

打造“两个总部基地”的思考

□ 匡贤明

深度聚焦

对外开放，是海南自由贸易港建设的题中之义。2023 年的省政府工作报告明确要求，“中国企业进入东南亚的总部基地和东南亚企业进入中国市场的总部基地建设取得明显进展。”

这就需要准确把握“两个总部基地”内涵，结合海南优势和企业需求，从产业、市场、科技、金融、开放等维度，加快形成打造“两个总部基地”的强大动力，完善相应的政策与制度安排，尽快吸引一批总部企业落地海南。

2022 年底召开的海南省委经济工作会议首次将打造“两个总部基地”纳入省委决策部署，明确提出“利用海南自由贸易港区位优势、政策优势，打造中国企业进入东盟的总部基地和东盟企业进入中国市场的总部基地”。2023 年海南省政府工作报告进一步作出部署，要求“中国企业进入东南亚的总部基地和东南亚企业进入中国市场的总部基地建设取得明显进展”。从实践看，全球知名自贸港无一不是重要的总部基地。加快打造“两个总部基地”，着力吸引越来越多以总部企业为重点的市场主体落户海南，是进一步强化海南“8”字型双循环交汇点功能的务实之举。本文就海南自由贸易港打造“两个总部基地”提出初步的主动性思考。

准确把握打造“两个总部基地”的内涵

打造“两个总部基地”，超越了企业层面、项目层面、“引进来”层面，是区域层面、制度层面、双循环层面的战略举措。对此，要深刻理解和准确把握省委、省政府提出的“两个总部基地”的内涵。借鉴国际知名自贸港经验，海南自由贸易港打造“两个总部基地”，至少需要涵盖以下几方面的“聚集”：

“两个总部基地”是总部经济的聚集

区。总部企业是总部基地的基础。没有微观层面总部企业的进入、发展与集聚，就很难称得上是总部基地。因此，海南打造“两个总部基地”，基础和关键是总部经济的聚集。截至 2022 年 5 月，海南总部企业达 61 家，取得了较为明显的进展，但从国际上看还有相当大的空间。例如，曼哈顿集聚了众多金融领域的企业总部，成为世界瞩目的经济中心。香港在经济转型进程中，抓住服务中国大陆与国际市场交汇交流的特殊机遇，大力发展总部企业，从地域、资源和市场都相当有限的城市经济体转型成为国际知名的自由贸易港。因此，尽快吸引更多的总部企业在海南自由贸易港落地生根，形成总部企业集聚的格局，是打造“两个总部基地”的关键所在。

“两个总部基地”是服务业的聚集区。总部企业是价值链高端功能形态的集中表现形式，集中了研发、营销、资本、战略等功能形态，是生产性服务业的主体。进一步看，“两个总部基地”的服务形态至少包括银行、基金、证券、保险、信托、租赁等金融服务业，信息、传媒、网络等信息服务业，咨询、评估、会计、法律、仲裁等中介服务业，国际商务、教育培训、会展、现代物流等商务服务业。海南自由贸易港服务业在过去几年有较大进展，但仍有进一步发展的潜力。比如，2022 年海南金融机构全年各项贷款新增 483.24 亿元。其中 11 个重点园区贷款余额同比增长 26.85%，制造业中长期贷款余额同比增长 49.82%。但市场主体对金融需求尤其是资金自由便利流动的需求还没有得到有效和充分满足。

“两个总部基地”是制度集成创新的聚集区。“两个总部基地”不仅涉及“引进来”的一系列政策与制度创新，而且涉及“走出去”的一系列政策、制度创新与服务创新，更涉及与国际最高水平相对接的规则、规制、管理、标准，是制度型开放的重要高地。过去五年来，海南自由贸易港在制度集成创新上有较大突破，推进全面深化改革开放和自贸港建设的 180 多个政策文件落地实施。对标全球最高水平开放形态，海南自由贸易港打造“两个总部基地”还需要着力推进制度集成创新。比如，CPTPP 在原产地规则上实行完全累积原则，打造“两个总部基地”就需要积极探索，率先从“部分累积”向“完全累积”升级。再比如，对标 CPTPP 的服务贸易负面清单，需要加快优化海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单，形成服务贸易快速发展的新态势。

