



# 稳住经济大盘 “钱袋子”这样发力

## ——从计划报告和预算报告热词看海南实践

■ 本报特派记者 傅人意 通讯员 赵牧 张丹阳

受国务院委托，3月5日，国家发展和改革委员会、财政部分别提请十四届全国人大一次会议审查《关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告》(以下简称《计划报告》)、《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》(以下简称《预算报告》)。

“推进海南全面深化改革开放取得扎实成效”“推进海南自由贸易港建设，扩大‘零关税’政策清单，增设离岛免税商店”“保基本兜底线，切实保障和改善民生”……《计划报告》和《预算报告》中的一系列重大成就和工作部署，与海南息息相关，海南实践有哪些亮点？海南日报记者对其中的重点进行了梳理。



中免集团海口国际免税城。本报记者 陈元才摄

### 始终坚持人民至上、生命至上 取得疫情防控重大决定性胜利

**《计划报告》这样说**  
“三年多我国抗疫防疫历程极不平凡，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。”

**海南这样做**  
2022年，海南高效统筹疫情防控和经济社会发展

展。在较短时间内打赢“0801”疫情防控阻击战攻坚战，实现零外溢，保持舆情、社情稳定，为全国疫情防控作出海南贡献。面对超预期压力，省委省政府带领全省上下迎难而上，先后启动超常规稳住经济大盘行动、统筹疫情防控和恢复提振行动，出台助企纾困发展特别措施1.0版和2.0版，全力以赴稳住了经济大盘，经济社会保持平稳发展，高质量发展持续推进，向着全面迈进自由贸易港时代迈出坚实步伐。

### 持续深化改革扩大开放 发展活力和内生动力不断激发

**《计划报告》这样说**  
“推进海南全面深化改革开放取得扎实成效，海南自由贸易港全岛封关运作配套设施、环热带雨林国家公园旅游公路、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程开工。”

**海南这样做**  
2022年，海南蹄疾步稳加快建设自由贸易港。封关运作“一号工程”全面启动，25个全岛封关运作项目全部开工，压力测试稳慎开展。享受15%所得税优惠政策的个人和企业分别增长

122.7%和35.7%。货物和服务进出口分别增长36.8%和22.9%，经济外向度提高到34.4%。全年实际利用外资40.5亿美元、增长15%，经济体量不大的省份成为利用外资大省。制度集成创新三年行动顺利收官，累计发布案例达15批134项。“陆海空”科创高地建设取得明显进展，崖州湾种子实验室正式挂牌，省深海技术创新中心成立运行，全国首个商业航天发射场开工建设。国家级科创平台达到12家，省重点实验室增至67家，全社会研发投入经费投入增长近五成。

### 坚定实施扩大内需战略 内需潜力持续释放

**《计划报告》这样说**  
“聚焦重点领域扩投资稳消费，进一步激发国内需求潜力，促进国内大循环加快畅通。”

**海南这样做**  
2022年海南成功举办第二届中国国际消费品博览会，成为亚太地区规模最大的消费精品展会。深入开展“产业投资提升年”和“基础设施推进年”，全年制造业和基础设施投资分别增长21.1%和

13%。国际旅游消费中心稳步建设，博鳌乐城全年接待医疗旅游消费者14.7万人、增长15.1%，特许药械使用患者15000人次、增长50.6%。全省中外合作办学机构增至8个。新型离岸国际贸易增长1.6倍。“中国洋浦港”国际航行船舶总吨位跻身全国第二。“深海一号”引领我国海洋油气开发进入超深水时代。四大主导产业占全省经济的比重达到七成，对经济增长的贡献超过八成。

### 加强生态文明建设 绿色循环低碳发展扎实推进

**《计划报告》这样说**  
“生态环境质量不断改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。”“碳达峰碳中和积极稳妥推进。”

**海南这样做**  
2022年海南始终坚持生态立省不动摇，一批标志性工程加快推进，海南热带雨林国家公园完

成总体规划编制、清洁能源装机比重提高到74%、装配式建筑规模占新建建筑比例超过60%。海南省碳达峰实施方案制定出台，国际蓝碳研究中心挂牌成立并完成首单交易。环境空气质量优良天数比例98.7%，地表水水质优良比例达到94.9%，良好生态优势持续巩固提升。

