

## H 新华视点·关注医保改革

围绕公众关心的焦点问题

## 权威专家解读职工医保改革热点

近期，广东、湖北、四川等省份实施职工医保门诊共济保障改革，明确规定报销参保人普通门诊费用，并同步调整职工医保个人账户计入办法。围绕公众关心的焦点问题，“新华视点”记者采访了权威专家和业内人士。

## 焦点一：个人账户的“钱”少了会影响医保待遇吗？

随着多地政策落地，不少参保人发现自己医保账户的“钱”少了，担心会影响个人医保待遇。

据了解，近期多地出台的医保改革方案有共同点：职工医保个人账户当期计人的金额有所变化。对在职职工而言，原本由单位缴费划入的部分不再划入，被纳入统筹基金；对退休人员而言，个人账户计入从过去的与本人养老金挂钩，过渡到定额划入，定额标准与统筹地区改革当年人均养老金挂钩。

单从账面上看，个人账户新计入的“钱”的确变少了，而且有些人的降幅不小。这不禁让人疑惑，减少的“钱”去哪儿了？会影响个人医保待遇吗？

“医保个人账户上的‘钱’减少，并不意味着参保职工医保待遇的降低或损失。”中国社科院公共经济学研究室主任王震说，个人账户减少的“钱”将转化为统筹基金“大池子”的增量，用来承担以往个人账户“小池子”需要支付的普通门诊费用，且个人账户之前的累计结存仍归个人使用，实现保障“增量”。

据新华社北京2月15日电（记者彭韵佳）为更好推进职工医保门诊共济保障机制改革，国家医保局15日印发《关于进一步做好定点零售药店纳入门诊统筹管理的通知》，明确各级医保部门要采取有效措施，鼓励符合条件的定点零售药店自愿申请开通门诊统筹服务。

通知明确，申请开通门诊统筹服

2021年4月，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，明确规定统筹基金和个人账户结构后，增加的统筹基金主要用于门诊共济保障，提高参保人员门诊待遇。也就是说，改革后，以前不能报销的普通门诊费用可以报销了。

以武汉市退休参保职工周某为例。其年养老金收入5万元，改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗，但因当地没有门诊统筹政策，在门诊看病无法享受报销。改革后，他的个人账户年划入调整为996元，在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元后，按照新的门诊统筹政策报销，除去门槛费500元，按三级医院60%的报销比例，即可报销3990元。这也就是说，虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元，但其享受待遇却增加了2586元。

## 焦点二：改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了吗？

有质疑声认为，改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了，要用个人账户“补窟窿”。对此，专家表示，这是由于对我国医保基金收支情况不清楚而产生的误解。

数据显示，2021年职工医保统筹基金收入11864亿元，支出9321亿元。也就是说，统筹基金不仅收支平衡，而且略有结余，所以“统筹基金没钱了”并不成立。

既然如此，有公众疑惑，为何把个人账户的“钱”转到统筹基金，用

于门诊共济保障，让别人花自己的“钱”？

“医疗保险归根到底是一种社会保险，这就意味着它具有互助共济、责任共担、共建共享的性质。”王震说，参保人年轻时得病少，到年老时容易生病，看病吃药仅依靠个人账户积累是有限的，把大家的钱放在一起，可以实现用大数法则化解社会群体的风险，更大范围满足公众医疗需求。

王震说，整个人账户是调减当期计入，没有动个人的历史结存。要认识到，无论是个人账户还是统筹基金，都属于已经缴纳的医疗保险费用，是用于解决公众防病、治病问题而筹集、分配和使用的“钱”。

改革前，个人账户无法给别人使用，“有病的不够用、没病的不能用”，这就逐渐出现了过度沉淀、共济性不够、欺诈骗保等弊端。

“在医保战略性购买的框架下，优化门诊保障待遇是结构性调整。”国家卫健委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非介绍，这是在不另外筹资、不新增单位和个人缴费负担的前提下，提高门诊保障水平。

## 焦点三：个人账户改革对老年人有什么影响？

有一些老年人看到改革后个人账户“钱”少了，担心看病吃药使用受限。

指导意见明确，普通门诊统筹保障水平以50%起步，并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支付。

以呼和浩特市为例，在开通门诊统筹保障后，退休人员门诊支付比例

提高，各级医疗机构在原办法的基础上提高5%，同时进一步提高门诊统筹年度最高支付限额，退休人员待遇支付由原来的4000元提高到6000元，高于在职职工。

此外，在普通门诊保障健全之前，不少地区先行建立了门诊慢特病保障机制，用统筹基金支付常见于老年人的慢性病、特殊疾病在门诊发生的费用。近期，一些地方适当扩大门诊特殊病种。如江苏南京在原有4大类门诊特病种基础上，新增9类病种；武汉将高血压、糖尿病等慢性病特殊疾病病种由28类增加到37类，基本病种从32种增加到70种等。