“五位一体”形成打造“两个总部基地”的强大动力

打造“两个总部基地”，需要问题导向、系统思维、分步实施、尽快突破。借鉴中国香港、新加坡等经验，打造“两个总部基地”需要以产业为锚、以市场为体、以科技为基、以金融为重、以开放为先。

以产业为锚，夯实“两个总部基地”的产业基础。产业是海南自由贸易港建设的基础，也是“两个总部基地”的重要平台。当前，海南已经制定了明确的海南现代产业体系树状图，为海南金融发展提供了一个重要的“锚”。为此，对教育、医疗、农业等基础产业，要加大投入，既做实其他产业发展的基础，又形成共同富裕的重要基础；对旅游业、现代服务业和高新技术产业等主导产业，需要加快相关政策落地，推动主导产业提速发展，增强产业竞争力。

以市场为体，形成“两个总部基地”的市场基础。一个完善、灵活、高效的市场体系是“两个总部基地”的重要发展环境。这需要推动数据、资金、土地、劳动力等市场建设。以金融为例，要加快构建多层次金融市场体系，打造东南亚重要的资本市场，发展人民币离岸市场，建设财管和资管中心，打造绿色金融中心，打造面向东南亚的投融资平台。

以科技为基，奠定形成“两个总部基地”的创新动力。抓住新一轮科技创新机遇，进一步提升资源密集度，推动高科技产业发展；着眼于陆海空三大未来产业，加大基础研发、人力资本、信息等投入，加快构建各要素协同发展的产业体系，形成创新驱动的基本格局。再以金融为例，支持区块链、大数据、人工智能等技术在金融客户营销、业务交易、金融监管等方面的推广应用。

以金融为重，形成“两个总部基地”的引擎。作为非生产性的总部企业聚集区域，“两个总部基地”对金融提出更大需求。以香港为例，2020 年，在香港设立的地区总部企业 1504 家，比 2002 年增长 59%，香港金融发展在其中发挥着重要作用。打造强大的金融“发动机”，提供与“两个总部基地”发展相匹配的金融资源，可以有效地将境内外庞大的资金转化为海南经济社会发展的血液。这就需要在借鉴欧盟经验、立足海南基地，在 RCEP 区域推进“单一通行证”以扩大金融开放，推动琼港金融合作的重要突破。

以开放为先，形成“两个总部基地”的市场环境。对标全球最高水平开放形态，加快推进高水平对外开放进程。在服务业上，借

鉴欧盟服务业开放的经验，尤其是金融开放的经验，以服务业开放推动琼港、琼新服务业合作。比如，在海南探索实施“单一准入证”制度，推动中国与 RCEP 其他成员国在海南实行更大力度的金融开放，不仅高效便捷地吸引香港、新加坡等地区金融机构落户海南，同时为海南本地的金融机构进入 RCEP 其他成员国提供制度化的安排。

以制度集成创新形成打造“两个总部基地”的重要保障

打造“两个总部基地”需要相应的政策与制度安排。这就需要以积极回应市场主体需求为基本出发点，加快推进制度集成创新，在各个领域逐一突破。

以营商环境为锚，标准加快优化发展环境。2021 年 9 月，世界银行集团决定停发《全球营商环境报告》，并宣布将构建新的评估体系来评价各经济体的商业和投资环境，即营商环境。打造“两个总部基地”，可以率先开展营商环境预评估，针对营商环境中的短板实施针对性的举措。

尽快实现海南与东南亚经贸合作的重大突破。当前，以东盟为主导的 RCEP 已成为世界经济格局中重要力量，也成为我国对外开放布局的重要抓手。打造“两个总部基地”，需要加强与 RCEP 成员国在市场层面、货币层面、监管层面的合作。比如，在海南率先推动 RCEP 向 CPTPP 标准对标，促进规则对接由边境前向边境后延伸；进一步降低 RCEP 内部关税壁垒，推动原产地规则从“部分累积”向“完全累积”的提升等。

以金融监管为重点形成“两个总部基地”的风险防范机制。打造“两个总部基地”，在推进高水平开放的同时需要加快风险防范机制建设。比如，在金融监管上，实现跨境资金自由便利流动需要建立“管得住”的账户体系。在现有基础上，需要适应金融科技发展趋势，率先运用区块链等技术，“以进岛加密、出岛解密”等方式赋能多功能 FT 账户，扩大金融监管科技在金融风险中的应用，提高海南自由贸易港的金融风险识别能力和系统性风险防范能力。

