

海南省人民代表大会会议事规则

(1994年3月5日海南省第一届人民代表大会第二次会议通过 根据2002年2月7日海南省第二届人民代表大会第六次会议《关于修改〈海南省人民代表大会会议事规则〉的决定》第一次修正 根据2014年2月13日海南省第五届人民代表大会第二次会议《关于修改〈海南省人民代表大会会议事规则〉的决定》第二次修正 2023年1月17日海南省第七届人民代表大会第一次会议修订)

目 录

第一章 总则

第二章 会议的举行

第三章 议案的提出和审议

第四章 审议工作报告、审查计划和预算

第五章 选举、辞职和罢免

第六章 询问和质询

第七章 调查委员会

第八章 发言和表决

第九章 公布

第十章 附则

第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等有关法律，结合省人民代表大会的实践经验，制定本规则。

第二条 省人民代表大会坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实行民主集中制原则，集体行使宪法和法律赋予的职权。

第三条 省人民代表大会坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，为人民服务，对人民负责，受人民监督。

第二章 会议的举行

第四条 省人民代表大会会议每年至少举行一次，一般应当在第一季度举行。会议召开的日期和地点由省人民代表大会常务委员会（以下简称常务委员会）决定并予以公布。

遇有特殊情况，常务委员会可以决定适当提前或者推迟召开会议。提前或者推迟召开会议的日期未能在当次会议上决定的，常务委员会可以另行决定或者授权常务委员会主任会议决定，并予以公布。

常务委员会认为必要或者有五分之一以上的省人民代表大会代表提议，可以临时召开省人民代表大会会议。

第五条 省人民代表大会会议由常务委员会召集。每届省人民代表大会第一次会议，在本届人民代表大会代表选举完成后的两个月内，由上届常务委员会召集。

第六条 省人民代表大会会议必须有三分之二以上的代表出席，始得举行。

省人民代表大会举行会议的时候，省人民代表大会的代表应当按时出席会议。因病或者其他特殊原因不能出席的，会前应当向常务委员会办公厅书面请假并经批准；会议期间应当报代表团并由代表团向大会秘书处书面请假并经批准。未经批准两次不出席会议的，依法终止其代表资格。

第七条 省人民代表大会会议举行前，常务委员会进行下列准备工作：

- （一）提出会议议程草案；

（二）提出主席团和秘书长名单草案；

（三）提出省人民代表大会议案审查委员会名单草案；

- （四）审议常务委员会工作报告稿；

（五）决定列席会议人员范围；

（六）其他应当由常务委员会准备的事项。

第八条 常务委员会在省人民代表大会会议举行一个月前，将开会日期和建议会议讨论的主要事项通知代表，并将准备提请会议审议的地方性法规草案发给代表。

省人民代表大会会议举行前，常务委员会、省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院应当通过多种形式，征求代表对有关工作报告的意见。

省人民代表大会会议举行前，常务委员会可以组织代表研读讨论有关法规草案，征求代表的意见。

省人民代表大会会议举行前，常务委员会可以组织代表开展视察、专题调研等活动，采取走访、召开座谈会等形式听取人民群众的意见和建议，为代表参加会议依法履职作准备。

临时召开的省人民代表大会会议不适用前四款规定，但应当提前将开会日期和建议会议讨论的主要事项通知代表。

第九条 省人民代表大会会议举行前，代表按照选举单位组成代表团。代表团全体会议推选代表团团长、副团长。团长召集并主持代表团全体会议，副团长协助团长工作。

代表团可以分设若干代表小组，代表小组会议推选小组召集人。

第十条 省人民代表大会会议举行前，召开预备会议，选举主席团和秘书长，通过会议议程、大会议案审查委员会名单和关于会议其他准备事项的决定。预备会议选举和决定事项，由全体代表的过半数通过。

