



报告
点击

聚全省之力开展封关运作准备大会战。按照既定时间节点完成软硬件建设,充分开展全岛封关运作前压力测试,确保2025年底如期顺利封关运作,建立自贸港运作模式。封关后全方位实施自贸港政策制度体系,持续迈向世界最高水平的开放形态。

代表委员热议聚全省之力开展封关运作准备大会战

推动自贸港建设取得新成效迈上新台阶

■ 本报记者 陈雪怡 邱江华 计思佳

海报纵横谈

2022年12月19日,海南牵头的25个全岛封关运作第一批项目已全部开工建设,比国家要求提前6个月,跑出自贸港重大项目建设的“加速度”;

2023年1月6日,历经半年时间建设的琼海博鳌机场“二线封关”口岸项目顺利实现封顶,成为海南自贸港首个封顶的封关运作项目。

去年今年“无缝衔接”,马不停蹄加快建设。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、也是推进海南自贸港封关运作的开局之年,也是推进海南自贸港封关运作的开局之年。1月13日,省七届人大一次会议开幕,省长冯飞向大会作政府工作报告,提出“聚全省之力开展封关运作准备大会战”。

如何聚全省之力开展封关运作准备大会战?出席省两会的代表委员围绕全岛封关运作这个海南自贸港建设的“一号工程”展开热议。

省人大代表、省委副秘书长、省委全面深化改革委员会办公室(自由贸易港工作委员会办公室)常务副主任慕树利:过去的一年,海南自贸港建设取得了明显成效,有不少亮点。其中,全岛封关运作准备工作全面启动,25个封关项目已经开工建设,以任务清单、项目清单、压力测试清单“三张清单”为抓手的各项工作全面展开。

省政协委员,中国(海南)改革发展研究院副院长、经济研究所(RCEP研究所)所长匡贤

省人大代表、省委副秘书长、省委全面深化改革委员会办公室(自由贸易港工作委员会办公室)常务副主任慕树利:新的一年,我们围绕全岛封关运作这个“一号工程”,加快封关运作软硬件建设。硬件方面,今年封关硬件项目主体要基本完工;软件方面,以“封关画像”为特征的政策制度体系要基本明确,给市场主体以稳定的预期。充分开展压力测试,第一批27项压力测试任务今年要全面实施,洋浦保税港区的系列政策要扩大到洋浦经济开发区,对零关税清单和鼓励类产业目录进行动态调整。

省政协委员,中国(海南)改革发展研究院副院长、经济研究所(RCEP研究所)所长匡贤明:我认为,海南要围绕全岛封关运作开展各项重要工作,推动自贸港建设取得新成效、迈

问

全岛封关运作准备工作进展如何?

明:按照封关运作项目建设清单和时间节点,海南不断增强责任感和紧迫感,加快推进封关运作项目建设。截至目前,海南负责牵头的25个封关运作项目已全部开工建设,“三张清单”有序实施,海南封关运作准备工作已全面启动。

省人大代表,海口市发展和改革委员会党组书记、主任刘晓华:2022年12月15日,全岛封关运作海口市建设项目集中开工仪式举行。至此,海口市负责的9个封关运作项目已

全部开工。其中,2022年5月31日开工的美兰国际机场口岸查验基础设施升级改造和“二线口岸”功能建设项目为我省首个封关运作开工项目,主要是在完善对外开放口岸功能的基础上,增设“二线口岸”功能,计划总投资约4.2亿元。目前该项目的海关第二办公大楼、T1航站楼、T2航站楼、东货运站、西货运站已开工,其中海关监控大厅基本完成装修。

省政协委员,海口美兰国际机场党委宣传部长、团委书记单云鹏:海口美兰国际机场口

岸查验基础设施升级改造和“二线口岸”功能建设项目于2022年5月31日正式开工,意味着海南自贸港机场口岸封关运作从准备工作正式迈入了实质性建设阶段。作为全岛封关运作第一批开工建设的项目之一,海口美兰国际机场口岸在“一线放开”中国国际进出港流程基本保持不变,主要是海关监管流程简化,在“二线管住”中重点管控出岛(出港)旅客、行李物品及货物,进岛(进港)旅客、行李物品及货物则按现有模式执行。

问

下一步如何聚全省之力加快推进全岛封关运作准备工作?

