



## 图读政府工作报告②

未来五年

## 打造中国式现代化的海南样板

海南作为新时代我国改革开放的示范，要坚定扛起在中国式现代化进程中走在全国前列的使命担当，闯出一条以高水平开放服务国家战略大局、引领海南高质量发展的新路子，打造中国式现代化的海南样板。



## 今后五年工作总体考虑

今后五年横跨全岛封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，也是海南高质量发展窗口期，战略机遇和风险挑战并存。

## 政府工作总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省第八次党代会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，如期顺利实现封关运作，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片，在中国式现代化进程中走在全国前列。

## 1 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

- ▶ 聚全省之力开展封关运作准备大会战
- ▶ 大幅提升制度集成创新能级
- ▶ 打造国内国际双循环的重要交汇点

## 2 加快构建开放型生态型创新型产业体系

- ▶ 筑牢实体经济根基
- ▶ 深入推进国际旅游消费中心建设
- ▶ 集聚全球创新要素
- ▶ 强化平台支撑

## 3 加快建设创新型省份

- ▶ 打造科技创新和科技体制改革“双高地”
- ▶ 激励企业创新创业
- ▶ 全方位集聚创新人才
- ▶ 优化人才培养体系

## 4 加快建设“三极一带一区”

- ▶ 进一步提高区域发展质量
- ▶ 进一步强化要素保障
- ▶ 进一步提升基础设施

## 5 加快乡村全面振兴

- ▶ 巩固拓展脱贫攻坚成果
- ▶ 扛稳粮食、天然橡胶安全海南责任
- ▶ 建设农业强省
- ▶ 推进乡村建设治理

## 6 加快生态文明建设

- ▶ 保持全国一流生态环境质量
- ▶ 完善标志性工程推进机制
- ▶ 争当“双碳”工作和“两山”转化优等生
- ▶ 在生态文明制度集成创新上先行一步

## 7 加快筑牢风险防控体系

- ▶ 强化风险意识
- ▶ 健全体制机制
- ▶ 精准应对风险挑战

## 8 加快补齐民生社会事业短板

- ▶ 着力解难题
- ▶ 着力强弱项
- ▶ 着力创亮点
- ▶ 着力兜底线

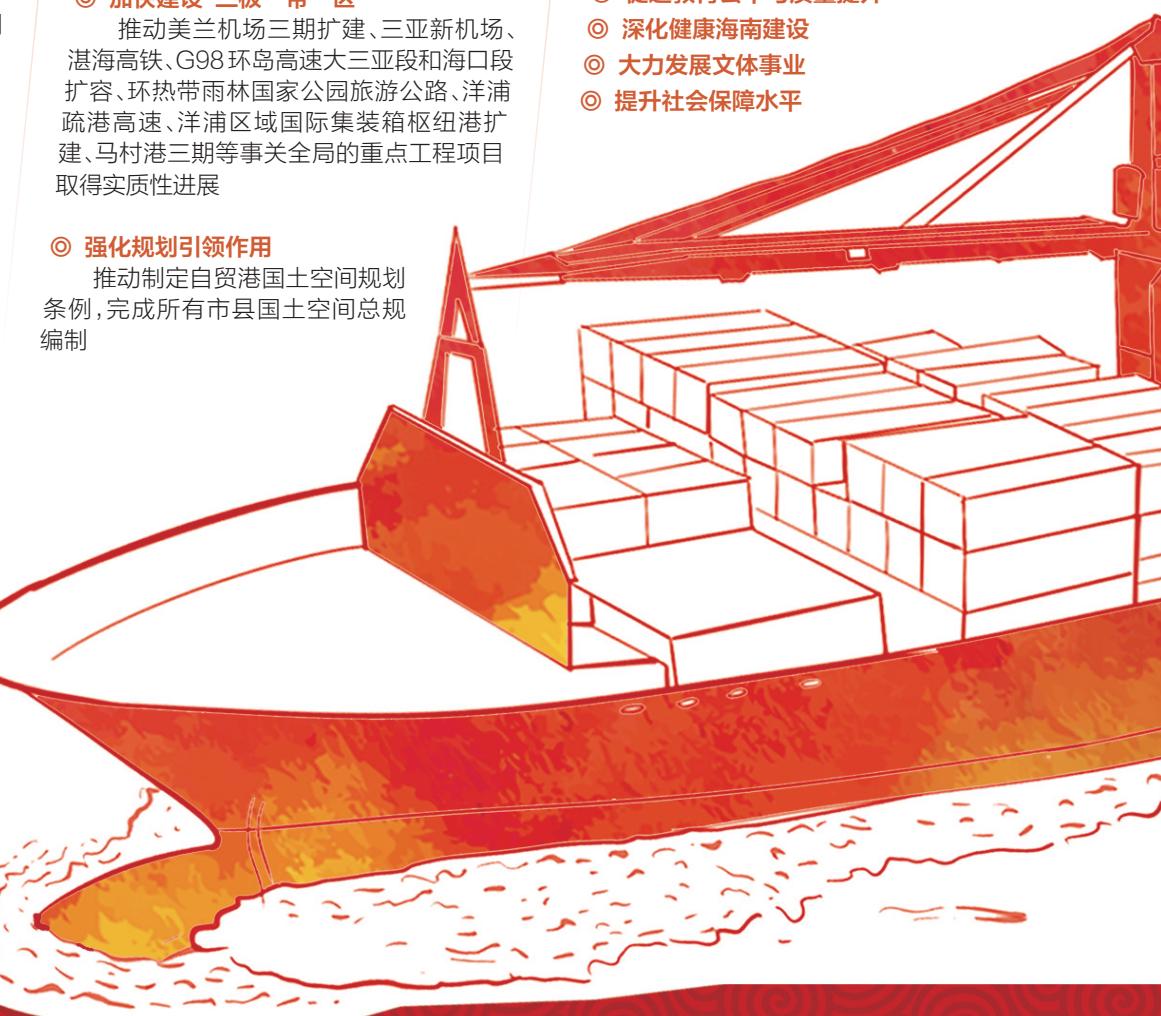
## 9 加快推进政府治理能力现代化

- ▶ 全面深化“放管服”改革
- ▶ 大力提升专业化能力
- ▶ 全面推进政府数字化转型

分享本版内容请扫二维码  
(见报当日八时更新)  
文字整理 陈奕霖  
制图 张昕



# 2023



## 2023年工作安排

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是推进自贸港封关运作的关键之年。

## 今年经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长	<b>9.5%</b> 左右	地方一般公共预算收入增长	<b>15%</b> 左右	固定资产投资增长	<b>12%</b> 左右	社会消费品零售总额增长	<b>10%</b> 左右	城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长	<b>9%</b> 左右、 <b>9.5%</b> 左右
城镇调查失业率控制在	<b>5.5%</b> 左右	居民消费价格涨幅控制在	<b>3%</b> 左右	生态环境质量	<b>持续提升</b>	减排和碳排放强度下降	<b>完成国家下达任务</b>		

