



# 今年政府工作报告有哪些特色？ 传递强烈信号 饱含民生情怀

■ 本报记者 黎鹏 李磊

“语言平实，没有任意拔高；内容务实，没有好高骛远；举措扎实，没有空喊口号。”1月13日上午，省七届人大一次会议在海口开幕。翻阅今年的政府工作报告，省人大代表、省政协委员们明显感受到这份“热气腾腾”报告的鲜明特色。

代表委员们一致认为，报告客观总结了2022年和过去五年全省经济社会发展取得的重大成就，明确了今年的重点任务以及今后五年的工作思路，既体现省委、省政府工作理念的一贯性，也在具体内容上增加了新举措新部署，有利于全省干部群众进一步统一思想，鼓舞信心，朝着加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的目标努力前行。

## 一份通俗易懂、体现民生民情的报告

“今年的报告，多了许多浅显易懂的新词、‘金句’。”通读报告，不少代表、委员们都有着这样的体会。

起草组成员、省政府研究室综合调研处副处长黄先锋介绍，为了让广大群众读得轻松、看得明白，报告在文字表述上，力争表达严谨、准确，同时注重从提升群众获得感角度，尽量用通俗易懂的语言，体现民生民情。

“持续深化消费助农长效机制，加

快农村电商平台建设，让更多土特产成为‘网红’”“支持五指山毛纳村、海口施茶村、三亚博后村、万宁福塘村、保亭什进村等‘五朵金花’创建乡村振兴示范村”“实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划，开展‘领跑行动’‘赛马打擂’，常态化‘病例问诊’”……许多代表委员在阅读报告时，发现类似这样接地气的比喻频现纸端，给人一种满满的新意。

“PM<sub>2.5</sub>浓度降至12微克/立方米，近岸海域水质优良，环岛旅游公路为红树林让路、高速公路建设服从生态、水库树木防淹乔迁‘新居’、雨林深处海南长臂猿喜添‘新丁’、近岸白化珊瑚重现斑斓、西部荒漠绿进沙退生机盎然，一幅幅人与自然和谐共生的生动画卷在琼州大地展现。”报告还将一些抽象的事物具象化，让人民群众能够在字里行间，感受到实实在在的获得感和幸福感。

## 一份统揽全局、突出重点的报告

“报告内容通过量化、项目化的方式呈现，干货满满、务实可行。”这是许多代表委员对报告内容的共同印象。

黄先锋表示，今年的报告共分为三个部分，其中第一部分是2022年和本届政府工作回顾。这一部分简要概括2022年7个方面的工作亮点，并从5个方面总结了过去5年取得的重大成就。

同时，指出了面临的问题和挑战。报告第二部分是今后5年工作总体考虑，该部分从9个方面明晰了未来的工作思路。第三部分是2023年工作安排，列出了9个方面37项具体任务，体现年度性任务、针对性举措、实效性导向。

“既统揽全局又突出重点，是此次报告的一大鲜明特色。”黄先锋介绍，考虑到政府工作牵涉到方方面面，起草组侧重写政府的重要谋划、重要举措、重大改革，不写常规性工作及单个部门和市县的事情，不搞面面俱到，力求在有限篇幅中传递更多重要信息。

我们知道，今后五年横跨全岛封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，也是海南高质量发展窗口期，战略机遇和风险挑战并存。对此，报告提出为未来发展设定目标定位，诸如“全国前列”“一流”“标杆”等，成了报告中的高频词汇。

这些高频词汇给人以“等不起”“慢不得”“坐不住”的紧迫感，传递了政策加力、工作加劲、发展加速的强烈信号。

美好蓝图如何实现，关键靠抓落实。细细通读报告，一个个高定位目标的背后，都能找到明确的实施路径，避免了空喊口号、浮于形式。

“完善招商考核办法，实施招商引资‘一把手’工程”“坚持质量取胜，突出精准性，用好专业招商、产业链招商、基金招商、科技招商、主题招商、市场招商‘六条路径’”……在如何拼抢招商引资方面，报告给出了具体、可操作的答案。

## 一份发扬民主、集思广益的报告

这份全文透露着“实”与“新”等特点的政府工作报告是如何完成的？记者了解到，这份政府工作报告是在认真汲取各方面的指导和支持的基础上，经过不断完善修改完成，起草组先后进行了多次调研并开展了多轮征求意见和修改。

黄先锋介绍，政府工作报告起草工作早在去年9月底就已启动。在初步成稿后，通过多种方式广泛征求各方意见，特别是安排了两轮较大范围的征求意见。第一次是去年12月上旬书面征求省政府领导，以及省直各部门、各市县政府等方面意见，共发放报告征求意见稿112份。另一次是去年12月底，省长和各位副省长共组织召开11场座谈会。

