



# 服务大局有力度 司法为民有温度

## ——省“两院”工作报告观察

■ 本报记者 金昌波

建设自贸港，法治须先行。

1月15日，海南省七届人大一次会议举行第二次全体会议，听取了海南省高级人民法院院长戴军作《海南省高级人民法院工作报告》，听取了海南省人民检察院检察长张毅作《海南省人民检察院工作报告》。

这两份报告有何亮点？与会代表委员纷纷表示，5年来，省“两院”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，牢牢把握“司法为民、公正司法”工作主线，坚决扛起司法服务保障海南自由贸易港建设的重任，创造了许多全国首创的工作经验做法，各项工作取得了显著成效。



### 1 坚持能动司法 努力让法治成为自贸港“最强内核”

始终围绕中心、服务大局，是法院、检察院工作的首要之义。

5年来，海南各级法院、检察院切实提高站位，依法能动履职，全力为海南自由贸易港建设提供坚强司法保障。

着力服务保障“三区一中心”建设——

海南法院建立健全与海南自由贸易港相适应的审判体制机制，成功设立全国首家省级跨区域集中管辖的涉外民商事法庭，及时设立海口破产法庭，并以超常规举措仅用6个月时间成功设立全国首家立审执一体化的知识产权法院。

对此，省高级人民法院工作报告指出，这是海南自由贸易港建设的最早一批实体成果，最高人民法院院长周强称赞“这是‘自贸港精神’和‘自贸港速度’的具体体现”。

坚持用最严格法治，守护海南得天独厚的生态环境，海南检察机关开展公益诉讼检察助力“六水共治”攻坚战，健全“河湖长+检察长”等工作机制，办理生态环保领域公益诉讼案件3709件。

为切实服务保障国际旅游消费中心建设，海南法院创设了全国首家旅游巡回法庭，开通旅游纠纷24小时诉讼服务热线，重大节假日法官前往主要旅游消费中心轮流值班，就地立案、就地审理、当庭裁决、立即执行。5年来，共受理各类旅游消费纠纷3524件，其中当场立案并成功调解案件占比95%，深得八方游客赞许。

大力助推创建一流法治化营商环境——

“法治是最好的营商环境。”海南

法院主动对标世界银行和国家发改委关于营商环境的评价体系，围绕与法院相关的执行合同、保护中小投资者、办理破产等核心指标，吃透政策，精准发力，以指标考核倒逼审判执行工作质效提升。

海南检察机关着眼更好更实服务企业发展，建立优化营商环境联席会议制度和常态化联系企业、涉企案件快速办理机制，依法加强对企业的司法保护，5年来起诉合同诈骗、串通投标等侵害企业合法权益犯罪374人，对603名企业负责人涉经营类犯罪依法不捕不诉、建议适用缓刑，促进稳企业保民生。

以司法方式护航自贸港行稳致远——

面对风险防控这一事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量，海南法院健全完善“三级法院统一联动、立审执一体化”风险防范处置机制，5年来共有效排查管控房地产、金融等领域风险案件4.8万余件。

突出惩治走私犯罪，海南检察机关牵头与广东、广西检察机关共建反走私刑事检察协作机制，2020年7月离岛免税政策调整以来起诉走私犯罪370人，其中走私离岛免税“套代购”犯罪189人，决不让不法分子在自贸港建设中“钻空子”“赚黑钱”。

“始终把围绕中心、服务大局作为全省检察工作的重要原则和基本理念，锚定‘一本三基四梁八柱’战略框架，持续优化服务保障举措，努力让法治成为海南自贸港的鲜明底色和‘最强内核’。”省人民检察院工作报告如此强调。

### 2 坚持改革创新 激发高质量发展内生动力

“通过检察办案督促涉案企业作出合规承诺、整改，严格依法经营，走规范健康发展之路”，省检察院此项助力优化营商环境改革做法入选省“能力提升建设年”暨深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动首批先进典型案例。

据了解，针对近年来海南市场主体大幅增加的实际，着眼保障各类市场主体在海南“留得住”“经营得好”，省检察院积极创新检察履职方式，2021年以来主动探索开展涉案企业合规改革试点，近两年来办理企业合规案件70件，其中1起案件入选最高检企业合规典型案例。

