

高品位打造滨海城市带节点城市和亮点城市

■ 本报记者 张文君 特约记者 方宇杰

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。新的一年，东方怎么干？2月1日，东方市第十六届人民代表大会第三次会议召开。东方市政府主要负责人代表东方市政府向大会作工作报告。

东方将锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇，坚定不移实施“123456”发展战略，集中精力抓好八个方面32项具体任务，高质量建设现代化西南部中心城市，打造滨海城市带节点城市和亮点城市，为加快建设具有世界影响力中国特色自由贸易港贡献东方力量。

高品位打造滨海城市典范 推进滨海型城镇化试点建设

今年省政府工作报告提到，推动以东方等为载体的滨海型城镇化试点。2023年，东方将加快滨海片区棚户区改造，以此为抓手，推进滨海城市带建设，打造滨海城市典范。

东方将推动以县城为重要载体的城镇化建设，让群众住上更舒适、更漂亮的房子为初心，加快推进滨海片区棚户区改造，与八所港、临港产业园实现“一体两翼”港产城融合发展。完成滨海片区棚户区A区、B区征收补偿工作。交付3421套第一批安置房，加快建设1579套第二批就近安置房、开工建设2360套第三批就地安置房。同时，持续推进棚户区市政基础配套工程、西

湖水环境治理及生态修复综合整治提升工程建设。加快推进产业导入，增强滨海片区“造血”功能。

加快构建城市公园体系。东方将坚持“园在城中、城在园中、城园一体”的国际滨海公园城市建设目标，完成福民公园、竹金沟公园建设。开工建设滨海景观大道等项目，加强谋划口袋公园等城市公园体系，努力实现城市建成区“300米见绿，500米见园”的绿化建设目标，确保人均公园绿地面积不低于9平方米，助力创建国家卫生城市主要指标达标。扎实开展省级园林城市建设工作，不断提升城市功能品质。

推进城乡协同发展。东方将高

质量完成国土空间总体规划编制，积极构建“一主两副双轴”区域发展格局，围绕七大核心产业平台体系，引导周边城镇加快功能升级，增强辐射带动作用，促进乡镇找准定位、彰显特色、竞相发展。围绕“五大中心”，扎实推进以人为核心的新型城镇化建设，加快推进十所村搬迁工作。深化户籍制度改革，积极推进“村改居”。推进城区公共服务、市政公用、产业配套等设施提级扩能，加快推进西环货线铁路旅游列车项目前期论证。深入挖掘乡村发展空间，深化农村“三块地”改革，强化乡村集体经济产业项目用地保障。

高标准推进“三大重点任务” 绽放自由贸易港“东方之光”

今年省政府工作报告多处提及东方，其中有支持东方发展临港产业、支持东方完成东方机场选址、八所港规划修编等工作。为此，2023年，东方将围绕东方机场建设、八所港转型升级、临港产业园发展全力推进，各项工作再上新台阶。

推动东方机场建设。东方将按照“近期将东方机场定位为客运支线，并预留货运机场建设资源，远期打造为国际货运枢纽机场”的定位，积极争取国家发改委和民航局的支持，完成东方机场选址工作。加快推进项目立项、可研编制、总规编制及临空产业园规划编制等前期工作，力争纳入海南自贸港建设和服务保障国家重大战略的重大基础设施项目。积极向全球推

介招商引资，尽早确定投资建设运营主体。

推进八所港转型升级。东方将完成《八所港总体规划》修编，形成“一港三区”的总体发展格局。开通“八所港—防城港”客货滚装航线，争取将八所港改扩建工程列入海南自贸港重大项目清单，努力实现八所港在全省港口群建设中与其他港口错位、联动发展。扎实推进石化码头建设，完成罗带河港区5万吨级航道维护疏浚工作。积极推动封关运作项目建设，完成八所港对外开放口岸设施设备升级改造项目及“二线口岸”查验设施设备项目建设，推动反走私综合执法站、海警工作站建成使用，确保年底前具备封关运作硬件条件。

高质量构建现代产业体系 全面提升发展核心竞争力

构建现代产业体系，是全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、实现高质量发展的必然要求。2023年，东方将继续瞄准四大主导产业，持续发力。