### 加大积极财政政策实施力度，着力稳住经济大盘

**《预算报告》这样说**  
“落实落细组合式税费支持政策”“大规模增值税留抵退税政策加力提速”“支持稳投资促消费”

**海南这样做**  
2022年海南加大政策宏观调控力度，落实组合式税费支持政策，推进大规模增值税留抵退税政策扩围，打出小规模纳税人免征增值税、阶段性缓缴社会保险费、缓缴部分行政事业性收费和保证金等“组合拳”，出台稳经济大

盘、助企纾困等系列扶持政策，通过发放2.5亿元消费券、发放4亿元稳岗返还资金、设立5亿元自贸港助企纾困基金等“组合拳”，支持稳住经济大盘。

同时，加快专项债券发行使用，带动扩大有效投资。支持我省海口美兰国际机场二期扩建工程、“丰”字型高速公路、南渡江迈湾水利枢纽工程等重大项目建设，进一步助力海南高质量发展。首次赴香港成功发行首单离岸人民币地方政府蓝色债券和可持续发展债券50亿元。

### 加强疫情防控经费保障，支持高效统筹疫情防控和经济社会发展

**《预算报告》这样说**  
“全力支持疫情防控”“中央财政及时安排和拨付补助资金，支持地方有效处置局部暴发疫情”“加强特定行业和困难群体帮扶”

**海南这样做**  
2022年，海南对受疫情影响较大的物

流、餐饮、住宿、旅游等困难行业和符合条件的中小微企业实施税费减免，帮助市场主体渡过难关。同时延续实施阶段性稳就业政策，大幅提高失业保险稳岗返还比例，出台实施一次性扩岗补助等政策，支持重点群体创业就业。

### 增强区域发展平衡性协调性

**《预算报告》这样说**  
“推进海南自由贸易港建设，扩大‘零关税’政策清单，增设离岛免税商店。”

**海南这样做**  
在2021年原辅料清单实现翻倍扩容的基础上，2022年又升级调整了自用生产设备清单，新增旋转木马等8项商品，同时，享惠主体扩大到海南自贸港注册登记并具有独立法人资格的事业单位。优化海南自贸港个人所得税享惠条件，修订高端紧缺人才清单管理暂行办法。

落实海南自贸港企业所得税优惠政策，补充细化企业实质性运营标准。海南自贸港“双15%”所得税优惠政策2022年个人和企业享惠面分别增长122.7%和35.7%。全球最大单体免税店在海口建成开业，离岛免税店增至12家，2022年海南离岛免税店总销售额487.1亿元，其中，免税销售额348.1亿元。

统筹促进经济高质量发展等资金，加力支持主导产业和重点园区发展。出台10条儋洋一体化财税支持政策，支持培育海南经济第三增长极等。

### 支持保障和改善民生

**《预算报告》这样说**  
“保基本兜底线，切实保障和改善民生”“推动教育高质量发展”“推进卫生健康体系建设”

**海南这样做**  
2022年海南让广大人民群众遴选9个涵盖教育、医疗、惠民等方面的为民办实事项目，足额安排资金5.7亿元，将实事办实、办好。

支持教育事业发展方面，安排84.3亿元，支持各阶段教育事业发展。

支持就业和社会保障事业发展方面，安排9亿元，用于落实各项就业创业扶持政策。支持卫生健康事业发展方面，保障打赢新冠疫情攻坚战和常态化防控经费需求等。支持住房保障方面，安排4.4亿元，主要用于支持城镇老旧小区改造、公租房建设、发放租赁住房补贴以及推进棚户区改造等，支持我省城镇保障性住房建设发展等。

(本报北京3月7日电)



《计划报告》

《预算报告》