【作者系中国(海南)改革发展研究院副院长。本文系海南省社科联委托课题《破除海南自由贸易港建设体制机制障碍的重大任务研究——海南下大力气破除体制机制弊端 不断解放和发展社会生产力研究》(HNSK(WT)18-139)阶段性成果。】

陆海统筹下加快推动 GEP 核算实用化的建议

□ 陆丹 耿静

发展建言

生态系统生产总值(以下简称 GEP)核算是实现生态价值转换的重要基础。2023 年的海南省政府工作报告明确指出“推动 GEP 核算实用化”，“实用化”成为今年海南 GEP 核算工作的关键词。本文基于海南生态文明建设需要，针对如何推动陆海统筹下 GEP 核算，如何解决核算中遇到的数据不可比较、成果难应用问题作出探讨并提出建议。

海南加快陆海统筹下 GEP 核算意义重大

生态产品价值实现是践行绿色发展理念的关键路径。以习近平同志为核心的党中央高度重视生态产品价值实现机制建设。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“建立生态产品价值实现机制”。建立健全生态产品价值实现机制，正是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。

海南加快推进陆海统筹下 GEP 核算是国家生态文明试验区建设的重要任务。海南是展示美丽中国的重要窗口。良好的生态环境是海南发展的最大本钱。把绿水青山转化为金山银山，打造“生态价值实现机制试验区”，是海南建设国家生态文明试验区的重要任务。GEP 核算，通过摸清生态产品家底，对生态产品和服务价值进行量化，是生态价值转换的重要基础工作。因此，《海南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》《海南省海洋经济发展“十四五”规划(2021—2025 年)》等都提出探索建立科学的 GEP 核算制度，均体现了海南对推进 GEP 核算的重视。

当前生态产品价值实现的不足

海南早在 20 世纪 90 年代就对接国际

开展生态系统服务核算学术研究，但将研究成果应用于实践、进一步引领生态文明建设方面还存在不足。

绿水青山的管理水平需要进一步提升。建设国家生态文明试验区对绿水青山的管理提出了高标准和严要求。当前，生态保护与管理需要尽快从“以增加面积为主”的管理阶段向“以提高单位面积生态系统服务能力为主”的目标转变。在区域生态系统质量的提升上，只有先做好对区域生态系统格局、过程和服务的基础研究，才能制定科学合理的管理目标与任务，而 GEP 核算是基于“格局与组分—过程与功能—服务—价值”的范式，可以起到量化生态系统管理目标，优化管理的作用。

绿水青山生态价值转换的难题需要加快破解。绿水青山价值实现与转换需要解决生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题。生态系统生产总值核算主要解决“难度量”的问题，通过科学、可比的价值度量，才能将价值核算成果进一步应用于生态补偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面。因此，需要从解决生态产品“难度量”这一基础任务着手加快推进绿水青山价值转换。

对海域生态系统服务价值关注不足。近年来，海南积极探索 GEP 制度设计等工作，公布了全国首个国家公园 GEP 核算成果，海口市也连续 3 年进行 GEP 核算，但核算工作更多侧重于陆地生态系统，对海域生态价值特别是海洋生态系统的固碳价值等关注不够。

加快进行陆海统筹下 GEP 核算的建议

(一)健全陆海统筹 GEP 核算推进工作机制。进一步完善海南省级统筹、市县部门落实的工作机制。海南省生态价值实现专项小组加强统筹协调，在《海南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》指导下，

建立陆海统筹 GEP 工作机制并制定工作方案，明确各市县和部门职责。地方各级党委和政府积极对标对表，采取有力措施，确保各项政策制度精准落实，形成协同推进陆海统筹生态产品价值实现的整体合力。

加快推进海南省陆海统筹生态产品价值实现机制试点示范。结合海南省海岛土地约束和海洋资源巨大潜力的现状，深入开展陆海统筹生态产品价值实现试点示范，打造陆海统筹生态产品价值实现机制示范基地，实质性推进陆海统筹保护发展实践区建设，形成陆海统筹保护发展新格局。

(二)摸清海南省陆地、海域生态资源和生态产品家底。加快推进海域自然资源确权登记。加快海域自然资源确权登记试点工作，总结自然资源统一确权登记试点经验和存在的问题，对海域资源分类施策，逐步实现海域自然资源登记全覆盖。依托海域自然资源统一确权登记明确海域生态产品权属归属，扩大生态系统服务价值核算范围，奠定陆海统筹 GEP 核算基础。