预备会议由常务委员会主持。每届省人民代表大会第一次会议的预备会议，由上届常务委员会主持。

省人民代表大会举行预备会议之前，各代表团应当组织代表审议常务委员会提出的主席团和秘书长名单草案、会议议程草案、大会议案审查委员会名单草案以及关于会议的其他准备事项，提出意见。

主任会议根据各代表团提出的意见，可以对主席团和秘书长名单草案、会议议程草案、大会议案审查委员会名单草案以及关于会议的其他准备事项提出调整意见，提请预备会议审议。

第十一条 主席团主持省人民代表大会会议。

主席团的决定，由主席团全体成员的过半数通过。

第十二条 主席团第一次会议推选主席团常务主席若干人，推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席，并决定下列事项：

- （一）副秘书长的人选；

（二）会议日程；

（三）会议期间代表提出议案的截止时间；

（四）其他需要由主席团第一次会议决定的事项。

第十三条 主席团常务主席召集并主持主席团会议。主席团第一次会议由常务委员会主任召集，如果主任不能出席，可以委托副主任召集；会议推选主席团常务主席后，由主席团常务主席主持。主席团常务主席可以对属于主席团

海南省人民代表大会公告第7号

《海南省人民代表大会会议事规则》已由海南省第七届人民代表大会第一次会议于2023年1月17日修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

海南省第七届人民代表大会第一次会议主席团2023年1月17日

职权范围内的事项向主席团提出建议，并可以对会议日程安排作必要的调整。

第十四条 主席团常务主席可以召开代表团团长会议，就议案和有关报告的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

主席团常务主席可就重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论；讨论的问题如果涉及省人民政府及其所属工作部门、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院，上述机关负责人应当参加会议，汇报情况，回答问题。会议讨论的情况和意见应当向主席团报告。

第十五条 主席团可以召开大会全体会议进行大会发言，就议案和有关报告发表意见。

第十六条 代表团审议议案和有关报告，由代表团全体会议、代表小组会议审议。

第十七条 省人民代表大会会议设立秘书处。秘书处由秘书长和副秘书长若干人组成。

秘书处根据需要设立若干工作机构，在秘书长领导下办理主席团交付的事项和处理会议的日常事务工作。副秘书长协助秘书长工作。

第十八条 省人民代表大会专门委员会、大会议案审查委员会在主席团的领导下，按照本规则的规定，在会议期间履行各自的职责。大会议案审查委员会的人选由常务委员会在本届代表中提名，提交预备会议通过。

第十九条 省人民政府组成人员和省监察委员会主任、省高级人民法院院长、省人民检察院检察长不是省人民代表大会代表的，列席省人民代表大会会议。

本省选出的全国人民代表大会代表，可以列席省人民代表大会会议。经常务委员会决定，不是省人民代表大会代表的下列人员可以列席省人民代表大会会议：

- （一）常务委员会工作机构的负责人；

（二）海南自由贸易港知识产权法院、省第一中级人民法院、省第二中级人民法院的负责人；

（三）省人民检察院第一分院、省人民检察院第二分院的负责人；

（四）市、县、自治县监察委员会、人民法院、人民检察院的负责人；

（五）其他机关、团体等单位的负责人。

列席会议人员应当按照要求列席会议，严格遵守会议纪律。因病或者其他特殊原因不能列席的，应当参照代表请假规定请假。

第二十条 省人民代表大会会议公开举行。省人民代表大会会议议程、日程和

会议情况予以公开。

大会全体会议设旁听席。旁听办法另行规定。

第二十一条 省人民代表大会会议举行新闻发布会、记者会。

省人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。

秘书处可以组织代表和有关单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。

大会全体会议通过报刊、广播、电视、网络等媒体进行公开报道。

第二十二条 省人民代表大会在必要的时候，由主席团决定，可以举行秘密会议。

第二十三条 省人民代表大会举行会议，应当合理安排会期和会议日程，提高议事质量和效率。

各代表团应当按照会议日程进行审议。

代表应当勤勉尽责，认真审议各项议案、报告和其他议题，参加选举和表决，严格遵守会议纪律。

第二十四条 省人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频、电子化报到等方式为代表履职提供便利和服务。