包括主动探索涉案企业合规改革在内，5年来，海南检察机关主动顺应海南全面深化改革开放新要求，不断完善检察工作科学运行和管理机制，释放检察工作高质量发展新动能。

创新开展知识产权综合保护试点，省检察院组建知识产权检察办公室，在5个院设立综合办案组织，集中统一履行涉知识产权刑事、民事、行政检察职能，以专业化检察服务助力我省全面打赢科技创新翻身仗；

着眼力准办好涉黑涉恶案件，在全国首创统一调用检察人员办理重大案件机制，该做法被修订后的《人民检察院刑事诉讼规则》吸纳，并入选我省第

八批制度创新典型案例；

着眼提高检察侦查办案质效，探索建立全省检察机关“省院主导、分院院积极分担、基层院辅助”的查办司法工作人员职务犯罪一体化办案机制；

着眼健全刑事执行检察监督机制，在省检察院设立巡回检察办公室，全系统调用人员开展巡回检察和专班整治，形成“巡回+派驻+专班整治”新机制；

……

同样，在海南法院系统，“以创新和改革的办法破解工作发展难题”的理念得到落实。据统计，截至目前，海南法院已有9项制度入选海南自由贸易港制度集成创新案例，其中2项荣获“海

南省改革和制度创新奖”二等奖。

特别是在智慧法院建设方面，海南法院强化智慧审判，注重应用突破，升级改造全省法院科技法庭，精心打造了具有“十个一键”功能的智慧审判系统，信息化应用有了明显进展。建立拥有自主知识产权的海南涉外民商事纠纷在线多元化解平台（ODR平台），荣获“全国政法智能化建设智慧法院”创新案例。

省高院指出，海南法院强化智慧法院建设顶层规划，提出“12446”发展战略，得到最高人民法院批示肯定，并将海南法院确定为全国“智慧法院”建设试点法院。

### 3 坚持司法为民 用心用情解决群众急难愁盼问题

江山就是人民，人民就是江山。

翻阅省“两院”工作报告，会发现一个共同的特征，那就是深深镌刻着“人民”二字。

5年来，海南法院、检察院始终践行以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，牢记为民宗旨，用法治保障人民安居乐业，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

用心用情办好民生案件——

从法院系统来看，全省法院依法严惩制售“病猪肉”“毒面膜”“假减肥药”等犯罪案件182件，守护百姓餐桌安全、用药安全；依法严惩养老诈骗、学位诈骗等违法犯罪案件3917件，守护人

民群众“读书钱”“看病钱”“救命钱”；开辟农民工维权“绿色通道”，审结劳动争议案件2.68万件，及时为农民工等弱势群体追回薪资9.45亿元；……

从检察系统来看，全省检察机关紧盯群众“钱袋子”安全，开展打击治理电信网络诈骗、打击整治养老诈骗等专项行动，起诉侵权特别是“坑老骗老”等犯罪2123人；紧盯群众“舌尖”安全，开展落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动，起诉危害食品药品安全犯罪85人；紧盯群众“头顶”“脚下”安全，起诉高空抛物、盗窃道路井盖等以危险方法危害公共安全犯罪69人……

加强特殊群体权益保护——

从为海南自贸港培养未来高素质接班人出发，海南检察机关一方面坚持从严惩治侵害未成年人犯罪，5年来起诉4298人，一方面对涉罪未成年人坚持教育为主、惩罚为辅，以司法温度促其改恶向善。

海南法院切实加强未成年人司法保护，实现少年法庭全省覆盖，依法严惩侵害未成年人犯罪案件2049件。乐东法院创新建立的“四访五帮”工作机制，已在全省推广并帮教问题青少年2658名。

切实用好国家司法救助“暖心钱”，海南检察机关5年来办理国家司法救

助案件1299件，发放救助金2143.4万元，同比分别上升3倍和2.9倍，全力救助因案致困群众。同时，坚决维护国防利益和军人军属、英雄烈士合法权益，办理涉军案件75件。

不断创新便民利民新举措——

海南法院大力深化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设，搭建起“一中心十平台”框架体系，当事人足不出户即可办理诉前调解、网上立案、跨域立案、在线阅卷、在线开庭等业务。在全国法院诉讼服务质效动态考核中，海南高院长期名列全国高院前三名，海南法院总体长期稳居前五名。