上新台阶。首先,要按照既定时间节点加快推进全岛封关运作的软硬件建设。硬件方面,各单位各部门应紧密协作、同心协力,克服各种堵点难点,全力推进封关运作项目建设提速增效,以“工匠精神”追求项目品质;软件方面,要对标全球最高水平开放形态,充分借鉴新加坡等地的经验,以“封关画像”为基本特征的政策制度体系要基本明确;同时,进一步优化营商环境,开展营商环境试评估,给市场主体以稳定的预期。

省人大代表,海口市发展和改革委员会党组书记、主任刘晓华:今年的政府工作报告明确提出了加快封关运作软硬件建设、充分实施压力测试的举措和目标,让我们倍感振奋、信心倍增。海口下一步将锚定海南自贸港核

心区建设目标,以时不我待的紧迫感、责任感,全力以赴推进项目建设,高质量做好项目服务,坚持项目化、清单化、责任化管理,明确时间表、“路线图”和任务书,倒排工期、挂图作战,确保完成目标任务,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献海口力量。

省政协委员,海口美兰国际机场党委宣传部长、团委书记单云鹏:下一步美兰机场封关运作将按照“管得住”“差异化管控”“集约化”“适度超前”四点原则推进。“管得住”即在保证自由流通的同时,也管住人与物,既方便与国际市场的联通,又保持与国内市场的联通;“差异化管控”即通过“旅客差异化、设备差异化、检查流程差异化”等方式,结合新技术,对不同

类型的旅客采取不同的检查措施,提高检查针对性和旅客出行舒适性;“集约化”即以资源节约为前提,利用机场现有管控队伍、安检通道等硬件,结合运行实际,在符合海关监管模式下,制定一套管控程序,避免重复建设,减少设备改造和人员投入;“适度超前”即学习国内先进机场做法,建设含有自助验证闸机、毫米波检测仪等设备的智能化安检通道,实现旅客全流程自助过检,减少人为干预。机场将以“一线放开、二线管住”为核心,确保从旅客流、货物流、数据流等多维度构建全方位创新监管模式,实现“旅客一次申报、一次查验、一站通关”,提升封关运作整体水平,不断提升海南自贸港自由化便利化水平。

(本报海口1月13日讯)



① 一月六日,琼海博鳌机场“二线封关”口岸项目顺利实现封顶。
② 三亚港南山港区公共查验验场项目海关监管仓库建设已完成。
③ 空中俯瞰海口新海枢纽项目工地。
本报记者 武威摄
(资料图)
袁琛摄

我省牵头的25个全岛封关运作第一批项目进展顺利

确保今年封关运作项目主体工程完工

新闻延伸

■ 本报记者 傅人意 通讯员 王强

1月6日,历经半年时间建设的琼海博鳌机场“二线封关”口岸项目顺利实现封顶,成为海南自贸港首个封顶的封关运作项目。

全岛封关运作项目建设是海南自由贸易港建设的标志性和基础性工程,是我省“一号工程”。截至目前,我省牵头的25个全岛封关运作第一批项目全部开工建设,进展顺利。

25个封关运作项目总投资约117亿元,

涉及8个对外开放口岸、10个“二线口岸”和非设关地73个船管站、15个海警工作站硬件设施建设,以及信息化监管平台建设。项目建成后将有效满足海南自由贸易港全岛封关运作软硬件设施需求,为实现多手段、少手续的安全监管和低风险、便利化的精准监管提供重要支撑。

封关运作项目建设以来,我省全面落实主体责任,主动作为、攻坚克难,从2022年6月24日国家审议通过第一批31个项目清单,到2022年12月19日我省牵头负责的25个项目全部开工建设,仅用时6个月,跑出自贸港重大项目建设的“加速度”。

我省组建“项目建设和要素保障组”,定

期调度封关项目推进情况,解决项目推动和要素保障难题。省发展改革委充分发挥统筹协调作用,逐个项目制定时间表、任务书、“路线图”,会同省自然资源和规划厅、省财政厅等省直部门及海口、三亚等相关市县压实责任、形成合力,全力推进项目前期工作加快落实。

省发展改革委还积极争取国家支持2022年度海南专项资金26.75亿元用于封关项目建设,省财政厅第一时间将我省3.41亿元兜底资金拨付各相关单位。省自然资源和规划厅、省住房和城乡建设厅指导相关市县、单位,全力加快项目选址、用地预审、规划调整、方案审查、施工许可等前期工

作。海口、三亚、儋州、澄迈、文昌等市县以“一天也不耽误”的精神,通过容缺承诺、并联审批、开辟绿色通道等多种方式,快速审批办理各种开工手续,扎实做好用地征拆清表工作,确保项目按照既定时间节点推进。

省发展改革委相关负责人表示,省发展改革委运用首创的重大项目评估审批“三统一、三同步”制度创新模式,联合东方市推进联审联批制度改革创新试点,将项目概算评审、预算评审、行业审查、施工图审查“四审合一、一果多评”,有效精简审批环节,大幅缩短审批时间,全面提升审批效能。儋州市先行先试,打造国内首个一体化先期机检作业通道系统,实现一站式自动化顺

势监管;美兰机场围绕“一次申报、一次查验、一站通关”目标,设计创新机场安检和海关融合监管模式,为全省其他口岸提供便利化通关范本。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是推进海南自贸港封关运作的开局之年。下一步,省发展改革委将会同相关市县、单位持续发扬“一天当三天用”的实干作风,科学化统筹、高标准建设,全力推进封关运作项目建设,督促业主加强施工组织和安全管理,确保2023年封关运作项目主体工程顺利完工,为高质量开展压力测试和正式封关运作夯实基础。

(本报海口1月13日讯)