



全国两会 特别报道

为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障

—写在国务院机构改革方案通过之际

■ 新华社记者

工作需要，不断进行调整优化。

砥砺奋进再出发。作为党和国家机构改革的组成部分，这次国务院机构改革在新的更高起点展开。

“党政机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性及紧迫性，对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实，都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的”……

习近平总书记对深化党和国家机构改革的深邃思考，为这次国务院机构改革提供基本遵循，标注时代方位，指明前进方向。

以加强党中央集中统一领导为统领——

时针拨回100多天前，2022年金秋，党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。

“对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。”党的二十届二中全会对此这样评价。

这次全会审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平总书记就《党和国家机构改革方案（草案）》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

研读方案，全国人大代表、湖南大学科学技术研究院院长尹双凤说，“无论是改革方案出台过程，还是改革方案的具体安排，都鲜明体现了加强党中央集中统一领导。”

以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向——

全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江表示：“这次机构改革紧扣实现中国式现代化，围绕构建新发展格局的实践要求，突出问题导向，强弱项、补短板，有利于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”

“在全面贯彻党的二十大精神的开局之年，这次改革是贯彻落实党的二十大和

二十届二中全会精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中部署，充分展现了建设更加高效务实的法治政府的决心和意志。”全国政协委员、上海市普陀区副区长王珏说。

适应发展需要，突出重点行业领域着力解决重大难点问题

连日来，出席全国两会的代表委员们围绕国务院机构改革方案认真审议讨论、建言献策。大家表示，改革方案涉及科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等一系列重点领域，适应高质量发展的需要，凸显攻坚破障的改革决心。

“改革方案通过重点领域机构职责优化和调整，进一步提高国家机构的管理职能、管理效率，更好适应质量变革、效率变革、动力变革，将带动深层次改革，更好推动经济社会发展。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说。

坚持问题导向，更加突出重点、聚焦难点——

科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制。

这次重新组建科学技术部，一方面优化职能，一方面聚焦关键，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。

“科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、南方股份有限公司董事长韩泳江认为，改革方案聚焦科技工作前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进，加强党中央对科技工作的集中统一领导，有助于健全新型举国体制，强化关键核心技术攻关，优化科技创新全链条管理，加快实现高水平科技自立自强。

金融是现代经济的核心，关系发展和安全。

党的二十大报告强调，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。

组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理

委员会调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革，完善国有金融资本管理体制，加强金融管理部门工作人员统一规范管理……一系列改革措施聚焦金融监管，环环相扣、整体推进。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，改革举措适应高质量发展对金融监管和服务的要求，既是强化党对金融工作集中统一领导的体现，也是建设高标准市场体系的必要之举。

坚持高质量发展，体现发展所需、民心所向——

2021年2月，国家乡村振兴局挂牌成立。两年后，为统筹抓好以乡村振兴为重点的“三农”各项工作，优化农业农村部职责，将国家乡村振兴局牵头开展防止返贫监测和帮扶、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划归农业农村部，不再保留单设的国家乡村振兴局。

“机构改革伴随中国从打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的历史进程，彰显党中央对‘三农’工作一如既往的高度重视。”全国人大代表、福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶专业合作社发起人江元勋说。

“改革方案把加强改革系统集成摆在更突出的位置，有利于推动土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度、城乡融合发展体制机制等改革联动、集成配套。”江元勋代表说。

适应发展需要，引领时代发展。

当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大。上一轮机构改革后，广东、福建、浙江、贵州等多地均已成立省级数据管理机构。

这次改革提出组建国家数据局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

“这将为与时俱进构建数据基础制度体系、统筹数据资源整合共享和开发利用奠定制度基础，进一步加强对数据要素资源的利用和管理，是全面深化改革持续向纵深推进的标志性、战略性举措。”全国人大代表、湖南麒麟信安科技股份有限公司董事长杨涛振奋不已。

着眼于破除体制机制弊端，开辟发展

新境界，更多改革举措破题突进——

为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，完善老龄工作体制；

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，完善知识产权管理体制；

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，国家信访局调整为国务院直属机构；

中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作……

代表委员们认为，改革方案凸显转变政府职能、加快建设法治政府的深远考量，将推动改革持续向深水区挺进。

“中国注重建设一个更加高效的政府。”有外媒评价说，这次改革是使中国经济更加自立和更具韧性的全面努力的一部分。

坚定决心信心，不折不扣把机构改革任务落到实处

深化党和国家机构改革，是一场自我革命。

正如习近平总书记深刻指出：“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

改革关头勇者胜。

面对复杂的改革任务，从方案通过到真正落实，必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次的体制机制障碍，把机构改革的任务落到实处。

