

# 海南省地震预警管理办法

**第一条** 为规范地震预警活动,加强地震预警管理,发挥地震预警作用,减轻地震灾害损失,保护人民生命和财产安全,维护经济社会秩序稳定,根据《中华人民共和国防震减灾法》《地震监测管理条例》《海南省防震减灾条例》等法律法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 在本省行政区域内从事地震预警系统规划、建设和维护,地震预警信息发布、传播和运用以及相关监督管理工作,适用本办法。

本办法所称地震预警,是指在地震发生后,破坏性地震波到达前,利用地震监测设施、设备及相关技术快速获取地震信息,并自动向可能遭受地震破坏或者影响的区域发出地震警报信息的行为。

地震预警系统包括地震监测系统、信息自动处理系统、预警信息发布和传播系统。

**第三条** 县级以上人民政府应当加强对地震预警工作的领导,将地震预警工作纳入国民经济和社会发展规划,所需经费列入同级财政预算。

县级以上人民政府地震工作主管部门负责本行政区域地震预警及其监督管理工作。

发展改革、财政、应急管理、交通运输、住房和城乡建设、自然资源和规划、水务、民政、卫生健康、公安、教育、科技、广播电视、气象、通信管理等主管部门应当按照各自职责,密切配合,依法做好地震预警相关工作。

**第四条** 县级以上人民政府地震工

作主管部门应当广泛开展地震预警知识宣传教育工作,指导、督促、协助有关单位开展地震应急演练,提高公众应急避险能力。

广播、电视、报刊、互联网等媒体和通信运营企业应当开展地震预警知识的公益宣传活动。

学校应当普及地震预警知识,组织开展必要的地震应急演练,培养师生的地震安全意识,提高师生的应急避险、自救互救能力。

**第五条** 省人民政府地震工作主管部门应当按照国家相关要求和本省实际情况,组织编制全省地震预警系统建设规划,并纳入防震减灾规划,报省人民政府批准后组织实施。

市、县、自治县人民政府地震工作主管部门应当根据全省地震预警系统建设规划,组织建设本地地震预警系统。

全省地震预警系统建设规划应当包含南海地震监测预警站网建设内容,逐步实施南海地震监测,提升南海地震预警与通报能力。

**第六条** 地震重点监视防御区的市、县、自治县人民政府应当在学校、医院、车站、机场、体育场馆等人员密集场所安装地震预警信息接收和播发装置。

核电站、航天发射基地、高速铁路、城市轨道交通、电力调度中心、输油输气管道危险(站)、大型水库等重大建设工程和涉及危险化学品等其他可能发生严重自然灾害的建设工项目,其建设单位或者管理单位应当安装地震预警信息接收装置,也

