



服务大局有力度 司法为民有温度

—省“两院”工作报告观察

■ 本报记者 金昌波

建设自贸港，法治须先行。

1月15日，海南省七届人大一次会议举行第二次全体会议，听取了海南省高级人民法院代院长戴军作《海南省高级人民法院工作报告》，听取了海南省人民检察院检察长张毅作《海南省人民检察院工作报告》。

这两份报告有何亮点？与会代表委员纷纷表示，5年来，省“两院”紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，牢牢把握“司法为民、公正司法”工作主线，坚决扛起司法服务保障海南自由贸易港建设的重任，创造了许多全国首创的工作经验做法，各项工作取得了显著成效。



1 坚持能动司法 努力让法治成为自贸港“最强内核”

始终围绕中心、服务大局，是法院、检察院工作的首要之义。

5年来，海南各级法院、检察院切实提高站位，依法能动履职，全力为海南自由贸易港建设提供坚强司法保障。

着力服务保障“三区一中心”建设——

海南法院建立健全与海南自由贸易港相适应的审判体制机制，成功设立全国首家省级跨区域集中管辖的涉外民商事法庭，及时设立海口破产法庭，并以超常规举措仅用6个月时间成功设立全国首家立审执一体化的知识产权法院。

对此，省高级人民法院工作报告指出，这是海南自由贸易港建设的最早一批实体成果，最高人民法院院长周强称赞“这是‘自贸港精神’和‘自贸港速度’的具体体现”。

坚持用最严格法治，守护海南得天独厚的生态环境，海南检察机关开展公益诉讼检察助力“六水共治”攻坚战，健全“河湖长+检察长”等工作机制，办理生态环境领域公益诉讼案件3709件。

为切实服务保障国际旅游消费中心建设，海南法院创设了全国首家旅游巡回法庭，开通旅游纠纷24小时诉讼服务热线，重大节假日法官前往主要旅游消费中心轮流值班，就地立案、就地审理、当庭裁决、立即执行。5年来，共受理各类旅游消费纠纷3524件，其中当场立案并成功调解案件占比95%，深得八方游客赞许。

大力助推创建一流法治化营商环境——

“法治是最好的营商环境。”海南

法院主动对标世界银行和国家发改委关于营商环境的评价体系，围绕与法院相关的执行合同、保护中小投资者、办理破产等核心指标，吃透政策，精准发力，以指标考核倒逼审判执行工作质效提升。

海南检察机关着眼更好更实服务企业发展，建立优化营商环境联席会议制度和常态化联系企业、涉企案件快速办理机制，依法加强对企业的司法保护，5年来起诉合同诈骗、串通投标等侵害企业合法权益犯罪374人，对603名企业负责人涉经营类犯罪依法不捕不诉、建议适用缓刑，促进稳企业保民生。以司法方式护航自贸港行稳致远——

面对风险防控这一事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，海南法院健全完善“三级法院统一联动、立审执一体化”风险防范处置机制，5年来共有效排查管控房地产、金融等领域风险案件4.8万余件。

突出惩治走私犯罪，海南检察机关牵头与广东、广西检察机关共建反走私刑事检察协作机制，2020年7月离岛免税政策调整以来起诉走私犯罪370人，其中走私离岛免税“套代购”犯罪189人，决不让不法分子在自贸港建设中“钻空子”“赚黑钱”。

“始终把围绕中心、服务大局作为全省检察工作的重要原则和基本理念，锚定‘一本三基四梁八柱’战略框架，持续优化服务保障举措，努力让法治成为海南自贸港的鲜明底色和‘最强内核’。”省人民检察院工作报告如此强调。

“通过检察办案督促涉案企业作出合规承诺、整改，严格依法经营，走规范健康发展之路”，省检察院此项助力优化营商环境改革做法入选省“能力提升建设年”暨深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动首批先进典型案例。

据了解，针对近年来海南市场主体大幅增加的实际，着眼保障各类市场主体在海南“留得下”“经营得好”，省检察院积极创新检察履职方式，2021年以来主动探索开展涉案企业合规改革试点，近两年来办理企业合规案件70件，其中1起案件入选最高检企业合规典型案例。

