



全国两会特别报道

70%背后的民生图景

首席读报告

首席记者 吕昌勤

代表团审议现场，是观察全国两会的重要窗口。在这里，宏观数据与微观场景相呼应，更能读懂中国发展。

从土法制糖的“甜蜜事业”，到盐碱地种玫瑰的“美丽故事”；从村卫生室换“新装”，到教室里刻上阳光快乐“印记”……连日来，海南代表团热议的民生故事，映照着一个数据：五年来，全国财政支出70%以上用于民生。

70%的背后，是14亿人的丰衣足食——

中国有句俗语，“早晨起来七件事，柴米油盐酱醋茶”，道出了过日子的艰难。今天的中国，终于告别千百年来的缺吃少穿的梦魇，实现丰

衣足食的夙愿。

政府工作报告指出，经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。这其中，包含了64.97万海南农村贫困人口，海南与全国一道实现全面小康。

脱贫不是终点，而是新生活的起点。“建议在国家层面实施乡村教师激励计划”“提高公共文化服务供给水平”……海南代表团代表讨论的民生新诉求，不再是“茶米油盐酱醋茶”，而是“琴棋书画诗酒花”。

民之所望为施政所向。计划报告在部署2023年工作时表示，“研究出台推进高品质生活城市建设政策措施”“加强农村公共服务体系建设”“创新实施文化惠民工程”“实施全民健身设施补短板工程”。

70%的背后，是人民群众对美好生活的追求——

如果说，衣食无忧是基本需求；

那么获得感、幸福感、安全感是更高层次的需求。

“在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力”“建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系”计划报告中的两句话，勾勒出“70%”背后的民生图景。

这样的图景，海南人深有体会：五年以来，海南引进中小学幼儿园84所，引进国内优质医疗机构49家、新建医院51家，基本实现“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”。创新推出安居房解决本地居民和引进人才住房问题，房价收入比不超过10倍。全省公共文化设施四级网络基本建成，老百姓文化生活丰富多彩。人民群众安全感指数跃升上98.2%，社会治安形势处于历史最好水平。

海南人的幸福，还在于“可大口

呼吸新鲜空气”。海南生态环境质量保持全国一流，PM2.5浓度降至12微克/立方米，地表水水质优良率达94.9%。

环岛旅游公路为红树林“让路”、水库树木淹没乔迁“新居”、雨林深处海南长臂猿喜添“新丁”、西部荒漠“沙退绿进”……人与自然和谐共生的画卷，亦是海南人美好生活的精彩篇章。

70%的背后，是党政机关过紧日子

“国家账本”的数据增减，反映政府资金投向，传递着政策价值取向。

五年以来，我国各级政府坚持过紧日子，严控一般性支出，中央部门带头压减支出，盘活存量资金和闲置资产，腾出的资金千方百计惠企利民。

“把艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作的指导思想和长期方针。”预算报告表示，今年将坚持党政机关

过紧日子，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”；从严控一般性支出，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花。

从中央到地方，过紧日子已成为一种“习惯”。

海南预算报告就提出，2023年继续压减一般性支出，办公费、培训费、会议费压减10%以上，非刚性非重点支出平均压减5%。

与一般性支出遭到压减相反，民生支出却在持续增长。翻看计划报告和预算报告可以发现，国家将在就业、教育、医疗、养老、住房等领域加大投入力度，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

政府工作报告点名“你我他”，“国家账本”写满民生事。70%背后的惠民生暖民心举措，赢得了网友那句“国家最懂我”的评语。

(本报北京3月7日电)

大张小张说两会

关键词 | 优化营商环境

多到现场解难题

张永生



“要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。”在有望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时，习近平总书记的重要讲话振奋人心，为做好民营经济和民营企业家的服务工作划出了重点、提供了遵循。

海南自贸港是民营经济经济的沃土。作为推动海南经济社会发展的重要力量，民营经济在自贸港建设中保持蓬勃态势。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，离不开民营企业和民营企业家的积极参与。特别是海南正奋力建设一流营商环境，尤其要下大功夫为民营企业和民营企业排忧解难，加快形成“近悦远来”效应。