## 集中精力抓好九个方面37项具体任务

## 1 确保经济提质加速

## ① 加力政策落实和运行调度

继续扩大“两个15%”所得税政策享惠面；推动三张“零关税”清单、加工增值货物内销免关税政策应享尽享

## ② 扩大有效投资

力促产业投资比重持续上升、基础设施投资增长10%以上；分级分层建立重大项目谋划推进机制，形成项目库梯次结构

## ③ 拼抢招商引资

引入央企国际总部1—2家；引进落地一批外资标志性项目；实际使用外资增长10%

## ④ 振提消费需求

实施“促消费六大行动”，力争旅游人数、旅游收入分别增长20%和25%，离岛免税购物销售额突破800亿元

## ⑤ 优化营商环境

实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划；推进更多民生和涉企高频事项“一件事一次办”和“全省通办”“跨省通办”

## 2 促进自贸港“大开放、大改革”

## ⑥ 加快封关运作软硬件建设

高标准推进“二线口岸”基础设施等建设，封关硬件项目主体完工

## ⑦ 充分实施压力测试

加大“一线”放开力度，全面开展第一批27项压力测试，滚动制定第二批压力测试事项

建设好封关运作洋浦压力测试区，将洋浦保税港区系列政策一揽子扩大到洋浦开发区，加工增值货物内销免关税政策扩大到全岛符合条件的企业

推动“零关税”清单等动态调整，研究制定货物由内地进入岛内退还增值税消费税等新政策

## ⑧ 深化制度集成创新

先行先试国际高标准经贸规则；启动新一轮制度集成创新三年行动；推出3—5项更具全局性和影响力的重大制度创新成果

## ⑨ 融入国际高标准自由贸易区网络

谋划实施“全球自由贸易港伙伴计划”；深化琼港合作，争取向香港进一步开放专业服务业

## 3 打赢科技创新三年翻身仗

## ⑩ 建设高能级科创平台

支持崖州湾实验室高质量入轨；推动海洋实验室海南基地、海南量子基地开工；争取新增“国字号”科创平台2家、国家科技计划项目增长10%

## 6 绘就乡村振兴新图景

- ① 加快产业兴农
- ② 推进乡村建设
- ③ 促进农民增收

## 7 生态文明建设继续领跑全国

④ 接续推进标志性工程  
完善热带雨林国家公园管理机构设置，完成第一期勘界立标；新能源汽车推广、装配式建筑保持全国领先；加强电商等领域“禁塑”监管治理；深入推进“六水共治”，消除城市黑臭水体；博鳌东屿岛零碳示范区建设取得明显成效

⑤ 提升生态环境质量  
完成第二轮中央环保督察年度整改任务，完成国家海洋督察整改任务90%以上；推进5个海洋生态修复中央资金项目，新增红树林300公顷

- ⑥ 创新生态文明体制机制
- ⑦ 探索推进“双碳”工作

## 8 守牢风险防控底线

- ⑧ 守护好人民群众健康安全
- ⑨ 提升风险防控能力水平
- ⑩ 实现安全生产“减量控大”
- ⑪ 完善社会治理体系

## 9 打造更多贴心可感的民生成果

- ⑫ 深入推进就业质量提升行动
- ⑬ 着力稳物价
- ⑭ 促进教育公平与质量提升
- ⑮ 深化健康海南建设
- ⑯ 大力发展文体事业
- ⑰ 提升社会保障水平