中国高质量发展蓝图为世界创造机遇和活力

——习近平总书记重要论述引发国际热议

“新兴技术应用热土”“全球重要创新高地”“经济全球化巨大贡献者”……2023年中国“两会时间”，这些语汇成为国际舆论描述中国经济高质量发展活力的“热词”。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。接受采访的外国人士对中国经济高质量发展蓝图充满期待，看好中国创新活力与开放红利，倍加期待中外合作共赢。

多国人士表示，中国以攻坚克难韧劲，稳住经济大盘，提振全球信心；以高水平开放魄力，增强发展活力，创造发展机遇；以构建开放型世界经济胸襟，拓展共赢之路，升华合作格局。结缘中国，就是结缘机遇；投资中国，就是投资未来。

稳定之锚：中国经济高质量发展提振全球信心

习近平总书记指出，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

中国经济发展成就印证了习近平总书记的科学论断。过去五年，中国经济发展再上新台阶，国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。这其中科技创新的力量功不可没。

当前中国高新技术企业蓬勃发展，已达40万家。2022年，中国有21个区域进入全球创新指数全球科技集群百强。国家高新区作为区域创新高地，园区生产总值占中国国内生产总值（GDP）的比重从2012年的10.1%增长至2021年的13.4%。

菲律宾工商会主席乔治·巴尔塞隆认为，习近平主席关于高质量发展的系统阐述提纲挈领，抓住了科技创新这一引领中国加速实现高质量发展的“牛鼻子”。新领域新赛道意味着新的发展机遇，为中国打开了进入国际科技前沿地带和占领未来主导产业制高点的机会窗口。

近年来，中国在电子信息产业、新能源汽车、太空探索领域加大科技创新力度，加速深耕海外市场。“中国所有这些更具竞争力的创新产品和技术都将惠及全球市场，促进共赢发展。”巴尔塞隆说。

路透社注意到，两会期间，不少经济学家格外关注中国在5G网络、数据中心、云技术和人工智能等新基建领域的新动向，并对中国经济前景抱有积极期待。

“在习近平主席引领下，中国经济高质量发展方向与创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念相契合。”澳大利亚经济学家郭生祥指出，“中国在新基建等重点领域的投资着眼未来，利于培育新增长点，提升经济发展后劲。”

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格–乌伊指出，高质量发展是习近平经济思想的重要方面。“在这一重要思想指引下，中国经济通过高质量的创新和技术突破，进入了更具科技含量和包容度的新发展阶段。这些变化增强了中国经济应对外部冲击的韧性。”

2022年，中国规模以上高技术制造业增加值比上年增长7.4%，高技术产业投资增长18.9%；新能源汽车、太阳能电池、工业机器人等产品产量分别增长90.5%、46.8%、21%。这些瞄准高端、引领未来的发展成就，提振了投资者对中国经济的信心。

国际知名会计师事务所德勤中国主席蒋颖说，2023年开年第一个月，德国博世集团等大型跨国企业纷纷在华建立研发中心、增加投资或扩大生产规模，展现外商在华积极增资扩产的趋势。

在保持较高增速的同时，中国经济顶住多重外部冲击，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，深化产业链供应链国际合作，成为世界经济巨舰抵御风浪的“稳定之锚”，提振了国际社会对世界经济复苏的信心。

在阿根廷布宜诺斯艾利斯大学经济学教授豪尔赫·马奇尼看来，过去五年，中国力保产业链供应链稳定，特别是疫情期间世界经济仍能正常运转，中国作出了重要贡献，发挥了不可替代的作用。

法国企业赛诺菲疫苗大中华区负责人张和平表示，中国经济韧性强、潜力大、活力足，给充满不确定性的世界带来了宝贵的确定性。

这些来自全球的信心正呼应了开年以来全球金融机构密集上调中国经济增长预期的积极动向。国际货币基金组织（IMF）此前发布《世界经济展望报告》更新内容，将今年中国经济预期增幅大幅调高至5.2%。IMF亚太部副主任托马斯·赫尔布林认为，中国经济更为强劲的增长有助于全球经济复苏。

活力之源：中国高水平对外开放共享发展机遇

习近平总书记指出，要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴大学教授科斯坦蒂诺斯·贝尔胡特斯法说，习近平主席再次强调中国将推进高水平对外开放，特别是稳步扩大制度型开放，这使世界能够更大程度地分享中国发展机遇，对于中国经济和世界经济都是重大利好。