“这两轮征求到意见建议582条，报告增写、改写407处，覆盖意见530多条。”黄先锋说。

今年1月7日，省政府召开常务会议，讨论修改政府工作报告的讨论稿；1月9日召开的省委常委会会议，对报告的送审稿进行讨论；1月10日省政府召开全体（扩大）会议，审议通过《政府工作报告（送审稿）》，决定提交省两会审议和民主协商。同时，起草组会同省发改委、省财政厅、省统计局对报告中的数据、项目、事项进行核对。经过不懈努力，这份凝聚着全省上下各相关部门心血、反映海南各界人民呼声的报告，最终在省七届人大一次会议上呈现在大家面前。 （本报海口1月13日讯）

## H 两会观察

# 保持争创一流的奋进姿态

■ 本报观察员 张成林

打造最高水平开放形态，须有勇创一流的决心和魄力。

“建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港”，是2022年4月习近平总书记考察海南时提出的新要求；今年的政府工作报告在部署工作时，明确将其作为“总抓手”。在这一要求下，今年政府工作报告有许多振奋人心、创优争先的高频词，如“全国第一”“首个”“标杆”“率先”……从中，我们可感受到海南自我加压、勇创一流的坚定追求。

看成绩，勇创一流的势能在集聚——

在工作回顾中，政府工作报告展示了海南自贸港一系列引领性的举措、走在前列的发展成果。

具体来看，在外向型经济发展上，指出“新冠疫情以来全国首个省级政府代表团赴境外破冰招商”；在科技创新上，“全国首个商业航天发射场开工”；在营商环境上，“市场主体增速连续34个月保持全国第一”，“全国首个营商环境建设厅揭牌成立”；在制度创新上，“极简审批成为全国标杆”，“率先探索‘承诺即入制’‘准入即准营’改革”，“强化竞争政策”试点，工作全国领先，“发布全国首个国家公园GEP核算成果”；在民生领域，“率先在全省范围内实施现房销售制度”……

“首个”“第一”“标杆”“领先”……这正是“影响力”的具体体现，它们成为观照海南自贸港发展态势的高频词。令人欣喜的是，这些走在前列的举措、成就，不是局限于某一领域、某个方面，而是覆盖了对外开放、科技创新、营商环境、体制机制、民生改善等诸多领域，成为海南自贸港蓬勃兴起的生动写照。提气的词汇、丰硕的成果，彰显出海南牢记嘱托，加快提升“世界影响力”的坚定意志，展示出“志不在跑腿，而在领跑”的决心，为海南征战未来、再创辉煌奠定了基础，提振了信心。

看部署，勇创一流的决心更坚定——

观察一个地方的前景，不仅要看到它做了什么，还要看将要做什么。看发展部署，创优争先的谋划

同样覆盖诸多领域。

比如，在制度集成创新上，要求“在全国改革开放综合试验平台中发挥引领作用”；在国际旅游消费中心建设上，“打造永不落幕的全球消费时尚展示引领地”；在强化平台支撑上，“打造5个具有自贸港辨识度和全国影响力的一流园区”；在基础设施上，“努力把‘智慧海南’建设成为全球自贸港智慧标杆”；在生态文明建设上，“保持全国一流生态环境质量”“争当‘双碳’工作和‘两山’转化优等生”；在民生改善上，“打造民生特色项目标杆”……

不止于创先争优，报告还有许多提质、增效、进阶的部署。如“大幅提升制度集成创新能级”“加大‘一线’开放力度”“建设高能级科创平台”“实现人才引育大突破”“提档升级现代服务业”……无论是提档升级、加大力度，还是高能级、大突破等，都是为了进一步提升影响力、示范性，传递出不满足于现状，坚定提升自贸港影响力的决心。

思想是行动的先导。“引领”“标杆”“一流”“优等生”“提档”……一系列创先争优的部署，蕴含着对未来发展的高标准、严要求，这是迎难而上、自我加压的拼搏干劲，是敢为人先、争创一流的标杆意识，是对标最高水平开放形态，高质量建设自贸港的坚定态度和魄力。

在勇创一流中，我们看到了海南的底气、志气、豪气，感受到自贸港日渐提升的“影响力”。当然，一流、领先、标杆等目标，不是等来的，而是争来的、干来的、不懈奋斗得来的。既然设定了严要求、高标准，就要拿出与之匹配的精神气。为此，政府工作报告明确提出打造有为政府、效能政府、服务政府、法治政府、廉洁政府，必将为自贸港世界影响力的提升提供强力支撑。