通过对多地职工医保个人账户改革方案的对比，还可以发现一个共同点——个人账户使用范围拓宽，使用主体从个人扩宽到配偶、父母、子女等，对象范围从药品支付到医疗器械、医用耗材等。这对老年人来说更是个利好。

顾雪非表示，改革后，参保人可以把个人账户的“钱”用给老人等其他家庭成员，形成家庭内部“小共济”，提高家庭应对医疗风险能力。

## 焦点四：如何提高百姓对改革的获得感？

随着各地改革方案落地，也有人对改革提出意见：以前在家门口药店买药，现在为了报销还要跑到定点医疗机构门诊挂号；门诊统筹报销设置起付线、最高支付限额，保障力度不如住院报销等。

“参保人对改革感受最为直观。”

顾雪非说，为了让改革红利真正惠及

最广大群众，需要充分考虑对老百姓、医药机构等利益相关方的影响，多方共同发力，方便老百姓就医购药。

根据相关部署，职工医保门诊共济保障改革将通过3年完成。目前，大多数地区已经公布职工医保个人账户改革、门诊共济保障机制的实施细则，但各地经济发展水平、医保统筹力度等情况存在差异，相应的改革策略与举措不尽相同。

受访专家与业内人士建议，要切实回应群众提出的合理诉求，在提高医疗保障服务的便捷性和可及性、加强政策解读等方面着手，切实破解群众求医问药难题。

“改革过程中存在不同声音是正常的。”王震说，改革政策效益的显现也需要时间，要同步推进协同配套服务，如合理调整门诊报销的起付线与最高支付限额、尽快将符合条件的定点零售药店纳入门诊统筹、探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围等。

不少地区采取分步调整，促进政策平稳过渡。也有一些地区降低门诊报销起付线、提高报销限额等，如广州在门诊报销由月度限额调整为年度限额的基础上，提高了报销金额；北京不再设置医保门诊最高支付限额。

记者了解到，截至发稿时，一些地方已进一步优化有关配套措施。武汉市医保局发布公告，在前期已经公布的1000多家零售药店试点的基础上，将第三批406家定点零售药店纳入职工医保门诊统筹保障范围。

（新华社北京2月15日电 记者彭韵佳 邓楠 邓瑞璇 董小红 黄筱）

定点基层医疗机构相同的医保待遇政策。

在加强处方流转管理方面，通知明确要依托全国统一的医保信息平台，加快医保电子处方中心落地应用，实现定点医疗机构电子处方顺畅流转到定点零售药店。定点医药机构可为符合条件的患者开具长期处方，最长可开具12周。

## 国家医保局：支持定点零售药店开通门诊统筹服务

务的定点零售药店应当符合相关要求，能够开展门诊统筹联网直接结算。统筹地区医保部门要优化申请条件、完善服务流程，及时为符合条件的

定点零售药店开通门诊统筹服务。

通知完善了定点零售药店门诊统筹支付政策，明确参保人员凭定点医药机构处方在定点零售药店购买

医保目录内药品发生的费用可由统筹基金按规定支付。定点零售药店门诊统筹的起付标准、支付比例和最高支付限额等，可执行与本统筹地区

## H 新华视点·聚焦高价彩礼

## 部分农村地区高价彩礼现象调查

## 先提彩礼再谈感情 动辄二三十万甚至上百万元

江西某地不含车房彩礼超过38万元；河南某地全款买车买房之后还要二三十万元彩礼；福建某地彩礼最多甚至高达200万元……伴随着春节的结婚高峰，高价彩礼再次成为热点话题。

彩礼本是一种传统婚俗，寄托着父母对新人的美好祝福。然而，“新华视点”记者调查发现，近年来，一些农村地区的彩礼居高不下甚至一路看涨，并出现农村比城里高、家庭越困难越高等怪现象。

## 难以承受彩礼之重

这个春节，从江西农村到省城打工的夏军（化名）又在为找对象发愁，30岁的他在村里人眼中已属大龄青年，常常被家里催婚。

“现在结个婚太不容易！”夏军说，在当地，找对象一般要男方在县城有房、有车，还要出笔彩礼，一般是28.8万元。他算了笔账：县城买房首付约20万元，装修约15万元，轿车10多万元，加上28.8万元彩礼，仅这些就需70多万元。