第三章 议案的提出和审议

第二十五条 主席团、常务委员会、专门委员会、省人民政府可以向省人民代表大会提出属于省人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定提交省人民代表大会会议审议，或者并交有关的专门委员会审议、提出报告，再由主席团决定提交大会表决。

一个代表团或者代表十人以上联名可以向省人民代表大会提出议案，由主席团决定是否列入会议议程，或者先交大会议案审查委员会或者有关的专门委员会审议，提出意见，由主席团决定是否列入会议议程，并将主席团通过的关于议案处理意见的报告印发会议。大会议案审查委员会或者有关专门委员会审议议案时，可以邀请提案人、有关代表和专家列席会议，发表意见。

代表团或者代表联名可以在省人民代表大会会议举行前提出议案；会议期间，应当在会议规定的提出议案截止时间前提出。

以代表团名义提出的议案以及质询、罢免案，由代表团全体代表的过半数通过，并由代表团团长签署。

第二十六条 列入会议议程的议案，提案人和有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当提供相关资料。

第二十七条 列入会议议程的议案，提案人应当向会议提出关于议案的

说明。议案由各代表团进行审议，并由主席团交有关专门委员会进行审议，提出报告，由主席团审议决定提请大会全体会议表决。

第二十八条 列入会议议程的议案，在交付表决前，提案人要求撤回的，经主席团同意，会议对议案的审议即行终止。

第二十九条 列入会议议程的议案，在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权常务委员会审议决定，并报省人民代表大会备案，或者提请省人民代表大会下次会议审议。

不列入会议议程的议案，由主席团决定，交常务委员会在省人民代表大会闭会后审议。交常务委员会审议的议案，由主任会议交有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构审议、研究，向常务委员会提出办理情况的报告，经常务委员会审议通过后，印发省人民代表大会下次会议。

第三十条 地方性法规案的提出、审议，按照本省制定和批准地方性法规有关规定办理。

代表向省人民代表大会提出的对于各方面工作的建议、批评和意见，按照本省人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作有关规定办理。

第四章 审议工作报告、审查计划和预算

第三十一条 省人民代表大会每年举行会议的时候，常务委员会、省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院向会议提出的工作报告，经各代表团审议后，由会议作出相应的决议。

第三十二条 省人民代表大会会议举行的三十日前，省人民政府有关主管部门应当将上一年度国民经济和社会发展规划执行情况的主要内容与本年度国民经济和社会发展规划草案的初步方案，上一年度预算执行情况的主要内容与本年度本级预算草案的初步方案，提交省人民代表大会财政经济委员会进行初步审查，提出意见，反馈省人民政府有关主管部门。财政经济委员会进行初步审查时，应当邀请省人民代表大会代表、有关专门委员会和常务委员会有关工作机构参加，可以邀请专业机构或者专家参加。

财政经济委员会提出的初步审查意见和省人民政府有关主管部门的处理情况报告应当印发省人民代表大会代表。

第三十三条 省人民代表大会每年举行会议的时候，省人民政府应当向会议提出关于上一年度国民经济和社会发展规划执行情况与本年度国民经济和社会发展规划草案的报告、国民经济和社会发展规划草案，关于上一年度预算执行情况与本年度预算草案的报告、预算草案，由各代表团和财政经济委员会进行审查。

财政经济委员会根据各代表团的审查意见，对前款规定的事项进行审查，向主席团提出审查结果报告和决议草案。经主席团审议通过后印发会议，并由主席团决定将关于上一年度国民经济和社会发展规划执行情况的决议草案、关于上一年度预算执行情况的决议草案交由代表团讨论后，提请大会全体会议表决。

第三十四条 国民经济和社会发展计划、预算经省人民代表大会批准后再

执行过程中必须作部分调整的，省人民政府一般应不迟于当年第三季度末将调整方案提请常务委员会审查和批准。

第三十五条 国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要的审查、批准和调整，参照本章有关规定执行。

