



## 全国两会 特别报道

## 绘说自贸港 | 优化营商环境

海南持续推进营商环境建设，厚植经营主体茁壮成长的肥沃土壤——

## 当好“店小二” 助企稳发展

■ 本报特派记者 黎鹏

今年的政府工作报告在总结过去五年工作时提到，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。对此，出席全国两会的我省代表委员们深有感触，大家一致认为要深化改革、优化服务，持续推进法治化、国际化、便利化营商环境建设，在提升“土质”和“肥力”上下功夫，厚植经营主体茁壮成长的肥沃土壤。

## 深化改革 提升企业获得感

去年12月，海南成立全国首个营商环境建设厅，统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设。

“成立营商环境建设厅展现了海南自贸港作为国家改革开放前沿应有的担当。”住琼全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健表示，多年来，海南在营商环境建设上从未停止过探索的步伐，“比如，海南将要出台《海南自由贸易港向香港开放专业服务市场十条措施》，努力为港企和香港人才提供更加开放的政策和环境。”

海南坚持把制度集成创新摆在营商环境建设的突出位置，形成了一批可复制可推广的营商环境创新示范案例，并推动制度创新成果转化为推动经营主体高质量发展的动力。

住琼全国政协委员、海南省副省长、农工

## 优化服务 当好企业“店小二”

营商环境好不好，经营主体说了算。在代表委员们看来，建设一流营商环境，政府要聚焦经营主体关切，进一步优化服务水平，做到“无事不扰、有事必应”，当好企业的“店小二”。

“一件事一次办”“全省通办”“跨省通办”已经成为新常态；“机器管规划”“机器管招投标”等创新举措陆续推出……全国人大代表、海南省发展控股有限公司党委书记、董事长周军平对近年来营商环境发生的变化深有感触。“政府相关部门‘上门服务’是全省营商环境优化的一个重要体现，也是我们企业在日常经营工作中感触比较大的一个变化。”

## 久久为功 提振企业发展信心

营商环境优化，只有进行时，没有完成时。代表委员们纷纷表示，打造一流营商环境是一项系统性的长期工程，要以“永远在路上”的心态持续推进。

朱鼎健建议，海南可以围绕提升政务服务的便利度和灵活性、构建自由便利的贸易投资环境、优化减税降费措施等方面继续发力，在规则、制度、管理及标准等方面突破现有限制，形成吸引经营主体的制度优势。

周军平认为，要全面深化“放管服”改革，继续拓展极简审批，同时用好制度和互联网技术，让经营主体和群众依法依规办事不求人。

## 提案建议点击

住琼全国政协委员苗延红提交提案建议：

## 以社会工作者立法为切入点加快推进社会工作立法

本报北京3月6日电（特派记者 刘操）社会工作是法治社会建设的重要内容。在今年的全国两会上，住琼全国政协委员、海南省委常委、统战部部长苗延红向大会提交提案，建议以社会工作者立法为切入点加快推进社会工作立法。

提案指出，以立法引领和保障社会工作事业高质量发展，是贯彻落实党的二十大精神以及中央一系列决策部署，以柔性服务驱动社会治理创新，推进社会治理体系和治

理能力现代化，促进社会和谐，从而进一步巩固党的执政根基的重要举措。当前，我国社会工作专业人才队伍服务领域正在从传统的救济金、失业金、住房资助等民政领域扩展到心理健康、禁毒戒毒、矫治帮教等社会治理多个领域。提案还指出，国家还没有专门和统一的社会工作法或者社会工作者法，更没有形成完整的法律法规政策体系。社会工作专业人才的职业地位、从业资格、权利义务、登记管理、继续教育等缺乏法律保障和约束，民政部门依法行政的职权不足，上位法的缺失和政策刚性不足，制约了社会工作的进一步发展。

提案建议，国家还没有专门和统一的社会工作法或者社会工作者法，更没有形成完整的法律法规政策体系。社会工作专业人才的职业地位、从业资格、权利义务、登记

管理、继续教育等缺乏法律保障和约束，民政部门依法行政的职权不足，上位法的缺失和政策刚性不足，制约了社会工作的进一步发展。提案建议，要厘清立法思路，把社会工作者立法作为社会工作立法的特别法，以此为切入点，实现社会工作立法国家层面的首次突破，以制定社会工作法为最终目标，对社会工作主体、服务对象、社会组织等作出全面规范，并以社会工作法为基础，推动形成高低搭配、功能完

备、上下联通的法律法规制度体系。要坚持培育扶持和规范管理相结合的立法导向，一方面要培育社会工作机构的内部治理能力、专业服务能力、项目开发能力和获取社会资源的能力，另一方面也要制定具体可操作的措施，加强对机构运营的管理，保障社会工作者的合法权益，确保非营利性。要坚持继承和创新相结合的立法定位，以过去十年国家有关部门相继出台的关于发展社会工作的政策为基础，进行

改革和创新。要坚持以政府为主导，专家参与和民间参与并重的立法路径，自上而下推进立法进程，广泛吸纳法学专家及社会工作学专家的参与，广泛征求行业从业者及各界群众的意见，保证立法的公平、正当、科学、规范和可操作性。