深挖旅游业发展潜力。东方将拓宽“+旅游”的产品供给，释放鱼鳞洲等精品旅游景区集聚效应。打造黎锦、黎陶、盐田、黄花梨、船型屋等文化IP，促进旅游产品、旅游品牌、旅游服务提质升级。同时，做好文化旅游、体育旅游、康养旅游、生态旅游等“+旅游”文章，打造琼西中学、海南铁路博物馆等红色旅游融合发展典范。力争再创建1个国家4A级旅游景区。以雨林生态和黎族苗族文化特色为突破口，依托工业城市基础推出工业旅游线路，把东方打造成为游客在海南西部的旅游“向往地”。

加快发展现代服务业。东方将充分发挥东方交通运输网络优势，重点发展冷链仓储、现代物流、大宗商品交易等现代服务业。加快推进冷链仓储建设，规划建设特色农产品交易中心和物流产业园。提升金融服务水平，搭建市级电商交易平台，大力发展电子商务等产业。

加速壮大高新技术产业。东方将实施高企数量倍增工程，持续开展打贏科技创新翻身仗行动，确保高新技术企业存量不低于11家，持续提升R&D研发经费投入强度。

做强热带特色高效农业。东方将坚持以国家农业绿色发展先行区建设为抓手，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推进农业全产业链发展。谋划推进智慧种业示范基地、育秧工厂等项目建设，促进全市杂交水稻种子产业高质量发展。严格落实耕地保护责任制，扛稳粮食生产和重要农产品供给责任。加快推进高标准农田建设。同时，大力引进同纬度热带优异果蔬资源。积极探索“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”的新型渔业发展模式，以“一园两区”建设为核心，大力推进“四更国家级海洋牧场示范区、深海网箱、石斑鱼繁种基地、南美白对虾水产种质资源场”项目建设。以八所中心渔港及墩头、感恩、利章、四更港区为主要布局，打造集渔船避风补给、冷链物流、精深加工、休闲观光等功能为一体的沿海现代渔港经济区，努力打造休闲渔业精品示范基地。持续打响“东方味美”区域公共品牌。

(本报八所2月1日电)

2023 东方经济社会发展呈现良好态势 总体平稳 结构优化 质量提升 优势积累

海南自贸港建设“三大重点任务”见成效

东方机场前期工作取得实质性进展，完成选址报告、空域规划编制及航空货运等前期研究。启动预选场址电磁环境测试和气象观测工作，开展选址报告专家咨询，多项报告顺利通过专家评审。

八所港转型升级再上新台阶，货物吞吐量达1645.6万吨，外贸货运量位居全省第二。完成首单“零关税”进口自用生产设备通关，全球第一个智能船用装卸臂完成首船作业。八所港对外开放口岸设施设备升级改造及“二线口岸”查验设施设备8个反走私综合执法站(船管站)开工建设，八所港罗带河港区2万吨级石化码头工程、5万吨级航道疏浚项目进展明显。

临港产业园区产业向集聚集群发展，全周期做好工业项目服务，项目质量持续提升，总投资98亿元的5个产业项目成功签约。

四大主导产业添动力

旅游景区景点建设实现历史性突破，海南花梨谷文化旅游区成功创建东方首个国家4A级旅游景区，黄花梨山庄和鳄珍鳄鱼园顺利升级五星级、四星级乡村旅游点，4A级景区和五星级乡村旅游点实现零的突破。黎族传统工艺工作站被认定为首批海南国际设计岛文化传承类示范基地，白查村、俄查村被列入世界遗产预备清单。乐妹、长田等5个村寨入选第二批海南少数民族特色村寨。“锦绣东方”成为海南自贸港亮眼时尚元素，东方大剧院成为高品质剧目演出首选地。

现代服务业提档升级，新开通集装箱航线5条，集装箱箱量、货量分别同比增长222%、187%。首次境外发债规模4.86亿元，全年存贷款余额分别同比增长13.68%和8.44%。

高新技术产业不断壮大，科技型中小企业达27家，高新技术企业、“瞪羚”企业、种子企业增至15家。

加快热带特色高效农业规模化、绿色化、标准化、品牌化发展，南繁水稻制种面积达8.2万亩，获评国家级制种大县。“东方味美”区域公用品牌位列2022中国区域农业形象品牌影响力指数百强第9名。全省最大深水智能网箱“鑫环1号”基本建成，八所中心渔港升级改造、四更海洋牧场等项目加快推进。

