

# 海南全面深化改革开放,制度集成创新能级持续提升,自贸港蓬勃兴起 激荡一池春水 持续释放发展动能

■ 本报记者 刘操

就在上个月,华能洋浦天然气热电联产项目二套机组正式投产商业运营,标志着我省最大的清洁能源热电联产项目全面建成投产。

得益于“零关税”进口商品全流程监管模式这项制度集成创新的赋能,该项目前期迅速完成了所有批次自用生产设备的“零关税”进口,降低了项目成本。同时,这项创新案例的有效开展,通过压力测试,有效减少了海南封关后政策压力差,进一步推动了全岛封关运作进程。

“新时代,海南要高举改革开放旗帜,创新思路,凝聚力量,突出特色、增创优势,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局。”2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上对海南提出了更高的要求。

一次次历史性的跨越,一次次成绩的刷新。得益于改革,路径在创新。

5年来,海南坚持全面深化改革开放,全面提升制度集成创新能力激发改革活力,自贸港政策制度体系逐步构建,营商环境持续改善,代表自贸港经济形态的外向型经济势头良好。

## 政策优势凸显 企业发展势头强劲

第41届摩根大通医疗健康大会、四川大学华西医学中心专题推介会暨2023年国际创新药械企业交流会……今年以来,博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗、技术、人才聚集,举办多场会议,积极与国际药械企业开展合作交流。

“乐城先行区持续优化药械政策,产业要素活力不断释放。”乐城先行区管理局局长贾宁提供了一组数据:与18个国家和地区近80家药械企业建立了联系、与国际排名前三十的药械企业全部建立了深度合作关系。乐城先行区已经成为药械企业在中国的探索创新集聚地和国际知名药械企业创新产品进入中国的主要通道。

“乐城在医疗领域有着很多的扶持政策,还有非常好的科研资源。”日本鹤松医药株式会社大中华区代表朱方明坦言,这对国际药械企业而言是巨大商机。

今年初,在海口国家高新区,海南维力医疗科技开发有限公司申报的一批加工增值30%免关税医疗器械在海口海关所属海口港海关顺利完成“二线出区”放行。标志着我省“一线放开、二线管住”进出口政策扩区医疗器械产业首单在海口完成全闭环落地。该公司总经理贺勇慎说,加工增值30%免关税政策不仅能有效降低公司生产经营成本,还将价格优势向产业链下游企业传导,更增强企业扎根海南发展的信心。

过去五年,海南逐步构建自贸港政策制度体系。三张“零关税”清单、企业和个人15%所得税、加工增值货物内销免关税等180多项政策文件落地生效,外商投资准入负面清单缩减为27项。

随着政策红利的释放,海南吸引了各类经营主体投资创业,企业正不断感受到改革带来的“真金白银”。以海南澳斯卡国际粮油有限公司为例,自2021年7月享受加工增值政策至今,企业受益匪浅。“我们进口原材料的交易成本更低,商品在市场更有竞争力,企业获利更多。”该公司董事长张慧说。

## 强化制度创新 企业享受便捷服务

从市县到园区,如今的海南,制度集成创新成为“解锁”法治化、国际化、便利化一流营商环境的“金钥匙”。

更高效。海南深化“极简审批”制度,项目落地审批提速90%以上。

2020年10月备案,2021年9月厂房就完成验收。得益于三亚崖州湾科技城创新用地模式,以“承诺制”代替“审批制”,招商三亚深海装备产业园项目实现了启动一年内竣工交付。

更便捷。累计上线130项“一件事一次办”主题服务,实现155个高频事项“跨省通办”。

过去两年,借助海口市的“区块链+电子保函”应用系统,海南万泰建筑工程有限公司“一次都不用跑”即可全程在线办理投标业务,参与跨区域投标可减少30%以上成本费用和40%以上时间成本。

更优化。创新知识产权融资模式推出的“海知贷”,解决了企业的融资难题。

用手上的医药软件进行知识产权质押,海南华德科技有限公司成功获得了200万元贷款。“海知贷”支持科技型中小微企业盘活无形资产,为企业发展注入动力。

更贴心。推出“企业首席服务专员”“520企业服务日”等服务品牌,省领导“早餐会”、“厅局长接待日”、市县领导“茶话会”等系列活动,为企业送上“定心丸”“暖心衣”和“强心剂”。

“没想到项目落地过程中还有‘落地指导员’帮忙!”去年11月,莱佛士(海南)国际医院在乐城先行区正式开工,先行区管理局的“企业联络员”制度,让莱佛士医

疗集团落地海南欣喜又省心。

制度集成创新结出的累累硕果,正为海南自贸港建设提供源源不断的动力与活力——海南经营主体五年增量超过之前30年的总和。截至目前,经营主体增速连续37个月保持全国第一。

## 强化清廉建设 促进形成优良营商环境

4月初,海南洋浦国际集装箱码头忙碌不息。今年1月至2月,该码头集装箱吞吐量累计完成26.96万标箱,同比增长8%,实现“开门红”。办事更廉洁高效、服务更优质便捷,是洋浦吸引越来越多国内外投资的重要原因之一。

紧盯自贸港建设中政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节,海南各级纪检监察机关持续开展专项治理,精准惩治海南自由贸易港新业态领域的新型腐败,斩断权力与资本勾连纽带。

海南加快推进“机器管规划”“机器管招投标”“土地超市”等系统建设,以信息化手段建立过程监督和留痕制度,杜绝人情规划、人情招投标,通过深化改革切断利益输送链条。

去年底,海南首个“机器管招投标”项目“产业发展配套路网项目(三期)——银色海岸配套道路施工”在省政务服务中心顺利完成开评标工作。该项目招标投标投标人资格条件由系统自动判定,评标结果由系统说了算,专家仅在机器评出结果后进行复核,降低了人为因素干扰。

海南因改革开放而生,因改革开放而兴。

如今,海南正对标世界最高水平开放形态,加快制度集成创新,解放思想、振奋精神,将建设海南自贸港这篇文章做大、做实、做好。(本报海口4月12日讯)

Ta02 | 海南日报  
2023年4月13日 星期四

蓬勃  
自贸港

新海南

活力  
海南



洋浦经济开发区

海口江东新区

## 海南逐步构建 自贸港政策制度体系

三张“零关税”清单  
企业和个人15%所得税

加工增值货物内销免关税等180多项政策文件落地生效

经营主体五年增量超过之前30年的总和

截至目前,经营主体增速连续37个月保持全国第一

## 狠抓制度集成创新

致力于打造法治化、国际化、便利化和公开、透明、可预期的一流营商环境

累计发布制度创新案例134项  
极简审批成为全国标杆

## 海南全面推行“一枚印章管审批”改革

海口、三亚8个市辖区和全省其他16个市县(不含三沙市)  
实现“一个大厅办事、一个部门审批、一枚印章出件”

## 海南在全国率先探索承诺即入制和准入即准营

涉企经营许可实行告知承诺事项达111项,数量全国最多