推进覆盖陆地、海域的全生态产品调查监测。建立覆盖陆海的生物多样性基础数据库和监管体系，精准识别海域生态产品类别，开展海域生态产品基础信息调查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，建立生态产品目录清单。加快建设数字化生态环境监测应用体系，健全生态产品动态监测制度，跟踪掌握生态产品数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用情况等动态变化信息，建立开放共享的生态产品信息平台。

(三)构建标准引领的陆海统筹 GEP 核算规范。建立陆海统筹的海南省 GEP 核算指标体系。以生态学研究前沿和面向业务核算需要为原则，建立包含生态系统产品、人居环境调节、生态文化调节、土壤侵蚀控制、物种保育更新、海洋固碳、精神文化服务等可复制、可比较的陆海生态系统生产总值核算指标体系。

确定契合海南实际的 GEP 核算方法。

利用陆地、海域的全生态产品调查监测数据，集成应用卫星遥感(RS)、地理信息系统技术(GIS)、专业生态经济模型等新技术和新方法，从实际发生原则、确定关键参量、明确核算因子、提高时空精度等方面，改进完善核算方法，使 GEP 核算掌握更科学、结果更精确。

推进 GEP 核算标准化。制定全省统一的 GEP 核算指标体系、技术规范和核算流程，加快出台 GEP 核算省级标准，全面开展市县核算评价。通过构建覆盖各县市的核算标准化数据统计体系，建立覆盖各县市的 GEP 统计报表制度，实现可复制可推广的核算规范。

(四)拓展 GEP 核算在海南自贸港建设中的应用。加快推进海南省 GEP 业务化核算研究。编制标准化的业务化核算手册，开展全省定期核算工作，并将核算基础数据纳入国民经济核算体系，通过实施监督反馈机制和效果监测体系，实现可应用的 GEP 业务化核算。

协调建立 GEP 核算在政府决策和绩效考核评价中的应用。将生态产品价值实现纳入经济社会发展全局，推动 GEP 核算成果应用到政策奖补、资源配置中，使生态产品价值变化成为政府决策的行为指引和约束条件，明确各县市提供优质生态产品的职责，转变发展思路，实现高质量发展。

拓展多元的生态产品价值实现路径。在海南省生态环境质量只能更好、不能变差的前提下，创新开拓多样化模式和路径，如陆海统筹实现海洋资源与热带雨林资源的整合发展；打造集生态、休闲、康养、科普的多元化雨林旅游；建设兼具渔业养殖、生态修复、休闲观光、种质保护的现代化海洋牧场；探索推进宜居、宜业、宜游、宜养的新型城镇化建设等，科学合理推动生态产品价值的多元实现。

【作者单位：三亚学院，本文系海南省社科联智库研究项目(HNSK(ZK)17-06)和海南省重点研发专项(ZDYF2022SHFZ062)阶段性成果。】

知行讲坛

当前，信息革命时代潮流对党的建设 and 意识形态工作带来新变化和新课题，提出了新挑战和新要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握信息化发展大势和国际国内大局，明确提出了网络强国的战略目标，统筹谋划和推进网络安全和信息化工作，作出了建设网络综合治理体系的重部署。党的二十大报告明确指出，“全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，加强全媒体传播体系建设，推动形成良好网络生态。”儋州市深入贯彻落实党中央和省委的决策部署，从事关海南自由贸易港建设成败得失的政治高度，认真落实网络综合治理体系建设任务，取得积极进展和显著成效，努力为推动中国特色自由贸易港建设行稳致远贡献力量。

坚持党的领导不动摇，积极完善综合治理格局。习近平总书记指出，要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治理格局。使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量，必须坚持和加强党对网络综合治理工作的全面领导。儋州市严格落实网络意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，各级党委(党组)自觉扛起政治责任、政治担当，政府各涉网部门齐抓共治、良性互动，压紧压实互联网企业的主体责任，坚持、推进综合治网全国一盘棋工作格局。成立互联网非公有制组织和社会组织行业党委，持续提升全市互联网企业党建“两个覆盖”。