志之所趋，无远弗届。

“争创一流”既是工作标准，也是精神状态。始终立足于打造最高水平开放形态的高站位，高点对标、跳起摸高，以“人一之，我十之”的饱满热情，事争优先、创一流，敢与强者比、敢向高处攀，我们必能以奋斗者姿态攀向发展新高峰，早日建成具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

# 爱拼才会赢

■ 本报观察员 张永生

“听今年的政府工作报告，最触动我的是它传递出的强烈进取心。”省七届人大一次会议上，听完政府工作报告、参加代表团审议的间隙，一位来自基层的代表同邻座的代表聊起自己的感受。他的一番感慨，立即得到邻座代表的赞同：“爱拼才会赢！”

的确，翻阅今年的政府工作报告，有很多地方都体现着强烈的进取心，可谓“一篇之中三致志焉”。比如，报告在“今后五年工作总体考虑”一章中，用了9个“加快”来规定重点目标任务的推进节奏；又如，报告在“2023年工作安排”一章中，鲜明提出“争创工作亮点”“抢抓招商引资”“时不我待、抢人才”“推动经济强势起步、高位开局，确保全年经济提速增效”“实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划，开展‘领跑行动’‘赛马打擂’”……

为何这么拼？这股拼劲连着紧迫感、使命感、责任感。2022年4月，在全岛封关运作的关键之年，各项工作任务都很繁重。爬坡过坎，引流提质，关键是提振信心。唯有保持进取态势，一开始就用力踩油门，奋力跑出加速度，推动制度型开放红利更好更快释放，才能让确定性更加确定，吸引更多投资者来海南投资兴业，创新创造，推动经济社会稳步行驶在高质量发展快车道上。

开局影响全局，起势左右态势。谋发展只争朝夕，抓机遇时不我待。我们欣喜地看到，会场之内，满怀进取心成为很多代表委员讨论的热点话题。我们真诚地期待，会场之外，满怀进取心继续成为政府部门的工作常态。

# 从报告中聆听“发展强音”

■ 本报记者 陈蔚林

新起点，新征程。1月13日上午，省七届人大一次会议在海口隆重开幕，省长冯飞所作政府工作报告传递出推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的“发展强音”。报告中，“开放”“创新”“产业”“生态”“人民”等热词聚焦中心工作、回应群众关切；“打造科技创新和科技体制改革‘双高地’”“争当‘双碳’工作和‘两山’转化优等生”等目标让未来发力方向更加明晰；“争分夺秒‘抢招商’”“常态化‘病例问诊’”“开展‘领跑行动’‘赛马打擂’”等要求，更彰显了全省上下加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的信心决心。

作为新时代我国改革开放的示范，蓬勃兴起的海南自贸港正以“大开放、大改革”的壮志豪情，开启打造中国式现代化的海南样板的崭新篇章。

## 吹响自贸港建设的冲锋号角

“推进全面深化改革开放和自贸港建设的180多个政策文件落地实施”“制度集成创新三年行动60项任务全面完成”“五年实际使用外资超之前30年总和”……

细读报告，一组组数据见证了海南迈向高质量发展的坚定步伐，给出了“自由贸易港建设进展明显”的有力佐证，自信宣告：面对超预期压力，经历疫情防控等大考大大的海南展现了十足的发展韧劲，坚定扛起在中国式现代化进程中走在全国前列的使命担当。

正如报告总结，过去五年，极为特殊、极具考验、极富成效。习近平总书记四次

亲临海南，40余次作出重要指示批示。我们无比珍惜党中央和习近平总书记赋予海南的历史机遇，紧扣“三区一中心”目标定位，忠实践行初心使命，实施一系列开创性举措，取得一系列标志性成果，促成一系列转折性变化。

一张张成绩单写满汗水与成就——“自贸港政策制度体系逐步构建”“经济外向度提高15个百分点”“四大主导产业占全省GDP比重由53%提升至70.6%”……海南在经受多重超预期因素的冲击考验下依然呈现出经济社会发展良好局面，以强有力的风险防控确保自贸港建设始终沿着

正确方向前进，实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”再到“蓬勃发展”，“一本三基四梁八柱”战略框架深入人心。

今后五年横跨全岛封关运作前后，怎么把握海南自贸港建设关键期，抓住海南高质量发展窗口期？报告为我们划重点、指路径。

“聚全省之力开展封关运作准备大会战”，按照既定时间节点完成软硬件建设，充分开展全岛封关运作前压力测试，确保2025年底如期顺利封关运作，建立自贸港运作模式。

“加快构建开放型生态型创新型产业

体系”，筑牢实体经济根基，集聚全球创新要素，打造5个具有自贸港辨识度和全国影响力的一流园区，形成园区领先示范、国企民企外企竞相提标的雁行阵势。

报告同时明确，加快建设创新型省份、加快建设“三极一带一区”、加快乡村全面振兴、加快生态文明建设、加快筑牢风险防控体系、加快补齐民生社会事业短板、加快推进政府治理能力现代化……