海南省人民政府令  
第311号

《海南省地震预警管理办法》已经2023年1月3日七届省政府第113次常务会议审议通过,现予公布,自2023年5月1日起施行。

省 长 冯 飞  
2023年1月11日

可以根据需要建设专用地震预警系统,所建设的专用地震预警系统应当报省人民政府地震工作主管部门备案。

鼓励其他单位安装地震预警信息接收和播发装置。

**第七条** 全省地震预警系统建设、维护,预警信息发布、传播,执行统一的技术规范和标准。

省人民政府地震工作主管部门应当根据有关法律法规规定,制定全省地震预警系统建设、维护以及预警信息发布、传播的规范。

**第八条** 地震预警信息由省人民政府地震工作主管部门统一发布。其他任何单位和个人不得以任何形式向社会发布地震预警信息。

禁止编造、传播虚假地震预警信息。

**第九条** 省人民政府地震工作主管部门根据地震可能造成的破坏程度和社会影响,确定地震预警信息发布阈值。地震预估参数达到确定阈值时,由地震预警系统自动向相关区域发布地震预警信息。地震预警信息应当包括地震发生时

间、地震震中、地震波到达时间、预估地震烈度等内容。

**第十条** 省人民政府应当指定广播、电视、互联网、通信等媒体和单位向公众播发地震预警信息,并向社会公布。鼓励其他媒体转发地震预警信息。

**第十一条** 向公众播发地震预警信息的媒体和单位,应当建立地震预警信息自动接收播发机制,及时、准确、无偿播发地震预警信息,并接受当地管理地震工作的部门指导和监督。

**第十二条** 省人民政府地震工作主管部门应当建立全省地震预警信息平台,加强预警信息共享和大数据应用分析,并建立信息汇集、处理和应用机制,保证数据信息真实、可溯。

**第十三条** 对地震预警信息有特殊需求的单位或者个人,可以向省人民政府地震工作主管部门提出定制信息服务申请。

**第十四条** 县级以上人民政府及其有关部门接收到地震预警信息后,应当依法及时做好地震应急处置工作。

海南省人民政府令  
第312号

《海南省人民防空工程建设与维护管理规定》已经2023年1月3日七届省政府第113次常务会议审议通过,现予公布,自2023年3月1日起施行。

省 长 冯 飞  
2023年1月11日

(一)采矿业、制造业以及电力、热力、燃气、水生产和供应业等工业生产厂房及其直接为工业生产活动提供辅助性服务的配套设施,但不包括用于居住、行政办公、文娱、医疗、食堂以及其他公共活动和生活服务等附属用房;

(二)物流建筑,包括物流仓储厂房及其配套设施,但不包括用于居住、行政办公、文娱、医疗、食堂以及其他公共活动和生活服务等附属用房;

(三)单独立项建设的市政基础设施,包括消防站、变配电房(站)、开闭所、区域机房、燃气站、供水站、公共厕所、污水处理站、水泵房、垃圾处理设施等;

(四)特殊建筑物,包括老旧居民楼加装电梯、独立车棚等;

(五)临时建筑以及不增加建筑面积的改建建筑。

(六)其他建(构)筑物,包括货物仓库、汽车或者特种设备等维修、检测车间、加油站、纪念塔、围墙、发射塔、烟囱、水塔,以及露天泳池、露天体育场馆及其附属设施;

(七)法律、法规规定的其他建设项目。

**第十条** 按照规定应修建防空地下室的民用建筑,存在下列情形之一的,经人民防空主管部门批准,可以不修建,建设单位按照相关规定缴纳防空地下室易地建设费,由人民防空主管部门进行易地修建和管理:

(一)按照规定标准应建防空地下室建筑面积小于(含)1000平方米(除医疗救护、防空专业队队员掩蔽部工程外);

(二)所在地块被禁止、限制开发利用地下空间的;

(三)因暗河、流砂、基岩埋深较浅等地质、地形或者平时建筑功能、安全距离、出入口、管线穿越等建筑结构条件限制不适宜修建地下工程的;

(四)因建设场地周边建筑或者地下管道设施等密集,地下工程不能施工或者难以采取措施保证施工安全的;

(五)相关人防工程规划允许的。

**第十一条** 人防工程建设项目可以按照国家 and 省有关规定,享受国防工程和社会公益性项目优惠政策。

**第十二条** 防空地下室应当与地面建筑同步规划、设计、施工、验收。同一建设单位同一地块分期建设的项目,先期不能同步配建、确需在后期修建防空地下室的,建设单位应当书面承诺防空地下室与整个建设项目同步竣工验收。

**第十三条** 人防工程建设实行质量监督管理制度。人防工程建设单位在开工前,应当按照国家有关规定办理人防工程质量监督手续。人防工程质量监督手续与房屋建筑工程质量监督手续合并办理。

人防工程质量监督管理,由人民防空主管部门委托工程质量监督机构具体实施。

人员密集场所的管理单位接收到地震预警信息后,应当按照地震应急预案,立即采取相应避险措施。

重大建设工程和其他可能发生严重次生灾害的建设工程的建设单位或者管理单位接收到地震预警信息后,应当按照各自行业规定、技术规范和地震应急预案立即进行处置。

**第十五条** 市、县、自治县人民政府应当按照国家和本省有关规定,利用公园、广场、绿地、体育场馆等公共设施,规划设立地震应急避难场所,并设置明显标志。

**第十六条** 各级人民政府应当加强对地震预警设施和地震观测环境的保护。地震工作主管部门具体负责对地震预警设施和地震观测环境的巡查和保护工作。地震预警设施遭受破坏的,地震工作主管部门应当及时组织修复;地震观测环境遭受破坏影响地震预警设施工作效能的,有关单位应当排除妨碍、消除影响、恢复原状或者易地重建。