第五章 选举、辞职和罢免

第三十六条 常务委员会主任、副主任、秘书长、委员，省人民政府省长、副省长，省监察委员会主任，省高级人民法院院长，省人民检察院检察长，本省出席全国人民代表大会代表的人选，依照《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定提名和选举。

第三十七条 提名、推荐的候选人数符合规定的差额数的，由主席团提交代表酝酿、讨论后，进行选举；超过规定的差额数的，由主席团提交代表酝酿、讨论后，依照有关法律的规定进行预选，确定正式候选人名单，进行选举。

省人民代表大会换届选举省级国家机关领导人员、选举本省出席全国人民代表大会代表时，提名、酝酿候选人的时间不得少于两天。

候选人的提名人应当向会议介绍候选人的基本情况，并对代表提出的问题作必要的说明。

第三十八条 省人民代表大会选举，采用无记名投票方式。得票超过全体代表的半数的，始得当选。

大会全体会议选举的时候，设秘密写票处。

选举结果由会议主持人当场宣布，候选人的得票数也应当公布。

第三十九条 省人民代表大会选举的具体办法，由主席团提出，交由各代表团讨论，大会全体会议通过。

第四十条 各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的人选，由主席团在代表中提名，提请省人民代表大会全体会议表决，由全体代表的过半数通过。

通过专门委员会组成人员，采用无记名按表决器方式表决。因特殊情况不能或者不宜使用表决器的，可以采用举手方式或者其他方式表决。

第四十一条 省人民代表大会选举和通过的国家工作人员在依照法定程序产生后，公开进行宪法宣誓。

第四十二条 省人民代表大会会议期间，常务委员会组成人员、专门委员会组成人员，省人民政府省长、副省长，省监察委员会主任，省高级人民法院院长，省人民检察院检察长提出辞职的，由主席团将其辞职请求交各代表团审议后，提请大会全体会议决定；大会闭会期间提出辞职的，由主任会议将其辞职请求提请常务委员会审议决定。常务委员会决定接受辞职的，应当报请省人民代表大会下次会议备案。

第四十三条 主席团、常务委员会、三个以上代表团或者十分之一以上的代表联名，可以提出对常务委员会组成人员、省人民政府组成人员、省监察委员会主任、省高级人民法院院长、省人民检察院检察长和本省出席全国人民代表大会代表的罢免案，由主席团交各代表团审议后，提请大会全体会议表决；

下转 A10 版▶

表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频、电子化报到等方式为代表履职提供便利和服务。

（五）结合我省实际，完善议案审议和计划、预算审查程序。一是根据地方组织法，结合多年来工作实践，完善对不列入会议议程的议案的处理规定。二是进一步完善计划和预算的初步审查程序，明确规定财政经济委员会进行初步审查时，应当邀请省人民代表大会代表、有关专门委员会和常务委员会有关工作机构参加，可以邀请专业机构或者专家参加。财政经济委员会提出的初步审查意见和省人民政府有关主管部门的处理情况报告应当印发代表。

三是明确国民经济和社会发展规划纲要和中长期规划纲要的审查、批准和调整，参照计划有关规定执行。（六）总结实践经验，完善选举和辞职有关内容。一是结合地方组织法对人大代表委员会的有关要求，细化了专门委员会组成人员通过程序的规定，明确了具体的表决方式。二是根据宪法、全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定和我省宪法宣誓制度实施办法，规定省人民代表大会选举和通过的国家工作人员在依照法定程序产生后，公开进行宪法宣誓。三是增加代表辞职后有关职务相应终止的规定。

2023年1月17日，省七届人大一次会议审议通过了新修订的《海南省人民代表大会会议事规则》，自公布之日起施行，为完善人大议事制度和工作程序、保障省人民代表大会高质量高水平履行职权提供了有力的法治保障。