掌握正能量流量密码，唱响新征程的时代强音。习近平总书记指出，坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。儋州市着力强化网上重大主题宣传和重大议题设置，精心做好习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释，通过“学习强国”儋州学习平台、专题专栏推出反响报道、宣传片、微视频等作品，《沿着习近平总书记指引的方向奋力前进(儋州洋浦惊鸿216秒)》《儋洋一体立潮头 奋楫扬帆自贸港》《海南自由贸易港建设的“样板间”》等宣传片全网阅读量超 2600 万，形成自贸港宣传的强大舆论声势。通过把更多镜头对准基层、对准群众，以小故事、小切口展现大温暖、大情怀，打造多个优质“出圈”新媒体产品，有效提升新闻报道的亲和力、吸引力、感染力。在抗疫宣传中，创新推出《儋州土味抗疫网络小品》，通过“累哥”系列故事，让防疫政策以通俗易懂的方式深入人心，网络好评如潮。策划推出的“弘扬抗疫精神 凝聚自贸力量”调声文化惠民实践活动系列宣传短视频，单日总播放量超过 4000 万。

牢记管得住是硬道理，坚决守住风险防控底线。习近平总书记关于“三个不动摇”的重要论述，明确了建设中国特色自由贸易港必须坚持的原则，为我们做好自由贸易港意识形态工作提供了根本遵循。儋州牢固树立风险意识和底线思维，把维护网络意识形态安全作为守土尽责的重要工作。建立健全网络风险防范机制，争取将潜在的各类风险消灭在萌芽阶段。努力掌握网络意识形态斗争领导权主动权，实现网上负能量与正能量的此消彼长。持续开展“清朗”“扫黄打非”“打击整治养老诈骗”等系列涉网专项治理工作，坚持全面排查与重点整治相结合，集中力量解决群众反映强烈的突出问题，维护广大网民特别是未成年人合法权益，确保工作取得良好成效。

深化全社会协同治理，共筑网上网下同心圆。意识形态工作本质上做的是政治工作，民心是最大的政治，是我们党执政最根本的政治基础。网络就是当前民意表达最常用最直接的渠道，儋州市积极发挥基层优势，将网络舆情问题同解决群众实际利益问题结合起来，妥善解决好群众合理的诉求，不断提升群众对主流意识形态的认同感。通过互联网开展“儋州精神”征集活动，得到群众的踊跃参与，收到投稿 3800 余条，相关话题阅读量近 3200 万。通过成立网红达人协会、创建网红创业基地、开展直播实操培训、新媒体沙龙等举措，推动各类本土网红在助力乡村振兴、宣传推介、招商引资等工作中发挥重要作用。

开展各部门联合执法，擦亮内容管理法治利剑。网络空间不是“法外之地”。要坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。儋州市立足实际，积极加强网络执法体系和能力建设，建立健全网络行政执法协调工作机制，积极开展各涉网部门联合联动执法。2022 年以来，网信、公安、扫黄打非等 9 部门对在儋州备案的 296 家网站进行梳理登记，重点整治了其中 16 家发布违法和不良信息的网站，巡查网吧、电竞等涉网企业 24 家，各类网络违法违规行为得到有效遏制。依法从未取得互联网新闻信息服务许可的 6 家自媒体进行约谈，责令其限期整改，严格依法依规运营。将网信普法工作与网络安全宣传活动相结合，围绕网络安全意识、个人信息保护等主体，充分利用云直播、短视频、知识问答、宣传海报等形式，密切网上网下联系，扩大网信普法宣传覆盖面及影响力。

筑牢网络安全屏障，着力提高技术治网本领。技术治理是网络综合治理的关键性手段，以技术对技术、以技术管技术的特征非常鲜明。但作为网信三级管理体制的最基层，过去地市级网信部门技术短板突出。儋州市积极适应新媒体用户的使用特点，利用新媒体平台设计小游戏、社交互动分享等场景，有效提升用户参与性、体验感。强化互联网新技术新应用安全评估工作，规范互联网信息服务活动，切实维护国家安全、社会秩序和公共利益。开展网络安全检查和网络安全攻防实战演练活动，全面梳理网络安全风险隐患，有效提升网络安全防御能力，不断筑牢网络安全防线，营造安全稳定的网络环境。

(作者单位：儋州市委宣传部)

投稿邮箱：
hnrblbb@163.com

网络综合治理的基层实践

□ 郭琛