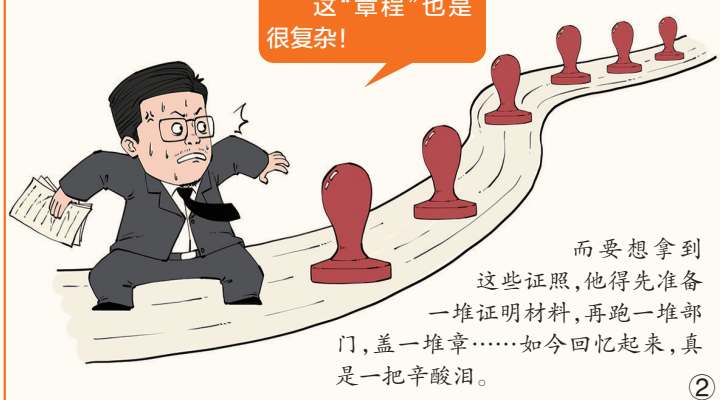




一纸承诺 一步入市

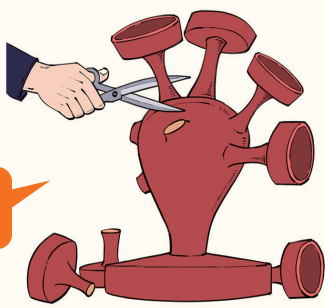
市场主体从事生产经营活动，往往需要各种审批手续。过多的审批就像一双双“有形之手”，束缚住企业手脚，使其失去活力。对此，做了多年生意的老王深有体会。



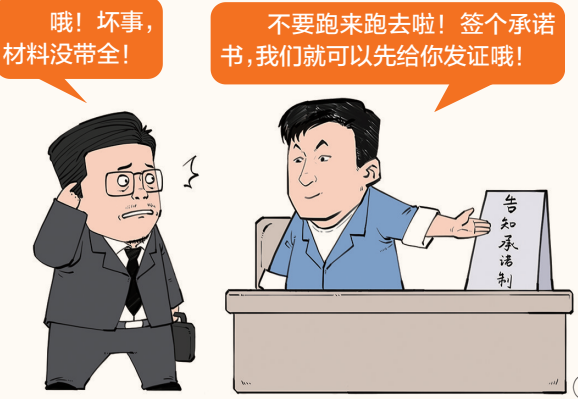
注解

国家推行“先照后证”改革后，市场主体获得营业执照即可开展一般性经营活动，但对从事需要许可的生产经营活动，仍需办理许可证。海南率先探索市场准入承诺即入制改革，从减许可入手，通过地方立法的方式，取消了六项涉企经营许可事项，大幅降低市场准入门槛。

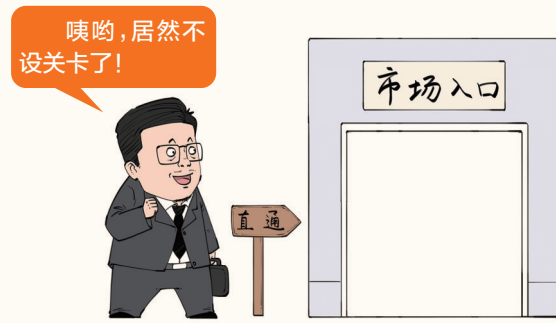
到了这两年，老王发现情况有所好转。比如，审批事项少了许多。



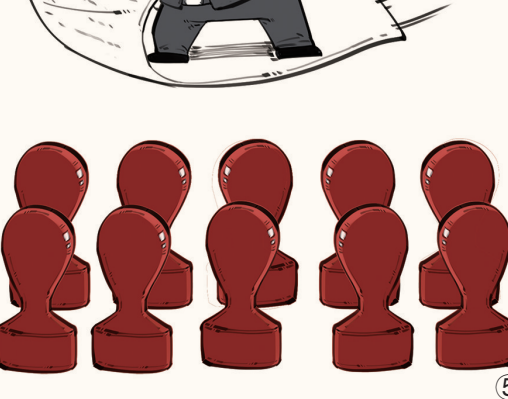
要是某项证明材料忘带了，也不必再跑一趟。办理部分事项时，只需签订承诺书，即可快捷办证和快捷领证。



