

用好博鳌亚洲论坛平台 推动“一带一路”高质量共建

□ 王胜

作为立足亚洲、面向世界的高端政商对话平台，博鳌亚洲论坛在推动共建“一带一路”、构建人类命运共同体等方面，发挥了重要的平台作用。面向未来，要用好博鳌亚洲论坛，做好论坛与“一带一路”国际合作高峰论坛的互动和呼应，在更多领域创建合作平台，并借助海南自贸港建设机遇，推动“一带一路”共建取得更多新成果。

深度聚焦

2023年是共建“一带一路”倡议提出十周年。十年来，倡议秉持共商共建共享原则，收获累累硕果，成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。博鳌亚洲论坛作为立足亚洲、面向世界的高端政商对话平台，在推进“一带一路”共建的过程中发挥了重要平台作用。

博鳌亚洲论坛与共建“一带一路”倡议高度契合

论坛的宗旨与丝路精神高度契合。博鳌亚洲论坛是第一个落户中国的非官方、非营利性的国际会议组织，旨在为亚洲各国提供一个共商发展大计的场所，推动亚洲各国与其他地区国家之间交流与合作。论坛在创建和发展过程中，坚持平等、互惠、合作、共赢主旨，致力于发出亚洲声音、打造政商对话平台。丝路精神的核心要义是“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”。作为丝绸之路沿线各国人民共有的价值追求，作为欧亚各国在彼此交往的历史进程中积累的经验和智慧总结，丝绸之路精神对于共建“一带一路”倡议，促进不同国家、不同地区人民的心灵交融，意义十分重大。

可以说，博鳌亚洲论坛的宗旨与丝路精神高度契合，目标一致、方向相同，这是借助论坛推动“一带一路”高质量共建的重要思想基础。亚洲基础设施投资银行的创立和发展，就体现出博鳌亚洲论坛与共建“一带一路”倡议的方向契合。2010年年会上，中方智库提出建设亚洲基础设施融资平台的构想，2013年、2014年论坛对此进行讨论，2015年亚洲基础设施投资银行正式成立，共建“一带一路”倡议借助博鳌亚洲论坛迈出坚实一步。

论坛为推动“一带一路”共建发挥了重要平台作用。习近平主席多次在出席博鳌亚洲论坛年会的主旨演讲中向世界阐述“一带一路”共建的目标、路径和方向：2015年3月，习近平主席在主旨演讲中强调，“一带

一路”建设秉持的是共商、共建、共享原则，不是封闭的，而是开放包容的；不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱。2018年适逢“一带一路”倡议提出五周年，习近平主席在主旨演讲中总结了倡议提出五年来的成果并强调，共建“一带一路”倡议源于中国，但机会和成果属于世界，中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强硬强卖。2021年，习近平主席以视频方式发表主旨演讲时，提出了将建设更紧密的卫生合作伙伴关系、更紧密的互联互通伙伴关系、更紧密的绿色发展伙伴关系、更紧密的开放包容伙伴关系，进一步丰富了“一带一路”共建的内涵。2022年4月，习近平主席以视频方式发表主旨演讲时强调，中国将坚持高标准、可持续、惠民生的目标，积极推进高质量共建“一带一路”。此外，我国多次通过论坛发布推动“一带一路”共建的重大举措，比如论坛2015年年会期间，国家发改委、外交部、商务部三部委联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。可见，论坛年会成为我国发布“一带一路”共建成果的重要平台之一。

博鳌亚洲论坛为“一带一路”共建提供了思想支撑。自2014年起，“一带一路”话题就成为论坛年会的“保留节目”，内容涵盖“一带一路”政商对话、金融合作、岛屿合作、海洋经济、数字经济、基础设施建设等方面，2021年年会更是以“世界大变局：共襄全球治理盛举 合奏‘一带一路’强音”为主题，凸显对“一带一路”共建的关注与重视。可以说，博鳌亚洲论坛年会为“一带一路”共建汇聚了来自政商学媒界的前沿理论和深刻观点，提供了源源不断的思想支撑。

今年，论坛年会也设立了“一带一路：共享发展机遇”分论坛，就未来“一带一路”沿线国家和地区如何加快数字化转型、深化经贸合作、力促经济复苏探寻更优路径。此外，论坛推出的一些研究报告，比如《从中国东盟合作经验看“一带一路”跨境电商发展》等，也为“一带一路”共建贡献了博鳌智慧和博鳌方案。