事在四方，要在中央。

“加强党中央的集中统一领导这条红线贯穿改革始终。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，落实好科学技术、金融监管、数据管理等重点领域机构改革，必须自觉把思想和行动统一到党中央对这次改革的决策部署上来，保持步调一致，才能更好推进改革工程。

“坚持党中央权威和集中统一领导，是我们最大的政治优势、组织优势、制度优

势。”全国人大代表、中国石油大庆油田有限责任公司总经理张赫表示，要有效推进改革、实现改革目标，就必须思想统一、步调一致，确保改革沿着党中央指引的正确方向稳步推进。

一分部署，九分落实。大道至简，实干为要。

“必须坚定信心和决心，按照改革方案积极稳妥推进，保障相关改革举措落实到位、平稳进行，确保经济社会平稳发展。”黄茂兴代表认为，此次机构改革力度大、涉及的难点多，要细化落实改革方案，保证平稳过渡、有效衔接。

这次国务院机构改革涉及中央与地方、部门与部门之间的多重关系，“统筹”成为扎实推进改革的关键。

“以数据为例，以前多分散在不同部门，缺少共享，不能充分挖掘利用数据的价值。此次组建国家数据局，必然涉及到整合数据内容、统筹不同部门等多方面工作。”杨涛代表说，推进机构改革，要着重做好统筹，强化各个部门之间的沟通协调，规避一些可能存在的问题。

改革落实关键在人。人心稳、改革进，人心顺、改革成。

“巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，建设宜居宜业和美乡村，是我们广大农民的美好心愿。”在全国人大代表、吉林省榆树市弓棚镇十三号村农民朱亚波看来，此次改革顺民心、得民愿，“我们要积极营造有利于改革的良好氛围，让包括乡村振兴在内的各领域改革得到更好开展”。

“深化机构改革是硬任务，也是必答题，我们必须坚决拥护改革，带头落实改革，最大限度凝聚改革共识，坚定决心信心，为改革顺利推进、收获实效添砖加瓦。”全国人大代表、中国银行合肥中心支行行长马骏说。

又是春潮澎湃时。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广聚共识、劈山开路，坚定不移深化改革，推动改革落地见效，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必将为党和国家事业发展注入源源动力，在中国式现代化新征程上一往无前！

（新华社北京3月11日电 记者邹伟 安蓓 严赋憬 孙少龙 张辛欣 李延霞 魏玉坤）

提案建议点击

住琼全国政协委员谢京提交提案建议：
支持海南建设国家区域科技创新中心

本报北京3月11日电（特派记者邱华）党的二十大报告提出，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设。区域科技创新中心是国家创新资源布局的地域体现，是构建高效能国家创新体系的关键环节，也是加快实施创新驱动发展战略、推动创新链产业链资金链人才链深度融合的重要路径。在今年全国两会上，住琼全国政协委员、海南省副省长、农工党海南省委会主委、省科技厅厅长谢京向大会提交提案，建议支持海南建设国家区域科技创新中心。

提案指出，在国家创新高地建设上，先后布局北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心，北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥四大综合性国家科学中心，成渝、武汉两个区域科技创新中心。初步形成以西部、东北、中部、东部四大板块发展为基础，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，促进区域间融通发展的区域创新格局。但我国幅员辽阔，对标新兴

提案建议，支持海南建设国家区域科技创新中心，建成面向海上“一带一路”和RCEP，以南繁种业、海洋科技、航天科技、生物医药为主导的国际科技合作平台。以海南区域创新中心为载体，加快推进海南自由贸易港建设和丝绸之路经济带核心区的建设，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，走出一条具有区域特色的创新发展之路。

为此，提案建议，支持海南建设国家区域科技创新中心，建成面向海上“一带一路”和RCEP，以南繁种业、海洋科技、航天科技、生物医药为主导的国际科技合作平台。以海南区域创新中心为载体，加快推进海南自由贸易港建设和丝绸之路经济带核心区的建设，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，走出一条具有区域特色的创新发展之路。

住琼全国政协委员康耀红提交提案建议：
建立严格失信惩罚机制和守信激励机制

本报北京3月11日电（特派记者刘操）“对于个人而言，诚实守信是立人之本和齐家之道；对于社会，诚实守信是为政之法和经商之魂。”今年全国两会上，住琼全国政协委员、海南省人大常委会原副主任、海南欧美同学会会长康耀红提交提案建议，建立严格的失信惩罚机制和守信激励机制。