在全球商界人士看来，习近平总书记的重要论述，释放了优化营商环境、提升贸易投资合作质量和水平的强烈信号，表明中国将持续推动由商品和要素流动型开放向制度型开放转变。这让全球商界人士清晰看到中国高质量发展的机遇。

在松下电器集团全球副总裁本间哲朗看来，今年中国将更大力度吸引和利用外资等信号令外界充满期待。他表示，如今中国相关制度框架越来越完备，外商投资法等一系列政策法规令外商投资得到更充分保护。“松下在华业务发展目标应与中国高质量发展目标相契合。”

五年来，中国出台外商投资法实施条例，不断优化外商投资环境；持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%，制造业领域基本全面放开，金融等服务业开放水平不断提升。

“习近平主席的话让我们吃了定心丸！”老挝中国总商会理事长徐国武对记者说。最近两个月，徐国武的日程表排得满满的，他在中老两国之间频繁奔波，忙于推进位于万象的现代农业产业园项目。“很多商会朋友都有同感，大家强烈感受到中国开放的巨大机遇、中国市场的旺盛需求。”

海纳百川，有容乃大。中国经济的开放襟怀，足以创造机遇，包容万物，育化繁荣。2022年中国外贸再上新台阶。货物贸易进出口总值首次突破40万亿元，连续6年保持货物贸易第一大国地位；其中进口18.1万亿元，较上年增长4.3%。

2022年，中国引资规模再创新高，高技术产业实际使用外资同比增长28.3%，引资结构持续优化。投资者用实际行动，为更加开放的中国投下信任票。

“习近平主席持续推进中国扩大开放，为外资企业发展注入动力！”霍尼韦尔中国总裁余锋说。在他位于上海的办公室不远处，霍尼韦尔低碳智慧建筑研究院的研究人员正在紧锣密鼓地测试建筑领域的柔性用能和数智运营技术。

这家总部位于美国的世界500强企业已在中国建立了覆盖研发、制造与服务的本土化完整价值链。余锋表示，公司正与中国合作伙伴在能源转型、航空交通、智慧建筑、智能制造等多领域深入合作。

另一家世界500强企业德国拜耳大中华区首席财务官乌尔里奇·史蒂夫也“看多”在高质量发展道路上步稳蹄疾的中国市场。他表示，凭借庞大的市场规模、成熟的工业现代化体系、强大的供应链竞争力以及不断优化的营商环境，中国市场对跨国企业极具吸引力。“中国毫无疑问将在激发全球经济活力中继续发挥关键作用。”

西班牙巴塞罗那商会企业国际化部主任马林·奥里奥尔斯认为，中国中等收入群体不断扩大、消费持续增加，带动中国对高品质产品和服务的需求日益增长，这将带来更多市场机会。

智利水果出口商协会主席伊万·马兰比奥说，今年出口季智利樱桃出口量将再次创下纪录，其中近九成将被中国市场消化。“在当今高度全球化、高度联通的世界，中国的经济增长和外贸发展对世界经济保持活力至关重要。”

“全世界旅游业都在热盼中国游客。”蒙古国一家旅行社负责人恩赫珠勒说。她告诉记者，为促进跨境旅游，蒙古国政府可能将为中国游客推出更多旅游服务便利化举措。

共赢之路：中国推动构建开放型世界经济拓展合作通途

促进世界经济健康发展，离不开高质量发展。

2013年，习近平总书记提出“一带一路”重大倡议。十年耕耘，播撒共谋发展的种子；十年生长，结出合作共赢的硕果。十年来，以“一带一路”倡议为代表的中国方案，国际影响力和覆盖面不断扩大，构筑起连心桥，铺设好发展路。

两会前夕，新华社在海外专业人士中发起的“关于中国发展关键词”的调查显示，受访者普遍认为“一带一路”倡议为各国拓展了发展潜力与合作机会。

中老铁路全线建成通车、中泰铁路建设稳步推进、柬埔寨金港高速公路通车……2022年，中国企业在“一带一路”沿线国家非金融类直接投资额增长7.7%；中国对“一带一路”沿线国家进出口额创历史新高，达13.8万亿元。高质量共建“一带一路”有效拉动沿线地区经济。中国还通过不断落实《“一带一路”绿色投资原则》等措施，推动“一带一路”绿色投资，助力全球低碳发展。