近年来，海南一方面开展“查堵点、破难题、促发展”“万名干部下企业”等活动，梳理、解决一大批困扰企业发展的“堵点”“难点”“痛点”；另一方面，积极拓展融资渠道，拿出真金白银，对企业特别是中小微企业进行帮扶，帮助他们解决燃眉之急，积蓄发展势能。从实际效果来看，这些举措有力地提振了市场信心，经营主体数量快速增长就是生动的注脚。这也启示，营商环境优化，体现于公平、透明、可预期的制度安排，也体现于企业急难愁盼问题的及时解决。

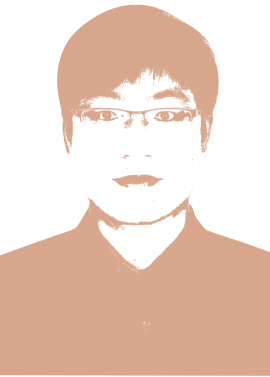
企业的经营情况有所不同，面临的困难也很具体。只有多到现场，走进企业，与企业经营者面对面交流、交心，才能及时找准问题症结，发现服务的短板弱项，精准高效解决问题。前不久，海南省委优化营商环境领导小组办公室出台方案，在全省范围开展“厅局长走流程”活动，要求厅局长转换角色、视角，传递的正是多到现场解难题的鲜明导向，展现的正是追踪问效的良好姿态。

应当看到，对于干部来说，多到现场解难题既检验作风，又考验能力。比如说，面对企业提出的疑问疑惑，能不能用最简洁明了的话，把政策要点讲清楚，打消他们的疑虑？直面困扰企业的“堵点”“难点”“痛点”时，能不能现场拍板，列出解决问题的时间表，拿出令人信服的“硬措施”？解答好这些问题，没有将心比心的服务意识不行，没有练就过硬的业务本领不行，没有一抓到底的韧劲同样不行。

推动自贸港高质量发展，企业拼的是效率，政府拼的是服务。用心用情用力为企业排忧解难，持续把营商环境做优，民营经济将在自贸港建设中发挥更大作用。

制度落地不打折

张成林



“始终把民营企业和民营企业当作自己人。”习近平总书记在全国政协十三届五次会议时强调，正确引导民营经济健康发展、高质量发展，传递出对民营企业的重视，这对民营企业众多的海南来说，是一大利好。

引导民营经济健康、高质量发展，关键在为民企企业排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。这离不开营商环境的优化。如何推动环境优化？习近平总书记特别强调，“从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。”这里有两处要点，一个是“制度和法律”，这对企业来说，是行之长远、促公平、稳预期、强信心的；一个是“落下来”，体制机制再多，落不了地，产生不了实际效果，是不行的。换言之，让企业消除顾虑，放下包袱，大胆发展，须在制度创新和制度落实上下功夫。

制度是管根本、管长远的。对企业来说，最怕的是朝令夕改。政策会改变，措施可以改，但体制机制是相对稳定的。《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布后，何以获得经营主体的广泛称赞？就是因为其作为一项根本制度，极大提升了政策措施的稳定性、可预期性。近年来，海南在自贸港建设中，特别注重制度创新的力量，推出了一系列有针对性的制度措施，例如，出台优化营商环境条例、知识产权保护条例等，建立了“揭榜挂帅”、干部下企业等工作机制，搭建营商环境问题受理平台……须在此基础上紧贴企业需求，进一步提升制度创新的针对性，探索更多行之有效的好方法。

有了制度，还要抓好落实。制度的出台，要经过调研、论证、意见征集等诸多环节，本身就不容易，如果抓不好落实，不仅是对资源、精力的浪费，还会影响政府诚信、形象。不过，不乏一些地方、部门，重制度建设、轻制度落实，甚至认为制度、政策出台了，任务就完成了，对实际效果缺少追踪；有时还会导致体制机制叠床架屋，彼此冲突等。不落实，一切都是空谈。为此，要把握好总书记关于“落下来”的指示要求，多一些“回头看”和结果导向，及时清除落实中的卡点堵点，让好制度得到好执行，收到好效果。

习近平总书记嘱托海南，“把制度集成创新摆在突出位置。”扭住制度创新不放，多一些长远谋划，少一些权宜之计，从真切的呼声中找到制度创新的突破口，把体制机制建到企业家的心坎里，努力营造公平、透明、可预期的优越环境，定能让各类经营主体安心下来、大胆发展，在海南形成“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞”的蓬勃气象。