一、修订的必要性

省人民代表大会是我省的国家权力机关，行使宪法和法律赋予的重要职权。举行人民代表大会会议，是省人民代表大会履行职权的基本方式。省人大议事规则是关于省人民代表大会会议制度和工作程序的重要法规，是省人民代表大会依法行使职权的重要制度保障。原议事规则于1994年制定，分别于2002、2014年进行过两次修正，对保障省人大依法行使职权发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，全面加强党对人大工作的领导，推动人大制度、人大工作取得历史性成就。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表了一系列重要讲话。党的二十大明确提出，发展全过程人民民主，保障人民当家作主。中央人大工作会议和省委人大工作会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出全面部署。同时，宪法

发展全过程人民民主 加强人民当家作主制度保障——《海南省人民代表大会会议事规则》解读

一、修订的必要性

和地方组织法、代表法、选举法、预算法、监察法等法律陆续修改或制定，对规范改进人大工作作了新的规定。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想，落实党中央和省委关于新时代人大工作的决策部署，发展全过程人民民主、加强人民当家作主制度保障，实施宪法和地方组织法等法律，有必要全面修订省人大议事规则。

二、修订的总体思路

此次修订的总体思路：一是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想，坚持党对人大工作的全面领导，发展全过程人民民主，确保中央和省委的决策部署落实到人大工作全过程各方面。二是落实上位法要求，对议事规则中与上位法不一致的条款加以修改完善。注意与本省相关法规的衔接，对有关具体内容原则上不作重复规定。三是学习借鉴全国人大和在外省市人大的经验，总结我

省人民代表大会制度实践创新成果，把行之有效的做法上升为法规制度。根据实践发展确有必要修改的，与时俱进地加以修改完善；可改可不改的，不作修改。

三、主要内容和亮点

议事规则共十章六十五条，修订的主要内容如下：

（一）明确指导思想，把牢政治方向。为坚持党对人大工作的全面领导，切实加强省人大及其常委会的政治建设，议事规则明确规定省人民代表大会坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

（二）发展全过程人民民主，完善会议制度。贯彻落实党的二十大关于“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的部署，一是规定省人民代表大会坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民

民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，为人民服务，对人民负责，受人民监督。二是参照全国人大的做法，并根据我省近年来的实践，增加有关会前工作报告征求代表意见、组织代表研讨讨论有关法规草案、组织代表开展视察调研活动等方面的规定。三是根据近几年的实践经验，为保障人民群众的知情权、监督权，进一步扩大代表大会信息公开事项，增进人民群众对地方国家权力机关行使职权过程的了解，规定省人民代表大会会议议程、日程和会议情况予以公开和报道，还规定了省人民代表大会会议举行新闻发布会、记者会、发言人和新闻媒体采访等内容。四是设定“公布”一章。对大会通过事项的公布程序和公布载体作了规定。

（三）严格会议纪律，明确会议要求。为持续改进会风严肃会纪，形成务实高效的良好会风，一是根据实践做法，进一步完善代表请假制度，要求代表应当按时出席省人民代表大会。因病或者

其他特殊原因不能出席的，会前应当向省人大常委会办公厅书面请假并经批准；会议期间应当报代表团并由代表团向大会秘书处书面请假并经批准。还增加对列席人员列席会议的纪律要求。二是明确规定代表应当勤勉尽责，认真审议各项议案、报告和其他议题，参加选举和表决，严格遵守会议纪律。

（四）顺应新形势新变化，提高议事质效。提高议事质量和效率是省人大及其常委会依法履职的客观要求。总结近年来特别是新冠肺炎疫情防控特殊背景下召开省人民代表大会的实践经验，一是规定省人民代表大会举行会议，应当合理安排会期和会议日程，提高议事质量和效率。二是规定发言应当围绕会议确定的议题进行。三是明确规范大会的表决方式，规定预备会议、主席团会议、全体会议表决议案、决议、决定及其他事项，采用无记名按表决器方式。因特殊情况不能或者不宜使用表决器的，可以采用举手方式或者其他方式表决。四是规定省人民代