是不是以为足够便利了？不！更便利的举措还在后面——最近，老王准备经营高风险性体育项目（游泳、攀岩、滑雪），这一次，他被告知不用再办理任何许可和审批。



取消了许可和审批，上述事项如何管理？各类市场主体只需书面承诺符合相关要求，并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。



进展

下一步，海南将通过建立健全“审管法信”一体联动监管机制和平台，积极探索嵌入式监管、无感监管、智慧监管等多种方式，确保改革稳妥有序推进，并在总结经验的基础上逐步拓展到更多领域。

画外音

以“诺”当先做“最”优服务

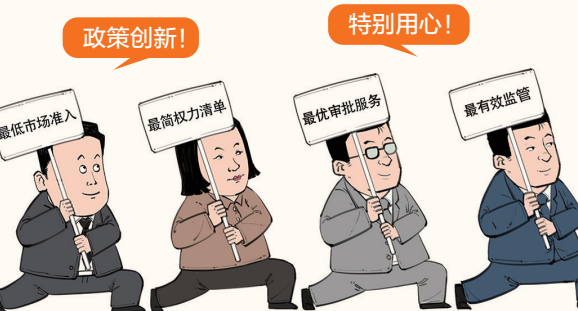
部分事项“取消许可和审批”，对企业来说，是极振奋人心的消息。企业投资经营，多苦于审批材料多、环节多、时间长。承诺即入制在海南落地，无须许可和审批，只需承诺备案，即可投资经营，无疑为企业准入打开了方便之门，是优化营商环境的一大创新。

承诺即入，用意在“最”字。取消许可、审批，这一突破性、标志性的举措，蕴含着海南对营商环境“四最”的目标追求，即“最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管”。“最”字，意指极致、首位，反映出责任担当，折射出意志、决心。承诺即入，具有探索性、示范性，正是对“四最”的有力支撑，意味着海南向最优营商环境更进一步。

承诺即入，关键在“诺”字。重诺守信，是我们的优良传统；市场经济，本质上是信用经济。改变以往审批在前、监管前置的做法，实行承诺准入、过程监管，这一突破性改革创新，进一步理顺了政府与市场及企业的关系，不仅突出了有效市场的作用，也是对市场主体的信任，是对企业自主权的尊重，背后体现出开放、包容、高效的服务理念，可有效激发市场活力。

先行者迎先机。海南是首个探索市场准入承诺即入制改革的省份，也是全国首个出台相关法规的省份。用好先行优势，放大“首个”效应，在市场重诺践诺上作出示范，在“最”字服务上勇于突破，必能尽快形成吸引市场主体竞相入驻的一流营商环境。

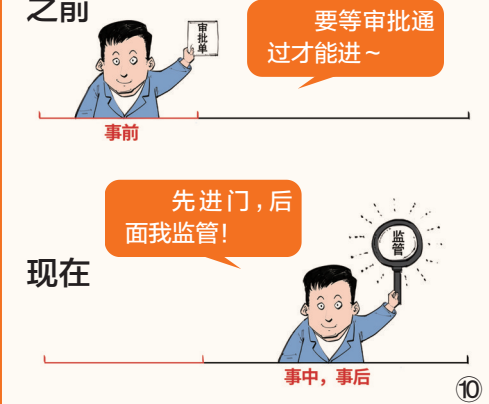
这一模式叫市场准入承诺即入制。是海南针对“最低市场准入、最简权力清单、最优审批服务、最有效监管”“四最”目标的一次有益探索。海南既是首个探索市场准入承诺即入制改革制度的省份，也是全国首个出台相关法规的省份，可以说是改革创新精神十足。