一个个“加快”，凸显了时不我待、只争朝夕的紧迫感，再一次吹响了加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的冲锋号角。

## 绘就高质量发展的美好图景

“推动高质量发展”，被列入今后五年政府工作的总体要求。而在过去五年，我们已经为此打下了坚实基础、积累了丰富经验。

报告指出，这五年，新发展理念落地生根，经济转型高质量发展取得显著成效——

“高端购物、医疗、教育三大境外消费回流逐渐成为自贸港‘金字招牌’”“数字经济、石化新材料产业产值均超千亿元”

“热带特色高效农业增加值突破千亿关口”“‘1+2+5’国家级科创平台立柱架梁”……各个产业百舸争流，充分说明我们已经基本摆脱房地产依赖症，房地产市场调控成功闯关，经济结构不断优化。

成绩的取得，离不开“改革”这个关键词。

过去五年，我省率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革，“强化竞争政策”试点在全国领先，国企改革三年行动圆满完成，省属国资国企驶入发展快车道。

下一步，我们将先行先试国际高标准经贸规则，探索土地、低碳、服务业开放等领域改革创新，推动规则、机制、管理、标准等研究和国际合作实现突破。

成绩的取得，离不开“开放”这个关键词。

过去五年，我省经济外向度提高15个百分点，国际航行船舶登记总吨位跃居全国第二，成功举办中国国际消费品博览会，海南国际碳排放交易中心首单跨境交易成功落地。

下一步，我们将充分发挥试验最高水平开放政策的独特优势，着力在扩大高水

平制度型开放、打造国内国际双循环重要交汇点、构建开放型生态型创新型产业体系。

成绩的取得，离不开“创新”这个关键词。

过去五年，我省累计发布制度创新案例134项，其中8项被国务院向全国复制推广、6项得到国务院大督查表扬。下一步，我们将启动新一轮制度集成创新三年行动；推进更多民生和涉企高频事项“一件事一次办”和“全省通办”“跨省通办”；构建“项目策划+土地超市+招商引资”机制，争分夺秒“抢招商”……用好用足“创新”这个引领发展的第一动力。

锚定新目标，迈上新征程。报告明确了2023年我省经济社会发展的主要预期目标，要求集中精力抓好九个方面37项

具体任务。

这其中，有能够带动全局的重大项目，能够提振信心的重点工作，也有能够激发活力的创新举措、能够补齐短板的民生工程——

部署开展“促消费六大行动”、高质量市场主体培育和提升“四大行动”等，进一步提振消费需求、优化营商环境，确保经济提速加速；启动实施“海南鲜品”创建工程、休闲渔业“五个一工程”等，进一步加快产业兴农、推进乡村建设，绘就乡村振兴新图景；接续推进标志性工程，创新生态文明体制机制，生态文明建设继续领跑全国……

各项工作方向清、思路明、目标准，必能有力推动经济社会稳步行驶在高质量发展快车道上。

## 奏响温暖民生的幸福乐章

“非重点、非刚性支出预算平均压减5%，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需处。”报告中的这句话暖人心田。

民生无小事，枝叶总关情。党的十八大以来，省委、省政府坚持以人民为中心的发展思想，采取一系列重要政策举措惠民生、纾民困、解民忧，使人民获得感、幸福感、安全感更加丰盈、更有保障、更可持续。

报告中，“打造更多贴心可感的民生成果”作为2023年的重点工作之一，将“民生”这一命题再次摆在重要位置。

回想2022年，一项项惠及百姓的民生工程接续落地——“新增基础教育学位4万个”“职工普通门诊费用纳入医保报销”“9件民生实事全面完成”；一张张“民生清单”变成“幸福账单”——“农村居民

人均可支配收入增速预计快于城镇5.5个百分点”“CPI涨幅低于全国平均水平”“信访积案化解率达99%”……一个个民生“小目标”的实现，成就了海南百姓的一个个“小确幸”。

展望2023年乃至未来5年，海南将在稳就业、稳物价、增收入上推出新举措，努力实现物价涨幅低于全国平均水平、居民收入增速高于全国平均水平。

着力强弱项——实施“一医一教”群众最期盼的工程，推动教育、医疗卫生达到国内先进水平；完善“一老一小”整体解决方案，增加普惠性养老和托育服务供给；补缺升级市县“四馆一院”、“