“我打工每月挣6000元，一年能存三四万元，结婚光靠自己的积蓄很难承受。家里想先凑钱把房买了，彩礼钱只能向亲朋好友借，婚后慢慢还。”夏军说。

记者调查发现，近年来，通过持续深入开展移风易俗，一些地方彩礼有所下降，甚至出现“零彩礼”，但也有不少地方彩礼依然居高不下。多名受访群众表示，当地上百万的“天价彩礼”并不多见，但二三十万元的彩礼确实较为常见。

值得关注的是，一些地方的彩礼还越来越高。“两三年前我们这边彩礼一般是10多万元，如今不少都是20万元起步。”中部某县一名村民说，今年春节，同村一户人家娶媳妇，不算置办婚宴酒席、购买金银饰品等，仅彩礼就22.8万元。

“这些年我们这儿彩礼一路上涨，从十多年前的8.8万元涨到18.8万元，再到28.8万元，如今一般都是38.8万元。”赣北地区一村民告诉记者。

高价彩礼衍生出一系列社会问题。一些受访村干部、村民说，当地有的人家相亲时先要谈好彩礼，给了彩礼再开始交往，双方后来没走到一起因退还彩礼引发的纠纷时有发生。

## 高价彩礼背后的深层原因

记者调查发现，一些地方高价彩礼难根治，背后有深层次的文化、经济等原因。

“在传统观念里，彩礼高代表嫁得好。谁的彩礼高，谁就嫁得好。”一些受访群众表示，女方要彩礼，不是要多少钱而是要面子。如果谁家没收彩礼，往往被认为男方家庭困难或自家姑娘有缺陷。

在长期的收送彩礼中，一些地方形成明码标价的地域“行情”。

“我们这儿彩礼18.8万元左右”“我们这儿一般是二三十万元”……记者调查发现，各地彩礼往往都有地域“行情”，谈彩礼时一般不会明显偏离“行情”。

江西省上饶市铅山县汪二镇徐家村村民赖毛仔说，人们在谈彩礼时一般会参照当地“行情”，同时也会相互攀比。彩礼高的有面子，明显低于“行情”的就感到难以接受，“这也是彩礼很难降下来的原因之一”。

除普遍的地域“行情”外，一些地方往往还存在“条件越差彩礼越高、家庭越困难彩礼越高”现象。中部地区一名村支书说，他们村邻近县城比较富裕，彩礼一般是18.8万元，但当地一些偏远村庄却高达28.8万元甚至38.8万元。

江西省鹰潭市贵溪市泗沥镇王湾村支书郑兵说，家庭条件困难的，往往要出更高彩礼才能娶到媳妇，“家庭条件好的，很多人争着把女儿嫁过去，反而可能不高”。

农村适婚青年“男多女少”也进一步抬高了彩礼。“村里姑娘嫁到城里多，城里姑娘嫁到村里的寥寥无几。”江西省宜春市高安市蓝坊镇魏家村支书魏三忠说，村里适婚青年中男青年约占七成，娶媳妇难问题突出。



## 加快乡村振兴改变婚姻观念是根本

今年中央一号文件提出，推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。受访干部群众和专家建议，尽快采取标本兼治的有力举措，推动农村彩礼“降温”。

甘肃定西市明确婚嫁礼金不超过5万元，江西贵溪市发挥红白理事会作用抵制高价彩礼，湖南江永县培训农村妇女干部等当“新媒婆”弘扬婚俗新风……近年来，一些地方探索了一系列抵制高价彩礼、推进移风易俗的举措，取得一定成效。

郑兵说：“我们这里是全国婚俗改革实验区，村里成立红白理事会，谁家要结婚，彩礼多少等，都能及时掌握，并主动介入抵制高价彩礼。比如，今年春节村里一户村民家里办婚事，刚开始对方要彩礼28.8万元，通过我们多次上门做工作，最终降到8.8万元。”

一些地方还通过举办集体婚礼等形式，引导群众转变婚俗观念，在全社会营造文明健康的婚礼新风尚。彩车巡游、新婚登场、跨马鞍、执手之礼……去年12月，一场传统中式集体婚礼在江西省武宁县举办，参与的16对新人都是“零彩礼”。其中一位新娘付婷说：“彩礼不是婚姻幸福的筹码，这种集体婚礼简单而又充满仪式感，身边很多人说我的婚礼办得好。”

武汉大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰等人建议，结合移风易俗和生育政策优化调整，进一步引导群众破除旧观念，树立“彩礼高换不来家庭幸福”“感情才是美满婚姻基础”等理念，摒弃高价彩礼的婚嫁陋习。