用好论坛平台，推进“一带一路”高质量共建

一是在顶层设计上，做好博鳌亚洲论坛与“一带一路”国际合作高峰论坛的互动和呼应。“一带一路”国际合作高峰论坛是由我国政府主办的高规格论坛活动，是推动“一带一路”共建的重要官方平台；博鳌亚洲论坛作为国际会议组织，具有非官方性质的优势，应加强两者之间的呼应和互动，尤其是在高峰论坛召开之前，提前将相关议题在博鳌亚洲论坛上释放或预热，形成有效互动。比如，2017年和2019年的论坛年会都设置了与“一带一路”倡议相关的分论坛，为后来召开“一带一路”国际合作高峰论坛贡献了智慧。未来可探讨借助博鳌亚洲论坛推进“一带一路”共建的系统性谋划，从顶层设计上做好两者之间的互动和呼应。

二是借助论坛为“一带一路”共建的新领域创建更多合作平台。可借鉴亚洲基础设施投资银行的成立经验，充分发挥论坛集中政商学媒思想的优势，瞄准“一带一路”共建拟拓展的健康产业、绿色产业、数字产业、创新产业等新领域，打造更多对话与合作的平台。比如关注发展中国家能源绿色低碳发展，推进绿色低碳发展信息共享和能力建设，深化生态环境和气候治理合作；深化数字领域合作，发展“丝路电商”，构建数字合作格局；加强知识产权保护国际合作，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。

三是抢抓海南建设中国特色自由贸易港的机遇，推动论坛在助力“一带一路”共建上取得更多新成果。在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记曾在“4·13”重要讲话中要求海南，在建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点上迈出更加坚实的步伐，既为当前海南参与“一带一路”建设提供了重要遵循和前进方向，也为将来借助论坛平台推动“一带一路”共建提供了先行先试的重要平台。

首先，发挥好东道主优势，完善海南对

外平台体系，推动政策沟通。一直以来，海南依托博鳌亚洲论坛扩大对外交流合作，创建了南海议题分论坛、全球自由贸易港发展论坛、对话海南分论坛、21世纪海上丝绸之路岛屿经济论坛、中国东盟省市长对话、华商领袖与智库圆桌会等品牌，成功举办了110多场海南主题活动，达成了数百项对外合作项目，这也是我国地方政府积极参与“一带一路”国际合作的重要平台。建议充分发挥平台作用，继续推进对外合作。

其次，发挥海南自贸港政策优势，推动“一带一路”对外开放的先行先试。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态，要充分发挥海南自贸港在构建更高水平开放型经济新体制上的重要战略引领作用，为推动“一带一路”国际合作先行先试。要创新推动制度型开放，用好海南自贸港以及CPTPP、RCEP政策叠加效应，加快构建以“零关税、低税率、简税制”和“五个自由便利、一个安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系。要汇聚全球资源要素，推动高端购物、医疗、教育三大境外消费回流。要加快建设“两个总部基地”，加快融入国际高标准自由贸易区网络，谋划实施“全球自由贸易港伙伴计划”。

再次，发挥海南面向东盟的优势，实施更多小而美的民生工程。民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径。2016年以来，海南举办“中国·柬埔寨光明行”义诊活动，派遣医疗队为1000名柬埔寨白内障患者免费实施复明手术。今后可继续结合海南自贸港产业发展重点，加强统筹谋划，打造更多接地气、聚人心、惠民生的合作项目。

最后，用好自贸港第七航权开放等政策，推动与“一带一路”沿线国家和地区的互联互通。抓住海南自贸港建设人流、物流、资金流、信息流汇集的重大机遇，用好自贸港第七航权开放、59国免签等政策，推动开放更多海南赴“一带一路”共建国家和地区的直航航班，加密国际航线。探讨推动泛南海经济合作圈，推动与共建国家和地区的邮轮旅游航线及“一程多站”式旅游产品开发。

（作者系中国南海研究院党组书记、院长）

发展建言

进行制度集成创新，主动且深度对接高标准国际经贸规则，加大力度推进高水平开放压力测试等，都是稳步扩大制度型开放的切入点。

对于海南自贸港来说，实施产业开放关键在于发挥自身产业与资源优势，重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，融入全球产业链、供应链和价值链，创建开放型现代化产业体系。

党的二十大报告在部署推进高水平对外开放时强调，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”。建设高水平的中国特色自由贸易港，成为我国对外开放战略布局的重要一环。