2 坚持改革创新 激发高质量发展内生动力

八批制度创新典型案例；

着眼提高检察侦查办案质效，探索建立全省检察机关“省院主导、市县院积极分担、基层院辅助”的查办司法工作人员职务犯罪一体化办案机制；

着眼健全刑事执行检察监督机制，在省检察院设立巡回检察办公室，全系统调用人员开展巡回检察和专班整治，形成“巡回+派驻+专班整治”新机制；

……

同样，在海南法院系统，“以创新和改革的办法破解发展难题”的理念得到落实。据统计，截至目前，海南法院已有9项制度入选海南自由贸易港制度集成创新案例，其中2项荣获“海南省改革和制度创新奖”二等奖。

特别是在智慧法院建设方面，海南法院强化智慧审判，注重应用突破，升级改造全省法院科技法庭，精心打造了具有“十个一键”功能的智慧审判系统，信息化应用有了明显进展。建立拥有自主知识产权的海南涉外民商事纠纷在线多元化解平台(ODR平台)，荣获“全国政法智能化建设智慧法院”创新案例。

省高院指出，海南法院强化智慧法院建设顶层规划，提出“12446”发展战略，得到最高人民法院批示肯定，并将海南法院确定为全国“智慧法院”建设试点法院。

3 坚持司法为民 用心用情解决群众急难愁盼问题

江山就是人民，人民就是江山。

翻阅省“两院”工作报告，会发现一个共同的特征，那就是深深镌刻着“人民”二字。

5年来，海南法院、检察院始终践行以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，牢记为民宗旨，用法治保障人民安居乐业，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

用心用情办好民生案件——

从法院系统来看，全省法院依法严惩制售“病猪肉”“毒面膜”“假减肥药”等犯罪案件182件，守护百姓餐桌安全、用药安全；依法严惩养老诈骗、学位诈骗等违法犯罪案件3917件，守护人

民群众“读书钱”“看病钱”“救命钱”；开辟农民工维权“绿色通道”，审结劳动争议案件2.68万件，及时为农民工等弱势群体追回薪资9.45亿元……

从检察系统来看，全省检察机关紧盯群众“钱袋子”安全，开展打击治理电信网络诈骗、打击整治养老诈骗等专项行动，起诉侵害特别是“坑老骗老”等犯罪2123人；紧盯群众“舌尖”安全，开展落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动，起诉危害食品药品安全犯罪85人；紧盯群众“头顶”“脚下”安全，起诉高空抛物、盗窃道路窨井盖等以危险方法危害公共安全犯罪69人……

加强特殊群体权益保护——

从为海南自贸港培养未来高素质接班人出发，海南检察机关一方面坚持从严惩治侵害未成年人犯罪，5年来起诉4298人，一方面对涉罪未成年人坚持教育为主、惩罚为辅，以司法温度促其改恶向善。

海南法院切实加强未成年人司法保护，实现少年法庭全省覆盖，依法严惩侵害未成年人犯罪案件2049件。乐东法院创新建立的“四访五帮”工作机制，已在全省推广并帮教问题青少年2658名。

切实用好国家司法救助“暖心钱”，海南检察机关5年来办理国家司法救

助案件1299件，发放救助金2143.4万元，同比分别上升3倍和2.9倍，全力救助因案致困群众。同时，坚决维护国防利益和军人军属、英雄烈士合法权益，办理涉军案件75件。

不断创新便民利民新举措——

海南法院大力深化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设，搭建起“一心十平台”框架体系，当事人足不出户即可办理诉讼调解、网上立案、跨域立案、在线阅卷、在线开庭等业务。在全国法院诉讼服务质量动态考核中，海南高院长期名列全国高院前三名，海南法院总体长期稳居前五名。

(本报海口1月15日讯)

H号外“老爸茶”