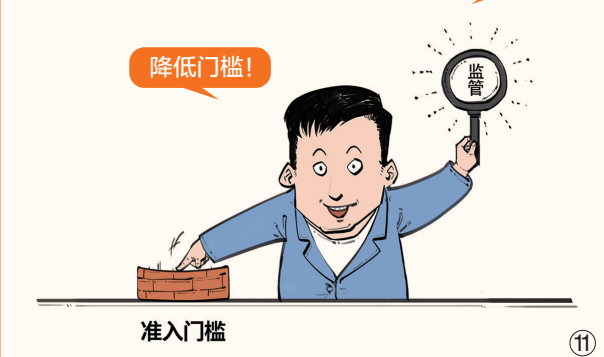
取消了许可和审批，准入门槛降低了，但监管力度一点也没有降低。海南建立了事中事后监管机制和信用约束机制，违反承诺的市场主体，将依法受到严厉的处罚。



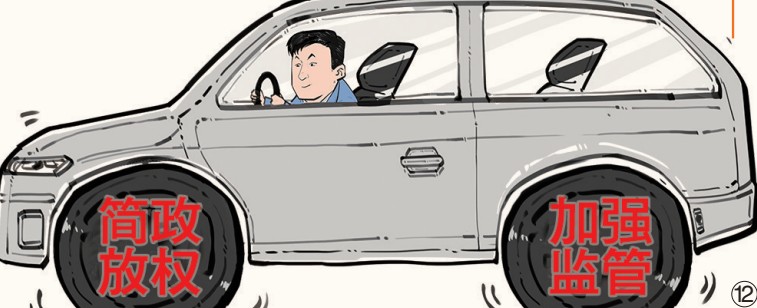
发现了么？承诺即入制让相关主管部门由事前审批变为事中、事后监管：



这样一来，不仅进一步降低了企业市场准入门槛和制度性交易成本，也推动着政府职能向“服务型”转变。



如今，海南用好政府“有形之手”，深入推进“放管服”改革，把该放的权力放下去，把该管的事情管起来，正让市场活力不断释放。



企“话”自贸港

澳大利亚资本投资有限公司董事总经理兼大中华区首席执行官何逸舟：营商环境将成为海南自贸港突出优势

作为澳大利亚规模最大的综合性投资集团之一，过去数十年来，我们始终在全球范围内寻找、发掘投资机遇。最近这几年，中国海南对接国际高标准经贸规则，正在如火如荼建设自由贸易港，这引起了我们的关注。

这是一个充满机遇的地方，我们十分看好海南自贸港的发展

潜力。这里具有地缘优势与开放政策制度优势，譬如零关税、“两个15%”所得税优惠政策等，随着RCEP生效实施，这处年轻的自由贸易港更是如虎添翼，成为各类市场主体的乐园和关键资源要素的巨大引力场。

与其他国际投资者一样，在

选择投资区域的过程中，我们十分关心当地的产业集聚程度。在这一点上，目前海南已显现出一定成效，尤其是以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业为主导的现代化产业体系，呈现出结构优化、动能转换的良好态势。

这些变化与成果，推动着我们加快在海南投资布局的步伐。

如今，我们已在海南设立投资机构，目前正努力引导更多被投资企业到海南落户，加速现代化产业在自贸港集聚成“群”。

这项工作需要一个过程，好在“助推力”在不断增加，比如不断优化的营商环境。我们注意到，不久前，海南成立了中国首个省级营商环境建设厅，这一举措凸显出海南对优化营商

环境的重视程度，也传递出海南加快打造一流营商环境的决心与信心。

好的营商环境就是生产力、竞争力，可以对资本和项目形成向心力、凝聚力。相信在不久的将来，营商环境将成为海南自贸港的一个突出优势。对于这一点，我们充满信心与期待。

（文字整理/本报记者 李梦瑶）



分享本版内容请扫二维码
(见报当日8时更新)

总策划：牛晓民
执行策划：程旺 胡续发 蔡潇
统筹：李梦瑶
主编：陈奕霖
画外音：张成林
版面设计：孙发强
技术支持：混知团队
校核：招志云 陈旭辉

海南日报 海南省营商环境建设厅
联合出品