“高价彩礼问题在欠发达乡村更突出。”南昌大学中国乡村振兴研究院执行院长刘建生认为，从根本上破解高价彩礼难题，必须加快推进乡村振兴，不断缩小城乡差距，让农村成为安居乐业的美丽家园，“让年轻人愿意留在乡村发展，让更多男女青年愿意在乡村安家落户”。

（新华社南昌2月15日电 记者郭强 范帆 姚子云）

我国今年将发射3艘飞船  
任务标识首次面向社会公开征集

据新华社北京2月15日电（李国利 邓孟）  
按照飞行任务规划，我国今年将先后发射天舟六号货运飞船、神舟十六号载人飞船、神舟十七号载人飞船。中国载人航天工程办公室15日正式发布《2023年度载人航天飞行任务标识征集活动公告》，面向社会公开征集2023年度载人航天飞行任务标识。

这是中国载人航天工程历史上首次面向全社会公开征集任务标识。

自2003年神舟五号任务起，每次载人飞行任务均设计了任务标识，特别是空间站建造阶段策划设计的12次任务标识，对塑造工程品牌形象、弘扬载人航天精神发挥了积极作用。这次主要征集天舟六号货运飞船飞行任务、神舟十六号载人飞行任务、神舟十七号载人飞行任务标识设计方案及其思路阐述，所有热爱中国载人航天事业的自然人、法人及组织均可参与。《公告》全文及条件要求等，可登录中国载人航天工程网专题页面（http://www.cmse.gov.cn/hdjl/bzszjh/）进行查询。征集活动截止日期为2023年3月6日24时，后续将进行网络投票和结果公布。

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，为迎接宣传贯彻党的二十大营造良好舆论环境，2022年中宣部联合中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、外交部、工业和信息化部、公安部、国家税务总局、国家广播电视台总局、国务院港澳办、证监会、中华全国新闻工作者协会12个部门，精心组织、统筹调度，指导推动各地区各相关部门单位不断把打击新闻敲诈和假新闻专项行动（简称“打假治敲”专项行动）向纵深推进，取得了新进展新成效。

按照统一部署要求，各地区各相关部门单位聚焦重点领域，针对突出问题，集中力量进行严厉打击、专项整治。一是坚决打击新闻敲诈，重点打击涉上市公司、拟上市公司的新闻敲诈活动，打击各类网络传播平台和公众账号的新闻敲诈活动，打击进行新闻敲诈等违法犯罪活动的黑恶势力。二是严厉打击非法新闻采编，严查严打假报刊、电台、电视台、通讯社等名义从事新闻采编活动或冒充新闻单位的各类市场主体、非法机构，严厉惩治假冒新闻记者从事各类活动的社会人员，严肃纠正商业网络平台及其公众账号非法从事新闻采编活动、非法招募记者，非法从事互联网新闻信息服务等行为。三是重拳打击“离岸新闻机构”，对以境外媒体名义在境内违规开展活动的“离岸新闻机构”及其人员依法依规处理。四是重点整治虚假失实新闻信息，特别是涉及党和国家重大部署重要工作的虚假新闻信息，危害公共利益的虚假失实信息。五是着力纠治有偿新闻、以谋私，对新闻单位存在的有偿新闻、以谋私、新闻记者证管理不严等问题认真核查、从严处置。六是切实规范新闻单位驻地方机构，严肃查处发布虚假失实报道、开展违法违规活动的驻地方机构，重点清理未经批准擅自设立的地方新闻采编机构。

一年来，各地区各相关部门单位坚持发扬斗争精神，集体协同作战，依法依规惩治了一大批利用舆论监督、撤稿删帖、虚假新闻信息等进行敲诈勒索、强迫交易的犯罪团伙、违规机构和有关人员，处置了一大批非法从事新闻采编活动的商业网站、网络平台及其公众账号，取缔了一大批假冒新闻单位的假媒体假记者站，对存在有偿新闻、采编经营不分、以新闻形式刊登广告等问题的新闻单位和新闻从业人员作出严肃处理，有力维护新闻传播秩序，积极维护人民群众合法权益，坚决守卫意识形态安全。

据介绍，2023年中宣部将继续组织开展“打假治敲”专项行动，坚持以新闻单位及其人员的新闻违法活动、商业网络平台及其公众账号的非法新闻活动、社会组织与个人的非法新闻活动为重点打击对象，针对财经领域新闻敲诈、有偿新闻、出租转让新闻采编业务、虚假新闻信息、驻地方机构违规参与广告经营、商业网站平台非法新闻采编、假媒体假记者等问题集中开展专项整治，进一步规范新闻传播秩序，全面从严加强传媒监管。

（新华社北京2月15日电）



新华社发

二〇二二年『打假治敲』专项行动持续推进

维护新闻传播秩序