（本报海口1月15日讯）

## ■ 号外“老爸茶”

代表委员建言献策就业问题：

# 搭建平台优化政策 推动更高质量就业

群众心声

儋州月嫂蓝雪对未来就业充满信心  
灵活就业 各展其才

■ 本报记者 易宗平

灵活就业人员，如何在职场发挥出自己的价值？对于新的一年，有什么样的憧憬？

“相信在政府部门和各界支持下，会给灵活就业人员更多更好的就业机会，充分发挥我们在培训和实操中掌握的护理技能。”1月14日，儋州月嫂蓝雪接受海南日报记者采访时，对未来就业充满信心。

尽管培训前已生育两个小孩，有一定的育儿经验，但蓝雪仍然对护理培训推崇备至。“依靠技能挣钱，我过得很充实。”蓝雪自豪地说，2022年，她免费参加儋州市就业部门组织的培训后，既掌握了为婴儿按摩、推拿等技能，也学会了更多关于婴儿早教的知识。

护理母婴是一项短期工作。如何把这种短期而灵活的工作做成长期、有口碑效应的事业？“我会继续提升自己的专业技能，为更多婴儿、产妇提供更贴心、更专业的护理服务。”蓝雪说，相信随着各项政策的完善，越来越多灵活就业人员都能在职场各展其才。

（本报那大1月15日电）

我省通过打造就业驿站，逐步形成“就业便民服务区”。

本报记者 张茂摄



■ 本报记者 邱江华

就业是民生之本。政府工作报告指出，深入推进就业质量提升行动。如何落实这一工作？连日来，省人大代表、省政协委员在接受海南日报记者采访时表示，不仅要推动政府、行业、院校和企业共同协作搭建就业平台，还要关注重点群体，实施更加灵活的就业政策，以推动更高质量就业。

当下，数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业数字化转型升级，催生了一大批新业态和灵活就业人员。这些人中，有很多面临着有劳动无单位、有风险无保障等问题。对此，省政协委员、海口智慧崖洲技术有限公司总经理李晟建议，要强化主管部门的牵头作用，制定更积极的灵活就业支持政策。“海南应从政策层面明确灵活就业者的地位和作用，重视其发展，因地制宜设计出一套符合灵活就业者特点的劳动关系制度和养老、医疗等社会保险制度，以平台企业作

为保障创新的试点，重点厘清政府、企业、个人及其他参与方各方权责，划分各方承担比例，进而实现新型社会保障方案的普适性与可持续性。”

李晟表示，应推动政府、行业、院校和平台企业共同协作，加大对灵活就业人员的培训力度。他建议，各方应合力开展职业培训，共建实训基地，深化产教科融合，为灵活就业人员提供学习认证；对已有平台企业开展灵活就业职业培训的，纳入职业培训补贴。

毕业生是就业的重点群体。省人大代表、临高县职业技术学校副校长孙廷廷认为，提升中职毕业生就业质量，要做到“内外兼修”。“对内要提升专业技能，提高职业素养，增强岗位胜任能力；对外则是深化产教融合、校企合作。探索共同创建人才培养模式、共同招生招工、共同商讨专业规划、共议课程开发、共同组建师资培养、共建实训基地、共同评价培养质量、共搭管理平台等深度融合的育人模式。”

## 海南164家就业驿站为8.5万人次劳动者找到工作 打造就业驿站促进高质量就业

技能培训、劳动关系调解等公共服务。

就业驿站有何实效？听听受益者怎么说——

“我和身边亲友参加就业驿站组织的培训后，都找到了工作。”近日，乐东黎族自治县黄流镇孔汶村村民杜金叶激动

地说。

海南中船蓝泰海洋工程有限公司位于三亚市崖州湾科技城，该公司园区服务事业部主任程敬俊称赞：“园区内的就业驿站帮企业引进所需人才，让我们省力省心。”

新闻延伸

海南就业驿站为求职者 and 用人单位牵线搭桥，半年多来累计走访接待劳动者近5万人次、用人单位7000余家，已帮助8.5万人次劳动者实现就业。

省人力资源开发局（省就业局）局长赵微表示，我省以就业驿站为抓手实施

就业优先战略，确保全省逐步形成城区步行15分钟、乡村辐射5公里的“就业便民服务区”，不断提升劳务市场均衡性、可及性，深入推进就业质量提升行动。“就业难”与“招工难”的矛盾将得到有效缓解。

（本报海口1月15日讯）