地震预警设施运行管理单位和地震预警信息接收单位应当加强对相关设施的维护管理,保障地震预警系统正常运行。

**第十七条** 任何单位和个人不得侵占、损毁、拆除或者擅自移动地震预警系统设施,不得危害地震观测环境。

**第十八条** 省人民政府地震工作主管部门应当加强琼台、琼粤、琼桂以及与南海周边国家之间的地震监测预警科技交流与合作,建立地震预警信息共享机制,提高区域地震预警能力。

省人民政府地震工作主管部门应当

与南中国海区域海啸预警中心建立地震海啸预警信息共享机制,提高南海地震海啸监测、分析和预警能力。

**第十九条** 违反本办法规定,有下列行为之一的,由县级以上人民政府地震工作主管部门责令改正;逾期未改正的,处一万元以上五万元以下罚款:

(一)未按照本办法第六条规定安装地震预警信息接收和播发装置的;

(二)建设专用地震预警系统,未备案的。

**第二十条** 擅自向社会发布地震预警信息的,由县级以上人民政府地震工作主管部门对单位处以一万元以上五万元以下罚款,对个人处以二千元以上一万元以下罚款;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第二十一条** 违反本办法第十七条规定,侵占、损毁或者擅自拆除、移动地震预警系统设施的,由县级以上人民政府地震工作主管部门责令停止违法行为,恢复原状或者采取其他补救措施;造成损失的,依法承担赔偿责任;情节严重的,对单位处以二万元以上五万元以下的罚款,对个人处以一千元以上二千元以下的罚款;构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予处罚。

**第二十二条** 本办法规定的违法行为,已经实施相对集中行政处罚权,由综合行政执法部门实施的,从其规定。

**第二十三条** 本办法自2023年5月1日起施行。

# 海南省人民防空工程建设与维护管理规定

**第一条** 为规范人民防空工程(以下简称人防工程)的建设与维护管理,发挥人防工程的战备效益、社会效益和经济效益,保护人民生命和财产安全,根据《中华人民共和国人民防空法》《建设工程质量管理条例》《海南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》等法律、法规规定,结合本省实际,制定本规定。

**第二条** 本省行政区域内人防工程的规划、建设、维护、使用及其监督管理等活动,适用本规定。

**第三条** 本规定所称人防工程,是指为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等而单独修建的地下防护建筑(以下简称单建式人防工程)和结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室(以下简称防空地下室)。

**第四条** 县级以上人民政府应当加强对人民防空工作的领导,将人防工程建设要求纳入文明城市测评体系,将人防工程使用管理纳入城市管理体系和公共安全管理体系。

县级以上人民政府人民防空主管部门负责本行政区域内人防工程建设、使用及维护的监督管理。

县级以上人民政府发展和改革、自然资源和规划、住房和城乡建设、财政、市场监督管理、审计、应急管理、公安等主管部门按照各自职责,做好人防工程建设、使用、维护等相关监督管理工作。

**第五条** 人防工程规划是国土空间规划体系的专项规划,由县级以上人民政府人民防空主管部门组织编制。

人防工程规划应以国土空间总体规划为基础,与国民经济和社会发展规划、有关专项规划相互协同,并与详细规划做好衔接;规划主要内容纳入详细规划统筹用地安排,落实人防工程设施相关配置要求。鼓励人防工程规划与地下空间开发利用专项规划合并编制,报同级

人民政府审批。

**第六条** 人防工程的规划建设应当考虑与地下交通干线、地下疏散通道、地下商业设施等地下建筑的连通。人民防空主管部门会同自然资源和规划、住房和城乡建设主管部门制定连通计划并实施,有关部门和单位应当配合。

**第七条** 城市地下工程的建设应当贯彻人民防空要求,按下列规定执行:

(一)城市地下交通干线和交通综合枢纽、地下综合管廊、地下通道等地下重大基础设施应当符合人民防空相关防护规范及标准要求;