创新驱动增活力

制度集成创新取得重大突破，在全国首创“一体集成”“一果多用”项目审批新模式，并入选海南自由贸易港制度集成创新案例和全省优化营商环境示范案例“双案例”，成为2022年全省第三个牵头发布制度集成创新案例的市县。

重点领域改革成果丰硕，在全省首创渔船多证联办“一窗式”审批制和“建设工程规划报建并联流程图”，率先推行“拿地即开工”审批模式，农房报建审批“零跑动”工作考核排名全省第二。成立全省首个城市运行指挥中心，11个“村改居”全面完成。推进医疗卫生事业领域改革，推行“一集团四医院两中心”“六统一”管理模式。国企改革纵深推进，东方乡村振兴投资有限公司挂牌成立。

营商环境持续优化，在全省率先推出“社保卡电子地图”“社保卡图书借阅”应用，三级便民服务体系实现“一张网”审批，综窗实现“一站式”办结，“零跑动”事项可办率达86.7%，超额完成省定目标，企业开办实现“零成本”，“审批不见面、办事不求人、最多跑一次”成为常态。新增市场主体9462户。招商引资成效显著，总投资722.65亿元的15个项目成功签约。

绿水青山焕生机

获评全国自然资源节约集约示范县(市)，耕地保护工作综合考评排名全省第一，秸秆禁烧工作位居全省前列，PM2.5年均浓度降至12微克/立方米，全年月度目标合计结余量排名全省第一。全面办结两轮中央环保督察反馈问题，国家海洋督察序时整改完成率达100%。整治一般工业固体废物，综合利用率已达99.99%，位列全省前茅。

全力推进热带雨林国家公园建设，苗村生态搬迁工作提前完成，586人顺利搬出大山，圆了向往已久的“安居梦”。

新建新能源汽车充电桩1169个，完成率325%，新能源汽车保有量占比排名全省第一。

“六水共治”攻坚战协调推进，入选全国水系连通及水美乡村建设县名单。自然村农村生活污水治理项目累计完成278个，治理率84.49%。

城乡面貌展新颜

大力推进滨海城市带标志性工程建设，滨海片区棚户区改造项目A、B区签约率达80%，拆除面积6.18万平方米，首批1043套安置房即将交付使用，第二批1579套就近安置房开工建设。竹金沟公园、福民公园加快建设，城市公园体系逐渐形成。

“三创”工作全面推进，全市建成区绿地率达37.54%。

全面升级改造电网设施，那悦变电站项目基本完成，红草站、陀烈站改造等关键项目投产送电，区域性供电受限问题得到彻底解决。新增5G基站290个，城区热点区域实现全覆盖。

脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，行政村规划编制全面完成，投入财政衔接推进乡村振兴补助资金近2.6亿元，实施乡村振兴项目120个。

民生保障显温度

“十大民生支出”39.38亿元，占地方一般公共预算支出的80.2%。19件省、市为民办实事事项全部兑现。

建成就业驿站11家，实现城乡全覆盖。“东方工匠”劳务品牌建设初见成效，新增城镇就业6270人、农村富余劳动力转移就业9379人，超额完成省定任务。发放劳动力外出务工奖补4290.48万元，多途径促进脱贫人口增收，实现脱贫人口收入增速达14.46%，农民收入增速排名从全省倒数跃升至中上游。

十所村整体搬迁安置项目建设稳步推进。

“菜篮子”常年蔬菜基地面积达4091亩，蔬菜自给率超60%，“15+N”种基本蔬菜综合均价比上年低0.4元/斤。

基本公共服务不断完善。成功创建2所省级规范化学校，在全省率先开办专门学校，西大实验学校和3所新建幼儿园开学招生，新增学前教育和义务教育阶段学位3580个。 文字整理/本报记者 张文君

2023 东方经济社会发展 主要预期目标：

地区生产总值增长9.5%左右

地方一般公共预算收入增长26%左右

固定资产投资增长12%左右

社会消费品零售总额增长10%左右

城镇和农村常住居民人均可支配收入

分别增长9%左右、9.5%左右

城镇新增就业人数、城镇调查失业率

完成省定目标

生态环境质量保持优良

减排和碳排放强度下降

完成省定目标

(文字整理/本报记者 张文君 特约记者 方宇杰)