



## 5年来,省发展改革委锐意进取、创新实干,力促海南自贸港高质量发展 改革发展谱新篇 砥砺奋进勇担当

■ 本报记者 陈彬

“4·13”以来,在省委、省政府的坚强领导下,省发展改革系统全力扛起加快自贸港建设、推动高质量发展的使命担当,深入贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,以新作为把握新机遇、新举措迎接新挑战、新手段培育新动能,推动发展改革事业取得新进步、收获新成效,为打造高水平开放型经济作出新贡献。



俯瞰三亚港南山区对外开放口岸“二线口岸”现场查验能力建设项目施工现场。(资料图)

### A 锚定发展目标固本强基

近年来,全省上下锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,团结奋斗、攻坚克难,经济社会发展呈现总体平稳、质量趋好、优势累积的良好局面。

以经济提速展现发展成效。锚定全省中长期奋斗目标的年度高质量发展任务,创新实施宏观经济“按季抓、月跟踪”,面对超预期压力,先后开展两轮超常规稳住经济大盘行动,出台助企纾困发展特别措施,全省地区生产总值5年平均增长5.2%。培育壮大多层次经营主体,5年增量超过之前30年总和。建立重要民生商品价格调控机制,CPI涨幅连续三年低于全国,实现经济较快增长、物价

平稳运行的优化组合。以壮大实体经济强化增长动力。推动构建以四大主导产业为核心的开放型生态型服务型产业体系。“4·13”以来,旅游业、现代服务业等四大主导产业占海南GDP的比重由53%提升至70%,五年来提高17个百分点。持续推动自贸港重点产业集群建设,印发《高质量打造重点产业集群的实施方案》,数字经济、商贸服务等4个千亿级产业集群已经形成,石化新材料、医药产业、临空经济等3个百亿级产业集群加快壮大。推动组建全省物流集团和支持物流业降本增效,构建海上风电产业体系。持续完善自贸港重点园区“一园

策”工作,2022年,13个自贸港重点园区实现营收1.8万亿元,同比增长31.6%,以不足2%的土地面积贡献全省超三成投资和超五成税收。

以扩大内需夯实稳固基础。坚定不移实施投资新政,接续开展“产业投资提升年”和“基础设施推进年”,促进有效投资结构优化、增量提质。五年来,制造业投资年均增长20%,基础设施投资占比提高到30.1%,非房地产投资占比达到68.4%,累计提高18.2个百分点。积极推动国际旅游消费中心建设,离岛免税购物销售额五年累计增长近5倍,占消费的比重提高到两成以上,博鳌乐城引进国际创新药械首例突破300例。

### B 高质量发展成色更足

近年来,海南高质量发展步伐越来越坚定,各类市场主体踊跃响应,生态环境持续改善,营商环境日益优化,现代产业格局正在形成,百姓共享发展成果,获得感稳步增强。

以开放合作拓展高水平开放空间。全力推进封关运作“一号工程”,25个地方事权项目全部开工。落实市场准入特别措施和全国最短外商投资准入负面清单,新能源充换电“一张网”在全国率先建成运行,实际利用外资2018—2020年连续3年翻番,5年总额超之前30年总和,经济小省正迈向外资大省行列。积极参与“一带一路”建设,推动构建全球自由贸易港伙伴关系,2022年备案境外投资项目中方投资总额44亿美元,同比增长58%。

以“全省一盘棋”激发全域活力。推动出台《关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意见》,启动构建“三极一带一区”区域协调发展新格局。南北两大经济圈加快融合、良性互动,“真金白银”支持儋州洋浦一体化建设,“三极”占到全省经济总量的近八成。持续完善基础设施“五网”,全省高效率交通运输基础设施覆盖率达到100%。新型城镇化建设开启新探索,持续深化户籍制度改革,不断提高基本公共服务均等化水平。截至2022年底,常住人口城镇化率升至62%,“4·13”以来提高4个百分点。

以绿色低碳凸显海南特色。“清洁能源岛”建设稳步推进,全省清洁能源装机比重达

到75%,高于全国平均水平19个百分点。全面推行重点行业、重点领域清洁生产、提高产业整体能源利用效率。“4·13”以来,单位GDP能耗年均下降4%。初步建立碳达峰“1+N”政策体系,博鳌零碳示范区建设迈出步伐。

以普惠民生托稳发展底盘。统筹推进收入分配领域重点工作,五年来累计新增城镇就业76万人,超额完成20%以上。积极推广以工代赈方式,2022年吸纳近3000名农民工就业。支持海南大学等重点院校谋划建设科研创新平台,成功推动3个国家区域医疗中心获批建设,让“小病不进城、大病不出岛”“家门口上好学”日益成为现实。

### C 新征程上奋力谱新篇

立足贯彻党的二十大精神开局之年、推进自贸港建设关键之年,省发改委负责人表示,全省发展改革系统将进一步解放思想、敢闯敢试,苦干实干、务求实效,全力推进经济社会发展量质并进,为加快建设中国特色自由贸易港作出更大贡献。

一是全力推动经济驶入高质量发展快车道。高质量创新开展经济运行分析研判,切实发挥宏观经济参谋助手作用。不断丰富政策工具箱储备,切实增强经济政策合力,推动重大任务、重大项目提速。持续推进高质量市场主体培育提升“四大行动”。

二是全力促进自贸港建设提速增效。锚定“2023年底具备封关运作硬件条件”目标,确保31个项目年内主体完工。全力争取扩大自贸港鼓励类产业目录,增强产业

项目导入吸引力。持续抓好两个外商投资目录的实施,研究制定《海南自由贸易港外商投资条例》,进一步优化外商投资营商环境。

三是全力促进扩大内需战略扩大战果。充分发挥重大项目领导小组关键作用,切实强化重大项目谋划和推进合力。用足用好促投资政策,大力争取地方政府专项债、中央预算内投资、政策性金融工具支持。持续深化“产业投资提升年”和“基础设施建设年”,力促有效投资持续扩容提质,迈上新台阶。牵头谋划推动国际旅游消费中心重大标志性项目,积极开展“靶向”招商活动,塑造国际旅游消费新形象。

四是全力构建现代化经济体系。深入推

打造3—5个千亿级产业集群,5—7个百亿级产业集群。持续加强园区资金投入和要素保障,量身定制“一园一策”,力促重点园区更好发挥产业集聚平台作用。围绕加快“三极一带一区”建设,清单化、项目化统筹推动海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈建设。

五是全力提升绿色低碳、普惠共享发展水平。持续完善碳达峰“1+N”框架体系,探索建立碳排放总量和强度双控制度。加快推动海上风电、核电、光伏等重点项目,持续提升清洁能源装机比重。扎实做好“菜篮子”保供工作,持续推进重要民生商品保供稳价机制建设,将消费价格涨幅稳定在较低水平。持续推进实施以工代赈,不断深化共同富裕政策举措研究,探索海南特色共同富裕路径。

(本报海口4月12日讯)



①



②

①文昌木兰湾沿海的风电场,成为当地一道靓丽风景线。  
(资料图)

②在海南中心项目工地,动臂式塔吊正在吊装“空中造楼机”顶模首根立柱。  
(资料图)