提案还建议，社会工作者立法要以制度设计搭建立法框架，明确社会工作者的法律地位、政府的主导地位，设置社会工作者职业准入制度，加强社会工作者队伍建设。

住琼全国政协委员谢京提交提案建议：

## 支持海南探索国际数据中心试点

计的重要组成部分，并将“开展数据跨境传输安全管理试点”作为自贸港封关之前重点工作。当前，海南加快推进自贸港建设，发挥独特的政策优势、天然的地理和区位优势，大力发展战略数字经济，加快探索国际数据中心试点。提案建议，支持海南探索国际数据

中心试点。按照“特定区域、特定对

象、特殊授权、特殊监管”的试点思路，发展“两头在外”“来料加工”的国际数据加工、交换中心等业务，打造“境内关外”数据实验区。推进以“游戏出海”数据服务等为试点，探索设立国际数据交易中心，搭建数字产品国际交易平台。推动数据跨境流动在海南自贸港先行先试，形成国际数据产业新

优势，打造具有国际影响力的国际数据跨境流动枢纽。

提案还建议，支持海南开展全业务国际通信出入口局试点。随着海南—香港光缆建成投入使用，以及还在积极筹建其他以海南为起点的海上丝绸之路方向海缆，海南亟须建设我国第四个全业务国际通信业务出入口

## 手机相册里的自贸港故事

全国人大代表陈凡在海南开展育种科研工作20年  
从田间走来  
看南繁巨变

■ 本报特派记者 邱江华

在全国人大代表、海南省崖州湾种子实验室执行主任陈凡的手机里，有一张保存了近20年的照片。每每翻到这张照片，陈凡总会触动，“看到它，我就想起了这些年南繁的变化，20年时光荏苒，这片土地已全然变样。”

陈凡向海南日报记者介绍，这张照片拍摄于2004年冬天，在陵水黎族自治县南繁育种基地。照片中，陈凡和时任中国水稻研究所研究员的钱前搭着背。他们身后，是大片的稻田，一垄又一垄，绿油油地透着生机。

为什么这张照片对陈凡而言如此珍贵？“可以说，那时起，南繁育种梦就深深扎根进了我的心里。”陈凡回忆道，自从他回国开始以水稻为模式材料开展科研工作以来，每年冬季都会到海南繁育水稻种子。

“南繁”，是离“育种梦”最近的地方，也是国内农业尤其是种业科技工作者“定期聚会”的地方。早些年在南繁开展田间工作十分辛苦，陈凡和同事们在北京、海南两头跑。在海南，科研条件、生活配套设施落后，甚至洗个热水澡都是奢侈。他们收获了育种材料，只能再背回北京开展科学研究。如此“候鸟”的生活，陈凡过了20年。

2018年4月，习近平总书记在海南考察时强调，国家南繁科研育种基地是国家宝贵的农业科研平台，一定要建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”。

南繁被赋予了更大的历史使命。

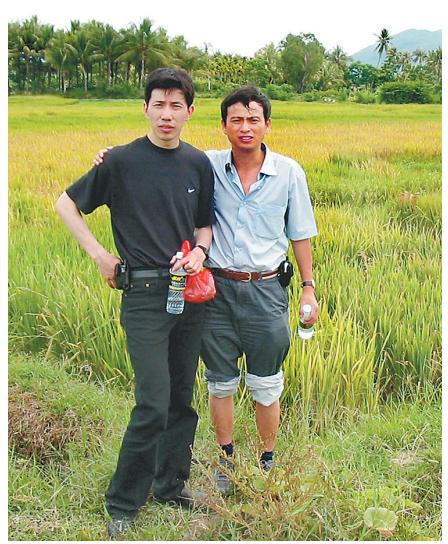
2021年5月，海南省协同全国科研院所以及相关种业企业等国家战略科技力量，打破部门藩篱，设立海南省崖州湾种子实验室。陈凡受聘为实验室执行主任后，才真正海南安定下来。多年扎根一线，他不仅是南繁巨变的见证者，更是亲历者。

截至2022年底，实验室已拥有172万平米物理空间，配备科研设备7100余台（套）。陈凡说，目前，实验室里的大型仪器公共服务中心、种质资源分子鉴定平台等开放共享平台已投入运行，并对来自全国不同科研机构和院校的科研人员开放共享，在这里可以实现育种联合攻关。

陈凡表示，如今的南繁，倚靠崖州湾科技城的崛起，不仅是育种基地，更是国际合作大舞台。“种子”在这里经历科研院所和龙头企业的淬炼，未来，它们还将穿上自主知识产权烙印的“国服”，走出“南繁硅谷”，撒播在世界各地。

作为新当选的全国人大代表，陈凡倍感振奋，他也期待着把南繁故事分享给大家。“在会议上，我还将围绕海南自贸港建设中的科技体制机制创新、知识产权保护等提出相应建议，为推动种业发展、实现种业科技自立自强贡献力量。”

(本报北京3月6日电)



2004年，陈凡（左）与钱前在陵水南繁育种基地合影。（图片由陈凡提供）