推进高水平对外开放，要坚持开放包容、合作共赢的发展理念，突出制度型开放，更加注重开放合作，尤其要推动共建“一带一路”高质量发展。当前，海南自贸港建设蓬勃兴起，“促进自贸港‘大开放、大改革’”成为明确要求。唯有持续推进高水平对外开放，才能打造面向全球的最高水平开放形态，赋能自贸港高质量发展。

高水平对外开放要求海南自贸港秉持开放包容、合作共赢的发展理念。2022年4月，习近平总书记再次莅临海南考察，明确赋予海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的新使命新任务。高水平对外开放体现在以更加开放包容的心态和举措拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是推进自贸港关运作的关键之年。今年2月14日至24日，海南省代表团先后奔赴中国香港、印度尼西亚、越南开展推介、交流活动，充分展现了开放包容的国际形象和谋求合作共赢的满腔热情。

高水平对外开放要求海南自贸港加快推进制度型开放。党的二十大报告和2022年中央经济工作会议明确提出，“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。”推进高水平对外开放，实现高水平制度型开放是应有之义。进行制度集成创新，主动且深度对接高标准国际经贸规则，加大力度推进高水平对外开放压力测试等，都是稳步扩大制度型开放的切入点。对于海南自贸港来说，一是要在“一本三基四梁八柱”战略框架下把制度集成创新摆在突出位置。一方面，完善与《中华人民共和国海南自由贸易港法》配套的法律法规，全面深化“放管服”改革，形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境；另一方面，持续落实和优化海南跨境服务贸易负面清单，为夯实“一线放开、二线管住”提供制度支撑。二是要主动对标、适应高标准国际经贸规则。一方面，海南自贸港要与RCEP对接，并产生政策叠加效应，释放更多发展红利；另一方面，主动对标CPTPP、DEPA的贸易规则，尤其是在数字经济、知识产权等领域，力争加快构建与之相衔接的规则制度。

高水平对外开放要求海南自贸港创建开放型现代化产业体系。党的二十大报告在部署高水平对外开放时强调，“深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。”这表明产业开放与合作对深化对外开放具有十分重要的意义。产业开放是指将产业融入全球产业链、价值链、供应链、技术链和人才链等，通过产业规模叠加与特色产业合作来推进高水平对外开放。对于海南自贸港来说，实施产业开放关键在于发挥自身产业与资源优势，重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业，融入全球产业链、供应链和价值链，创建开放型现代化产业体系。

高水平对外开放要求海南自贸港主动加强与东盟区域经济合作。高水平对外开放强调推动共建“一带一路”高质量发展。海南自贸港正着力打造21世纪海上丝绸之路重要战略支点，而东盟处于海上丝绸之路经济带，两者区位优势、人文渊源深厚。《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，“加强与东南亚国家交流合作”；海南省第八次党代会报告中也提出，“扩大与‘一带一路’沿线国家和地区特别是东南亚国家的合作”。可以看出，在国家战略与政策支持下，加强与东盟区域经济合作是海南自贸港推进高水平对外开放的重要方向。东南亚是当今世界经济发展最具有活力和潜力的地区之一，海南自贸港要充分发挥区位、政策和文化上的优势，加快形成政策支持和制度保障，拓展与东盟合作的深度与广度。

开放是海南自贸港建设的生命线。海南要坚定不移落实开放为先战略，基于理念指引、制度开放、产业发展和区域合作等多维路径，打造高水平开放型经济，早日把海南自由贸易港打造成为新时代中国改革开放的示范。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，单位为中共海南省委党校）

投稿邮箱：hnrblb@163.com

加快发展外向型经济 激发自贸港市场活力

□ 李世杰 唐彩玉

着力培育外向型经济主体 不断激发自贸港市场活力

经营主体是经济的力量载体，对经济发展至关重要。随着海南自贸港政策红利不断释放，以及RCEP生效后的政策叠加效应，海南各类经营主体规模不断壮大。海南要重点培育外向型经济经营主体，不断激发市场活力，更好地为自贸港外向型经济发展积蓄力量。

多元化引进外资主体。一方面，扩大外资主体来源和规模。在巩固现有外资项目基础上，积极招商引资，举办高质量的投资促进活动，让外资来源更加多元化。另一方面，优化利用外资结构，加大高新技术产业和教育、医疗、养老、金融等现代服务业开放力度，引导外资向高新技术产业、现代服务业等领域投资；着力推动外资外贸领域的标志性项目顺利落地运营，真正做到吸引外资、利用外资、留住外资。此外，积极探索国际人才资源开发机制创新，汇聚境内外高端人才开展离岸创新创业，在琼外资企业发展提供要素支撑和产业配套。