(二)除单建式人防工程外的其他独立开发的城市地下工程,其总建筑面积的30%(含)以上应当符合防空地下室的防护规范及标准要求。

**第八条** 城市主城区、县级人民政府所在镇和人民防空重点设防的城镇开发边界内的新建、扩建、改建民用建筑,应当按照下列标准修建防空地下室:

(一)海口市、三亚市等国家人民防空重点城市为地上总建筑面积的6%;

(二)儋州市、东方市、琼海市、文昌市等省人民防空重点城市为地上总建筑面积的5%;

(三)其他市县为地上总建筑面积的4%。

扩建、改建建筑增加的建筑面积部分按以上相应比例进行核算。

开发区、保税区、工业园区、产业园区、高校园区等各类园区和重要经济目标区防空地下室的建设标准,按照所辖区域城市的规定执行。

人民防空重点设防的城镇以及防空地下室的防护类别、抗力等级和战时功能由人民防空主管部门按照国家相关规定确定。

**第九条** 下列建设项目,除国防战备需要外,可以不修建防空地下室:

## 景点人气旺 旅途舒心舒畅

◀上接A01版

在三亚市十三村1号(半山半岛)房车营地,大小各异的房车排列整齐,游客三五成群围坐聊天,享受旅程中的悠闲时光;陵水清水湾推出滨海体育旅游路线,来自全国各地的游客聚集于此体验帆船、海钓、低空飞行、卡丁车等运动项目;在万宁石梅湾、日月湾、神州半岛三大滨海旅游度假区,在海上体验冲浪、游艇等运动项目的游客比比皆是……

### 监管破堵点 消费更放心

连日来,我省对春节假日旅游市场进行多方位综合监管,让游客在海南的旅途更加放心、舒心。

春节期间,省旅游市场综合整治领导小组相关成员单位组成3个执法检查组和3个暗访组,联合开展假日市场督导检查工作,紧盯疫情防控、安全生产和市场秩序,严厉打击扰乱旅游市场的违法违规行为。

省旅文厅相关负责人介绍,我省各市县市政府也加强属地管理,对辖区内假日旅游市场加大监管力度,及时处理游

客在旅游购物、住宿服务等涉旅消费领域存在的堵点、难点及投诉问题,严格规范假日旅游市场秩序。

为保障游客的安全游玩,省旅文厅通过各级各类媒体及时发布旅游预测及出行安全提示,提醒游客自觉抵制无资质旅行社、无证导游组织的非法旅游活动。同时,引导游客自觉践行文明旅游意识,遵守社会公共秩序、社会公德和旅游文明行为规范。

这个春节假期,出境游也受到市民游客的热捧。携程数据显示,我省的出境游订单量同比去年增长1017%,各市县出入境业务迎来了小高峰。

1月27日,在文昌市人民政府政务服务窗口分中心接待大厅,不少市民在咨询窗口、等候区排队等待办理业务。文昌市民陈东东说:“我来办理港澳通行证,工作人员非常耐心且高效,很顺利地完成了整个流程。”

文昌市公安局出入境大队副大队长邓小果表示,“连日来,我们通过优化人员配置,增加前台工作人员,增加开设窗口等系列便民措施,提升政务服务效能,有序应对办证高峰。”

(本报海口1月27日讯)

◀上接A01版

为畅通琼州海峡运输,省交通运输厅迅速抽调精干力量组成专班,赴北岸与广东相关部门现场会商合作,主动对接、共同协作、强化运输调度,全力帮助北岸疏导滞留车辆和旅客,确保了琼州海峡客滚运输在春节假期前基本恢复到正常运输状态。

省交通运输厅相关负责人说,1月17日至20日共组织南岸船舶有序放空142艘次,全力保障琼州海峡北岸运输;同时缩短船舶配载时间,增加现场调度人员,在保障安全的前提下,实现车辆登船下船的快进快出,提升装配效率。