绘说自贸港 [种业振兴]

海南推进种业振兴行动，做强“南繁硅谷”为端牢中国饭碗贡献海南力量

本报特派记者 邱江华

粮食安全是“国之大者”。今年的政府工作报告指出，深入实施种业振兴行动。对此，出席全国两会的我省代表委员表示，海南在农业强国建设全局中有特殊优势、特殊定位，应在加快科技创新平台建设等方面持续发力，做强“南繁硅谷”，为端牢中国饭碗贡献海南力量。

加快科技创新平台建设

20世纪60年代起，农业科技工作者就聚集在三亚等地开展南繁育种工作。如今以三亚崖州湾科技城为核心，种业创新、服务全国的“南繁硅谷”正加快建设。成立于2021年5月12日的崖州湾种子实验室，是海南省为支撑国家“南繁硅谷”战略和种业发展而设立的新型研发机构。自成立以来，实验室不断探索制度创新，打造科技创新平台，汇聚科研力量。

“过去一年来，崖州湾种子实验室发展迅猛。”全国人大代表、海南省崖州湾种子实验室执行主任陈凡介绍，实验室设立了院士创新中心、种质资源分子鉴定平台等开放共享平台已完成建设并投入运行，实验室理事单位达到20家，包括中国科学院、中国农科院等“国家队”科研院所。

越来越多优秀科研人才到此开展种子前沿基础研究和关键技术攻关。陈凡说，实验室设立了院士创新团队和项目博士后制度，集聚优秀科研人才，已经带动22个院士创新团队，吸引了相应的123个项目博士后落户。同时，实验室面向科技前沿，围绕种业建设国家重大科技创新平台，对来自不同科研机构和院校的科研人员开放

共享，在这里实现育种联合攻关。截至2022年底，实验室已拥有17.2万平方米物理空间，配备科研设备7100余台(套)，设备资产超过6亿元。

为了破解种业“卡脖子”难题，崖州湾种子实验室还创新机制，与国内种业龙头企业合作，通过企业“揭榜挂帅”的创新模式推动联合技术攻关，探索破除科研创新与市场需求“两张皮”的弊端，推进种业创新链与产业链有效融合。

加强种质资源引进效率

品种是种业发展的核心，资源是种业发展的芯片。动植物种质资源作为支撑生物科学研究、种业自主创新、特色产业培育等领域发展的基础性资源，对保障国家粮食安全具有重要的作用。

近年来，我省稳步推进全球动植物种质资源引进中转基地项目建设，利用国际国内两种资源，面向国际国内两个市场，畅通种质资源引进中转通道，从源头上服务国家重大战略实施，助力解决种业“卡脖子”难题。

对此，住琼全国政协委员、省人大常委会副主任、九三学社海南省委主委、海南师范大学校长过建春表示，可以充分利用海南自贸港开放政策优势和全球动植物种质资源引进中转基地的优势，优化引进热带果蔬种质资源的审批、检疫隔离、口岸通关程序，建立进出境热带果蔬种质资源隔离检疫绿色通道。

“支持将海南打造成为我国热带果蔬种质资源引进、保护和开发利用的‘试验田’和‘集散地’。”过建春说，可充分利用海南中转基地和科研院所已经建立的种质资源隔离圃的安全屏障，降低生物安全风险。

结合“南繁硅谷”建设，过建春认为，可以在部省联动重点研发计划、科技部科技基础资源调查专项等项目立项方面给予热带果蔬种质资源引进、保护专项支持，支持海南建设国家级热带果蔬种质资源基因库，并加大引进种质资源保存、评价、研究和开发利用等。

扎实推进“南繁硅谷”建设

“要从国家安全的战略高度充分认识把握种业振兴的战略性和紧迫性，发挥‘南繁硅谷’在种业振兴中的关键作用，做强种业‘芯片’，筑牢粮食安全底座。”全国人大代表、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长何琼妹表示，我省立足“国之大者”，以制度集成创新为抓手，以平台创建为载体，以整合资源保障为手段，扎实推进国家南繁硅谷建设取得积极成效。