比利时–中国经贸委员会主席贝尔纳·德威特说，习近平主席提出的“一带一路”倡议是目前世界上规模最大、最受欢迎的国际合作平台，是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的有力践行。

“由于只考虑短期投资收益，鲜有西方国家愿意支持肯尼亚或老挝的铁路建设。”巴西圣保罗州立大学经济与国际研究所主任马科斯·皮雷斯表示，“习近平主席着眼于从基础设施投资中创造未来需求，展现了大国领导人的远见卓识。”

与“一带一路”倡议共同成长的，是日益拉近的中外经贸关系。中柬自贸协定生效、中国–新西兰自贸协定升级、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效……中国继续深化多双边和区域经贸合作，努力扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

“提出重要倡议，举办众多国际展会，促进多边合作，签订经贸协议……”巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·里卡多·卢斯一口气列举了多项中国推动构建开放型世界经济的努力。

“在习近平主席推动下，中国在维护多边主义方面取得了成功，促进了世界经济的开放和包容性发展，为全球化作出不懈努力，是构建经济全球化新框架的巨大贡献者。”他说。

国际社会普遍认为，习近平总书记提出全球发展倡议，携手合作伙伴坚定践行多边主义，推进共建“一带一路”，构建面向全球的高标准自贸区网络，提升对外投资项目质量，极大拓展了各国合作共赢的通途。

（新华社北京3月6日电 记者邓茜 宿亮 马湛）

聚焦立法法修正草案四大看点

两会新华视点

《中华人民共和国立法法（修正草案）》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

看点一

完善指导思想和原则 形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

看点二

加强宪法法律的实施和监督 明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三

明确基层立法联系点任务职责 深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

看点四

完善地方立法权限范围 加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

（新华社北京3月6日电 记者白阳 任沁沁 邹多为）

两会报告解读

“大账”有力度 “细账”有温度

——从预算报告看财政重点安排

数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策动向，回应着百姓期盼。今年的预算报告有哪些重点安排？其中有哪些“大账”“细账”值得关注？

“大账”加力，彰显积极财政——

今年的政府工作报告和预算报告均指出，积极的财政政策要加力提效。“加力”究竟加在哪些地方？

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告，今年全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。今年赤字率按3%安排，比上年提高0.2个百分点。

从2017年的20.31万亿元，到2022年的26.06万亿元，再到今年安排超27万亿元，全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债券支持约3万个重点项目建设，发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排，今年新增专项债务限额38000亿元，比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减，更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”财政部副部长许宏才代表说。

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元、创下近年新高，进一步完善财政资金直达机制，资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时，今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表表示，今年的税费支持政策更加注重精准性和有效性，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

不少代表委员表示，在扩大赤字、增加专项债规模的同时，尤其要妥善防范财政风险，确保把资金用在刀刃上。

“要通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落点在哪里？查阅预算报告中的“2023年主要收支政策”，围绕“发挥财政稳投资促消费作用，着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强，支持现代化产业体系建设”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署，着力推动经济实现“质”“量”双升，着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来，实现今年5%左右的经济增长预期目标，需要加大宏观政策调控力度，优化政策工具组合。预算报告中的多项安排，体现了财政政策加力提效的政策取向，着力稳增长、尽快推动经济运行整体好转，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

“细账”更“暖”，增进民生福祉——

政府筹集的每一分钱都来自社会公众，花出去的每一分钱也关系千家万户。翻开预算报告，多项政策部署，传递着民生温度。

看就业，中央财政就业补助资金增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策，并完善减负稳岗扩就业政策举措；

看教育，在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上，坚持加大投入力度和优化支出结构并举，支持办好人民满意的教育；

看医疗，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元，加强县级公立医院能力建设；

看养老，将深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金水平，推进多层次、多支柱养老保险体系建设；

看住房，将支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给；

……

“2023年财政收支矛盾依然突出，但我们不会在民生支出上退步，我们将尽力而为、量力而行，继续加大民生投入力度，尽全力为群众谋好事、办实事。”财政部部长刘昆说。

（新华社北京3月6日电 记者申铖 王雨萧）