“今年春运期间我们在琼州海峡客滚运输共投入船舶运力54艘,由调度中心全面统筹春运期间新海港、秀英港以及徐闻港、海安新港‘两岸四港’船舶生产调配指挥工作。”海口新海轮渡码头有限公司安保部副经理蔡少佳告诉记者,在返程高峰到来之前,港航方面已提前进行运量预测,分析安排运力,并将根据现场车客情况加班疏运。同时,根据节前进岛车客流情况,采取了“全面预约过海”模式,积极应对返程车客流高峰。

此外,为了提高装配效率,疏运高峰期新海港18个泊位投入作业、秀英港7个泊位作业;结合实际进一步优化两港区内外标识标牌,优化交通指引,合理设

## 海南全力保障返程旅客有序过海

置“过海与非过海车辆”入港通道,同时加强人员引导,提升安检过磅效率,内外协同确保港口各生产环节紧密衔接,港区车辆行驶有序畅通。

### 发布出行提示 做好现场引导

“前往新海港的车辆请右转,自长滨路口左转,进入21号路待渡……”1月27日,广东旅客宋女士一家驾车踏上返乡之旅,一路按照交通指示牌和路旁广播提示,顺利到达港口,登上轮渡。

查验预约信息、维持道路秩序——进入港口途中,随处可见海口交警的身影。

1月23日8时起,海口交警开始适时对海口“三港”周边路段实施交通管制,并实时发布港口最新路况。

为了避免道路拥堵,在海口市临近港口的沿途道路上,每隔30米左右就有一块明显的过海通道指示牌,交警在交通管制制的路口处指挥并引导车辆前往港口待渡,路旁的广播也在循环播放着温馨提示。

同时我省还持续加大宣传力度,省交通运输厅联合省通信管理局,协调三大运营商为全省手机用户和入岛漫游用户发

送温馨短信提醒,提醒琼州海峡出岛需要提前“预约过海”,并及时在海南日报、海南交通等省内媒体和微信公众号连续发布最新春运数据信息和过海动态信息。

### 提高船舶进出港效率 提供全时段志愿服务

为保障运输高峰时段琼州海峡水上出行安全,海口海事局在前期就指导港口企业实施了船舶进出港新组织模式,提升船舶进出港效率,新海港吞吐能力由过去的单日进出港最多162个航班,提高到当前最多188个航班,进出港效率提高了约16%。

琼州海峡船舶交通管理中心还启动“值班领导+值班长+值班员”三级应急值班机制,严格执行领导带班和关键岗位24小时值班制模式,增设客滚航线专台,优先保障客滚船航行,提升客滚运输效率。

海事部门还与气象部门密切配合,关注琼州海峡寒潮大风和冬季浓雾气象预警,提醒企业和客滚渡船提前做好应对准备,及时组织相关单位开展通航会商,提前发布客滚船停运预警,最大限度地减少恶劣天气对运输的影响;并协调救

助直升机与大型海上救助船舶在高峰时段待命值守,时刻做好搜救海上遇险人员的准备。

1月27日,在新海港附近,海口市秀英区西秀镇应急保障服务点的志愿者们正为过往旅客提供饮用水、八宝粥和藿香正气水等。

“您要到徐闻港吗,请选择今天最近的班次,登记一下搭乘人员和车辆信息。”志愿者陈先生告诉记者,除了为有需要的过海旅客免费供应物资,他们还提供咨询引导服务,帮助有出岛需求的旅客司机通过“琼州海峡轮渡管家”“铁路轮渡”微信公众号提前在线上预约购票。

“从春节至今,我们面向社会招募志愿者,也有不少爱心人士积极报名。只要港口还有待渡车辆,志愿服务活动就会持续开展下去。”共青团秀英区副书记杨智周介绍说,此次志愿活动在海口三港及其周边设立了7个志愿服务点,每天分三个班次为过海旅客提供24小时服务,在岗服务的志愿者每日累计达上百人。

海口市交通运输和港航管理局相关负责人说,为切实保障港口春运平稳有序,下一步该局将继续落实“提前购票、凭票进港”工作机制,并增派人手全力做好车辆引导、秩序维护等服务保障工作,确保进出岛旅客平安顺畅出行。

(本报海口1月27日讯)