何琼妹介绍，接下来，“南繁硅谷”将依托海南自由贸易港政策优势，加强经营主体培育，在育种研发、知识产权、种子(苗)生产、种子加工等高新技术产业上发力，积极推动生物育种产业化应用，加快南繁种业现代服务业及其关联产业发展，力争引进和培育一批种业领域的CRO(合同研究组织)企业。

“将推动南繁科研育种由季节性加代繁育向常年种子研发转变、由单纯育种向种业全产业链转变、由分散科研向集群协同转变、由南繁事业向南繁产业与产业并举转变，加快推动种业科技自立自强、种源自主可控，为建设‘南繁硅谷’种子科技创新策源地和南繁种业发展新高地贡献海南力量。”何琼妹说。

(本报北京3月7日电)



扫描二维码 看创意手绘视频 (见报当日8时更新)

老记观会

发挥自贸港优势保障“基本民生”

干事创业广阔舞台，交出了一份厚重的招才引才成绩单——

3月5日至6日，海南组织多家用人单位，走进四川成都的重点高校开展“百场万岗”2023年校招活动，两天时间，现场初步达成就业意向的毕业生就有315人。该项活动自2022年12月启动以来，累计落实签约意向的高校毕业生已经达到4700余人。

一直以来，“就业”都是政府工作报告中的高频词汇。今年的政府工作报告再次提出，落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，切实保障好基本民生。诸多代表委员从大力发展数字经济、着力扶持新就业形态、完善求职就业信息服务平台等

方面建言献策；还有不少代表委员对就业形势持乐观态度，认为稳增长、稳就业、稳物价等政策举措持续发力，渐渐从疫情中恢复“元气”的经营主体，必将带动用工需求扩大、就业岗位增加、就业形势稳中向好。

其实，稳中向好的就业形势在海南已有显现。疫情防控政策调整后，海南率先下手“抢人才”，由省领导分别带领用人单位，奔赴上海、武汉、长沙、成都等地揽才引才。这次校园招聘活动被命名为“百场万岗”，即是要在全国各地举办约100场招聘会，为高校毕业生提供1万多个岗位。

除此之外，近期海南还频频举办春节返乡人才对接会、春风行动招聘会等系列专场招聘活动，走进

各市县、高校、园区就近引才育才。作为一个经济体量不大的省份，海南“抢人”的资本何在？

我们来看一组数据：2022年，海南新增经营主体96.33万户，同比增长96.79%。截至当年年底，全省存续经营主体239.25万户，同比增长50.14%，增速连续34个月保持全国第一。

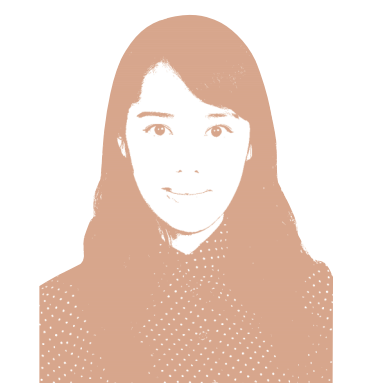
相继落户海南的经营主体中，不乏中国旅游集团、中国免税品(集团)有限责任公司等国内行业巨头，也包括美国雅诗兰黛集团、新加坡莱佛士综合医疗集团等国际知名企业。

这些数据和品牌的背后都是实实在在的就业岗位，确保海南有理由、有底气、有责任，为高校毕业生提供诚意足、选择多、质量高的就

业岗位。

以“百场万岗”校招活动为例，岗位薪资更高——不少岗位年薪达100万元、48万元、30万元；就业选择更多——既有国有企业、外资企业、民营企业，也有事业单位；签约形式更灵活——各用人单位灵活选取自主招聘、考核招聘等方式，现场面试、现场考核、现场签约，实施事后备案，极大提高了工作效率和人岗匹配度。

谁能抢占人才的制高点，谁就掌握了竞争的主动权。海南在“抢人”大战中释放的求贤若渴的强烈信号，综合医疗集团等国内行业巨头，也包揽了海南的求贤若渴的强烈信号，综合医疗集团等国内行业巨头，也包揽了海南的求贤若渴的强烈信号，综合医疗集团等国内行业巨头，也包揽了海南的求贤若渴的强烈信号。



本报特派记者 陈蔚林

2天，300余人；3个月，4700余人！岁末年初，海南发挥自贸港优势，实施积极开放的人才政策，打造