积极培育各类外贸经营主体。首先，从政策上支持外贸主体成长，用好用足产业投资基金和各类专项资金，加大对外贸经营主体的培育力度，“以小博大”激发外贸市场活力。其次，充分利用行业协会等中介资源，强化外贸主体发展平台建设，如鼓励中介服务平台开展外贸全流程培训、“一对一”业务指导等，为外贸主体发展赋能。此外，加大对外贸企业出口信用保险以及金融支持，减轻外贸企业资金压力，提升外贸企业的抗市场风险能力。

培育对外投资主体。在大力“引进来”的同时，海南还要大力支持本土企业“走出去”开展境外优质项目投资。借助自贸港税收政策红利，吸引国内优质企业

落地海南；支持海南企业“走出去”，提升对外投资的质量和水平；持续开展跨境投资的企业提供海关、税务、外汇管理等方面的支持。

持续优化外向型产业结构 夯实外向型经济发展支撑

产业是发展外向型经济的重要支撑。外向型产业发展所需的资源等来自国内国外两个市场，也会受到两个市场的影响。海南未来产业结构优化与主导产业发展，有赖于国内国外产业要素不断汇聚；海南外向型经济发展，也有赖于国内国外两个市场需求的充分开发。

明确海南外向型经济的市场定位与产业导向。一方面，积极抓好“一带一路”重要战略支点和西部陆海新通道国际航运枢纽建设，挖掘“一带一路”沿线国家和地区的市场需求，支撑海南自由贸易港实体经济转型升级；聚焦技术研发、产品设计、营销渠道、品牌塑造、物流金融等技术含金量高的环节，助推全岛产业结构升级。另一方面，依托四大主导产业，推动“三产”融合、协调发展；依托自贸港服务贸易开放政策，不断优化第三产业内部结构，推进康养医疗、数字商务、育种研发等高附加值服务业发展。

深化大数据与实体经济融合，推动海南外向型产业结构升级。当前，全球数字经济快速发展，数字贸易成为全球贸易发展的新引擎。应积极探索面向RCEP的国际数据跨境流动，促进数据要素领域的国际交流合作，推动大数据与实体经济逐步融合；依托数据要素跨境合作平台，借助区块链、AI等数字技术，推动海南在信息共享、技术标准、科学管理、规则规制等方面与境外发达国家和地区有无缝衔接，引领数字贸易、离岸贸易等向纵深发展，打造辐射亚太地区的数字贸易港。

着力营造国际化发展环境 畅通外向型经济发展渠道

海南自由贸易港要以打造“两个基地”，构建“两个网络”为重点，积极融入国际高标准自由贸易区网络。对外积极发挥贸易投资交流平台作用，打造贸易投资的通道；对内要强化经济发展软实力，打造一流的营商环境。

搭建交流合作平台。主动借力博鳌亚洲论坛年会、消博会等平台，拓宽海南对外经贸合作“朋友圈”；充分发挥国际平台的桥梁作用，助推跨境双向投融资高质量发展。积极搭建自贸港内企业互动合作交流平台，促进在琼企业之间在项目、资金、研发等方面的实质合作，逐步培育本地产业生态和合作氛围。

完善联动互通的海陆空运输平台。落实包括第七航权在内的航权领域开放政策，恢复并加密国际客货运航班，持续优化航空枢纽快速换乘体系。以“中国洋浦港”船舶港为核心依托，不断汇聚国际航运要素，加快发展国际快船等运输新模式。着力搭建联通“一带一路”沿线国家或地区、RCEP成员国的国际航运服务新平台，形成双向互济、陆海空内外联动的贸易投资新通道。

打造国际化营商环境。对标高标准国际经贸规则，打造有海南自贸港特色的法治化、国际化、便利化营商环境服务体系；率先推进“大部制”改革试点，深化“放管服”改革，探索形成新型政商关系，构建法治化、服务型政府。不断放宽投资准入，推出投资极简负面清单；建立健全市场“承诺即入制”，落实“非禁即入”“承诺即入”管理模式，建立完善“双随机、一公开”的过程监管体系。此外进一步完善法律法规，建立公平开放透明的市场规则，加大知识产权的保护力度，为外资外贸主体发展营造公平、公正的市场竞争环境。

（作者单位：海南大学经济学院、海南省开放型经济研究院）