代表委员建言献策就业问题：

搭建平台优化政策 推动更高质量就业

群众
心声

儋州月嫂蓝雪对未来就业充满信心
**灵活就业
各展其才**

■ 本报记者 易宗平

灵活就业人员，如何在职场发挥自己的价值？对于新的一年，有什么样的憧憬？

“相信在政府部门和各界支持下，会给灵活就业人员更多更好的就业机会，充分发挥我们在培训和实操中掌握的护理技能。”1月14日，儋州月嫂蓝雪接受海南日报记者采访时，对未来就业充满信心。

尽管培训前已生育两个小孩，有一定的育儿经验，但蓝雪仍然对护理培训推崇备至。“依靠技能挣钱，我过得充实。”蓝雪自豪地说，2022年，她免费参加儋州市就业部门组织的培训后，既掌握了为婴儿按摩、推拿等技能，也学会了更多关于婴儿早教的知识。

护理母婴是一项短期工作。如何把这种短期而灵活的工作做成长期、有口碑效应的事业？“我会继续提升自己的专业技能，为更多婴儿、产妇提供更贴心、更专业的护理服务。”蓝雪说，相信随着各项政策的完善，越来越多灵活就业人员都能在职场各展其才。

(本报那大1月15日电)



我省通过打造就业驿站，逐步形成“就业便民服务圈”。
本报记者 张茂 摄

新闻延伸

海南164家就业驿站为8.5万人次劳动者找到工作 打造就业驿站促进高质量就业

她说。

海南中船蓝泰海洋工程有限公司位于三亚市崖州湾科技城，该公司园区服务事业部主任程敬俊称赞：“园区内的就业驿站帮企业引进所需人才，让我们省心。”

省人力资源开发局(省就业局)局长赵微表示，我省以就业驿站为抓手实施

就业优先战略，确保全省逐步形成城区步行15分钟、乡村辐射5公里的“就业便民服务圈”，不断提升劳务市场均衡性、可及性，深入推进行业质量提升行动。“就业难”与“招工难”的矛盾将得到有效缓解。

(本报海口1月15日讯)

■ 本报记者 邱江华

就业是民生之本。政府工作报告指出，深入推进就业质量提升行动。如何落实这一工作？连日来，省人大代表、省政协委员在接受海南日报记者采访时表示，不仅要推动政府、行业、院校和企业共同协作搭建就业平台，还要关注重点群体，实施更加灵活的就业政策，以推动更高质量就业。

当下，数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业链转型升级，催生了一大批新业态和灵活就业人员。这些人中，有很多面临着有劳动无单位、有风险无保障等问题。对此，省政协委员、海口智慧崖洲技术有限公司总经理李晟建议，要强化主管部门的牵头作用，制定更积极的灵活就业支持政策。“海南应从政策层面明确灵活就业者的地位和作用，重视其发展，因地制宜设计出一套符合灵活就业者特点的劳动关系制度和养老保险制度，以平台企业作

为保障创新的试点，重点厘清政府、企业、个人及其他参与方各方权责，划分各方承担比例，进而实现新型社会保障方案的普遍性与可持续性。”

李晟表示，应推动政府、行业、院校和平台企业共同协作，加大对灵活就业人员的培训力度。他建议，各方应合力开展职业培训，共建实训基地，深化产教融合，为灵活就业人员提供学习认证；对已有平台企业开展灵活就业职业培训的，纳入职业培训补贴。

毕业生是就业的重点群体。省人大代表、临高县职业技术学校副校长孙廷廷认为，提升中职毕业生就业质量，要做到“内外兼修”。“对内要提升专业技能，提高职业素养，增强岗位胜任能力；对外则是深化产教融合、校企合作。探索共同创建人才培养模式、共同招生招工、共同商讨专业规划、共议课程开发、共同组建设师资培养、共建实训基地、共同评价培养质量、共搭管理平台等深度融合的育人模式。”(本报海口1月15日讯)

■ 本报记者 易宗平
通讯员 杨胜兴 李焕镇

劳务市场上，时常存在这样的矛盾：一边是众多求职者找不到工作，一边是用人单位招不到合适员工。如何化解“就业难”与“招工难”？

2022年5月以来，省就业部门联合多方力量，建成运行海南就业驿站164家，覆盖全省18个市县、21所高校及部分重点园区，提供职业指导、职业介绍、