



## 回顾2022

2022年,在省委坚强领导下,常委会以高度的政治责任感,深入学习贯彻党的二十大和省第八次党代会精神,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架谋划推进工作,圆满完成省六届人大五次会议确定的目标任务。

- 更加重视“小切口”“小快灵”立法
- 切实加大监督力度
- 进一步规范代表工作  
圆满完成省七届人大代表换届选举工作
- 更加重视调查研究及其成果运用
- 完善工作机制
- 坚决落实省委专项工作部署

## 展望2023

2023年是省七届人大常委会依法履职的开局之年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大及省第八次党代会精神,全面落实中央及省委人大工作会议部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,锚定“一本三基四梁八柱”战略框架,围绕自贸港建设八项重点任务,依法履职、扎实工作,为发展全过程人民民主、建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港作出新贡献。

- 深入学习贯彻党的二十大精神
- 进一步加快构建自贸港法律法规体系
- 聚焦省第八次党代会明确的重点任务加强监督
- 支持和保障代表在自贸港建设中更好发挥作用
- 牢牢把握“四个机关”定位加强自身建设

一图读懂省人大常委会工作报告

# 履职尽责担使命 服务大局善作为



制图陈海冰  
见报当日八时更新  
文字整理袁宇 陈奕霖

## 省六届人大常委会五年工作回顾

过去五年,是党和国家事业取得举世瞩目成就的五年,是海南全面深化改革开放取得重大突破的五年,也是全过程人民民主海南实践取得丰硕成果的五年。常委会牢牢把握“四个机关”定位,积极践行全过程人民民主理念,依法行使职权,有效发挥了地方国家权力机关的职能作用。

### ① 坚定政治站位,自觉以依法履职的实际行动坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”

- 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作
- 始终把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则
- 大力推动中央及省委人大工作会议精神落实见效
- 围绕省委重大决策谋划推进人大工作

### ② 积极推进立法创新,加快构建海南自由贸易港法律法规体系

以改革创新精神推进立法,五年来,常委会审议通过法规143件、批准市县法规54件

#### 1 积极配合国家制定自贸港法和调法调规

自贸港法是自贸港建设固根本、稳预期、利长远的基础性法律。3件法律和6件行政法规的有关规定在海南暂时调整实施

#### 2 大力推进重大改革开放立法

过去的五年,是我省重大改革开放立法任务最艰巨、成果最丰硕的五年,共审议通过相关法规42件。常委会重点加强了贸易投资自由化便利化、“放管服”改革、优化营商环境、生产要素保障、封关运作准备等方面的立法。其中,在全国率先制定公平竞争、反消费欺诈法规,作出一系列有利于市场主体公平竞争、构建社会信用体系的制度安排,得到全国人大常委会的肯定

#### 3 重视主导产业和重点园区立法

制定国际船舶条例,在市场环境、政务服务、监管执法等多个方面作出突破性、首创性规定,并制定修改游艇产业促进条例等法规;作出关于洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定,制定五个重点园区单行条例

#### 4 进一步加强生态保护立法

制定海南热带雨林国家公园条例,在全国率先出台国家公园特许经营法规,将“绿水青山就是金山银山”理念切实在立法实践中;出台全国首个禁塑法规,对一次性不可降解塑料袋和塑料餐具从“限制使用”向“全面禁止”升级;在全国率先出台河长制湖长制法规,制定修改湿地、海岸带、红树林等一批法规,对生态实行最严格的保护制度

#### 5 统筹推进民生保障和社会治理立法

制定修改安居房建设和管理若干规定等民生保障法规10件;制定修改社会保障卡一卡通服务管理条例等社会治理法规23件

#### 6 积极推动立法创新

重点园区极简审批改革等6项制度创新获“海南省改革和制度创新奖”,涉外律师服务等一批制度创新被列入自贸港制度创新案例

### ③ 聚焦省委重大决策和群众关切,正确有效依法开展监督

听取和审议专项报告79个,开展执法检查21次,开展专题询问15次

#### 着眼于促进经济高质量发展加强监督

依法加强计划预算审查监督,紧盯重点项目建设、民生措施落实、财政资金使用绩效等提建议、督整改  
高度关注营商环境优化、重点产业发展、国有资产保值增值、基础设施建设等问题,采取多种方式加强监督

#### 着眼于保护生态环境加强监督

连续五年听取和审议省政府关于环境质量状况和环境目标完成情况的报告,并开展“环保世纪行”活动  
就9件环保领域法律法规开展执法检查,听取和审议专项报告2个,开展专题询问5次,对生态环境工作进行立体式、全方位监督问效

#### 着眼于维护群众利益加强监督

连续三年扭住就业这个最大民生问题,听取和审议报告、开展执法检查和专题询问  
连续四年对积压30年的五个华侨农场职工社保问题发力监督,使问题得到根本解决,受到全国人大常委会的高度评价

### ④ 尊重代表主体地位,切实加强和改进代表工作

高度重视发挥代表在人民代表大会制度中的主体作用,积极创新代表工作,不断提升代表工作能力,全力支持和保障代表依法履职

#### 1 稳步推进市县乡人大换届选举工作

修改县乡两级人大选举实施细则,并盯住重点环节加强督导,确保了换届选举依法有序推进

#### 2 加强代表履职能力建设

采取线上线下相结合的方式,统筹开展代表初任培训、履职培训、专题培训

#### 3 改进代表服务保障工作

积极拓展代表参与渠道;制定代表履职、活动经费、网络平台等管理制度

#### 4 密切与代表的联系

坚持和完善常委会组成人员联系代表制度,建立常委会负责人与列席常委会会议代表座谈制度,对应专(工)委职能成立9个代表专业组并建立对口联系机制,建设代表履职网络平台和代表群众信息互通平台

#### 5 强化代表议案建议办理

通过领导牵头重点督办、线上线下实时督查等方式,推动议案建议高质量办理。代表提出的议案建议均已办理完毕,所提问题已经解决、正在解决或列入计划逐步解决的代表建议占89.4%

### ⑤ 着眼打造“四个机关”,加强人大常委会自身建设

#### 加强思想政治建设

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,锻造忠诚干净担当的政治品格

#### 狠抓作风和能力建设

坚持问题导向,深入开展“作风整顿建设年”“能力提升建设年”“查破促”等活动,取得良好成效

#### 重视发挥专(工)委职能作用

常委会积极推动组建社会建设委员会,并大力支持各专(工)委围绕确定的立法、监督项目创造性开展工作

#### 积极推进制度建设

完善人大机制制度36项,新制定制度26项