提案建议，将诚信教育作为中小学和高校学生思想品德教育的重要内容，鼓励高校开设社会信用领域相关课程，尽快建立“政务诚信监督体系”和“个人

诚信档案”以及监督体系的运行机制和诚信档案的使用办法。

提案还建议，建立起严格的失信惩罚机制和守信激励机制。加大对组织电信诈骗、碰瓷敲诈勒索、摔倒讹诈诬陷、学术剽窃造假、非法高息集资、恶意拖欠贷款、有意借钱不还、制售伪劣产品、大额裸条贷款等严重危害社会的诚信缺失行为的处罚力度，提高诚信缺失行为的经济成本、社会成本和法律成本，强化制度和法律的威慑力，让诚信缺失行为为主体付出高昂的代价。

十四届全国人大一次会议收到代表议案271件

收到代表建议8000多件

新华社北京3月11日电

记者11日从十四届全国人大一次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月7日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案271件。此外，截至3月10日12时，共收到代表建议8000多件。

大会秘书处议案组副组长、全国人大常委会办公厅联络局局长傅文杰介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的19件，30名以上的代表联名提出的252件。在这些议案中，有关立法方面的

268件，涉及制定法律的147件，修改法律的112件，解释法律的1件，编纂法典的5件，有关决定事项的3件；有关监督方面的3件。代表建议中，一线工人、农民、专业技术人员等基层代表提出的建议占建议总数将近一半。代表单独提出建议占比80%以上。

傅文杰说，这些代表议案建议承载着满满的民意。通过调研、走访等方式形成的议案170件，占议案总数的62.7%；形成的建议约4800件，占建议总数的近

60%。代表所提议案涉及法律项目已列入全国人大常委会2023年度立法工作计划的69件，占法律案总数的26%。代表建议重点关注的方面主要有：完善国家创新体系，提升实体经济发展空间水平；加快数字中国建设，全面赋能经济社会发展；推进乡村振兴，加快农业现代化；加强污染防治和生态建设，提升可持续发展能力；推动优质医疗资源扩容下沉，提高基层防病治病和健康管理能力等。

据介绍，大会闭幕后，全国人大有关

专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。全国人大常委会办公厅将召开代表建议交办会，统一交办代表建议。

傅文杰表示，认真审议代表议案，研究办理代表建议，是国家机关的法定职责和重要工作。有关部门单位将坚持和发展

全过程人民民主，在审议议案、办理建议的过程中加强与代表的联系沟通，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，切实做到民有所呼、我有所应。

中华人民共和国全国人民代表大会公告
第四号

俊臣 闫傲霜（女） 江天亮（土家族）
江金权 汤维建 安立佳 安兆庆
卫小春 马立群 王可 王刚
王红（女，满族） 王志民 王希勤 王学成
王宝山 王建武 王洪祥 王超
王瑞贺 王毅 王巍 方向 巴音朝鲁（蒙古族）
巴莫曲布嫫（女，彝族） 邓秀新 古小玉 布小林（女，蒙古族）
叶赞平 史耀斌 冉博（苗族） 白尚成（回族） 从斌 包信和
吕世明 吕忠梅（女） 吕建 吕彩霞（女） 朱明春 刘合理 刘修文 刘

沈政昌 宋秀岩（女） 宋锐 张太范
(朝鲜族) 张伟（女） 张守攻 张钎
(女) 张妹芝（女） 张勇 张涛 张道宏
张嘉极 陈福利 武增（女） 孙其信
孙宪忠 孙菊生 杜小光 (白族)
杜家毫 李宁 李纪恒 李锐
李锐 李敬泽 李锦斌 李静海 李慧琼
(女) 李毅 李巍 杨永英（女，布依族）
杨关林（锡伯族） 杨振武 杨晓超
束为 肖开提·依明（维吾尔族）
吴一戎 吴立新 吴杰明 吴晶
吴普特 邱学强 何平 何新
谷振春 汪铁民 沙尔合提·阿汗（哈萨克族）
沈金龙 沈金强 沈春耀

友东 高松 郭树清 郭振华 郭雷
唐华俊 黄志贤 黄明 黄俊华（壮族）
曹鸿鸣 鄂竟平 鹿心社 彭金辉
(彝族) 蒋卓庆 蒋超良 景汉朝
程林 程京 程学源 傅自应 谢经荣
甄占民 嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛（藏族）
赫捷 鲜铁可 雷树刚 谭天星 谭琳（女） 颜珂（女）
现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人

民代表大会第一次会议主席团

2023年3月11日于北京

（新华社北京3月11日电）

中国政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议
关于中国人民政治协商会议章程修正案的决议

奋斗的时代要求，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，更好围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。

会议认为，统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。会议同意，在政协章程中丰富委员学习内容，增写坚持为国履职、为民尽责等内容。这有利于人民政协发挥统一战线组织功能，把握团结

能力建设，落实好“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，进一步强化委员责任担当。

会议要求，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共

（新华社北京3月11日电）

◀上接A01版

委员（按姓名笔划为序）
丁来杭 于伟国 于