



# 奋进海之南 扬帆自贸港

—海南推进全面深化改革开放和自贸港建设成就巡礼

加速国内外先进药械资源集聚和健康产业链融合

## 乐城先行区：打造医疗开放新高地

■ 本报记者 陈子仪

4月的博鳌乐城，海阔风清、椰林葱郁。在博鳌超级医院国际眼视光眼科中心，副主任刘密密忙着整理前一天接受手术的患者数据，寻求治疗技术新突破。在乐城，像他一样的青年专家还有很多。

5年前，刘密密来到乐城时，乐城引进使用的特许药械产品只有寥寥数种，在营的医院屈指可数。5年后，刘密密说，“乐城已经成为了医疗事业发展的一片沃土。”

肩负着“让中国人尽快用上全世界最先进的药械、推动中国健康产业发展、助推中国医疗卫生事业改革”的历史使命，5年来，乐城先行区通过制度集成创新推动政策红利加快释放、营商环境不断优化，加速一批批制度创新不断落地，持续做好健康产业生态圈建设的文章，正从我国医疗领域对外开放的“政策高地”向国际医疗旅游服务的“产业高地”迈进。



瑞金海南医院航拍图。本版图片除署名外均由本报记者袁琛摄

### A 特殊定位 凸显“医疗特区”的使命担当

由贸易港建设的决定为乐城再度送来改革春风。2019年，升级版“国九条”——《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》赋予乐城更大的改革开放自主权，也给医疗机构提供更高效率的服务，给境外患者提供更多方便和实惠。

在海南，医疗健康产业发展有着肥沃的“土壤”。2020年6月1日，中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》，其中直接跟大健康领域相关的内容至少有七项，健康产业也成为了海南自贸港建设优先发展产业之一。毫无疑问，作为全国唯一的“医疗特区”，乐城成为了

海南发展大健康产业的“先行”之地。

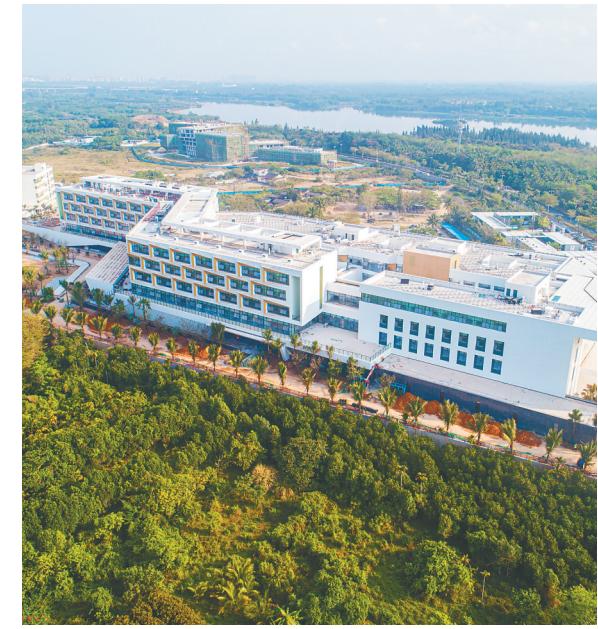
“乐城先行区的设立发展，是适应加快推进海南全面深化改革开放的迫切需要。”乐城先行区管委会书记、局长贾宁表示，《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》明确提出，要全面落实完善乐城先行区政策，鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策，“把先行区建成国际一流水平的国际医疗旅游目的地和医疗科技创新平台，也是建设海南国际旅游消费中心的应有之义。”

得益于国家赋予的政策和海南自贸港建设，5年来，乐城交出了一份亮眼的成绩单：

——截至目前，乐城引进特许药械突破300种，比预期目标提前近三年实现医疗技术、设备、药品与国际先进水平同步；

——截至目前，共有25家医疗机构开业运营，24家医疗机构在建或筹建，形成了“公立+民营+国际”的医疗结构；

——2018年至2022年，接待医疗旅游人数45.57万人，创下了乐城先行区成立以来医疗健康消费回流的最好水平，乐城逐步成为医疗健康消费回流的主要目的地。



由中建一局承建的四川大学华西乐城医院项目现场。

### B 实干起步 为海南自贸港建设探路开局

革。”乐城先行区管委会委员、常务副局长吕小蕾介绍，乐城搭建了“博鳌乐城极简审批服务管理一体化平台”系统、梳理“不见面审批”事项、完善网上一次性告知服务，实现所有事项“一窗受理”和“一网通办”，成为省内首个实现100%公共服务事项“不见面、不跑腿、一网办结”的园区。同时，乐城试行工程项目建设“自主实施制度”，实现“拿地即开工”，极大缩减项目建设周期。

近日，乐城频频传来好消息。上海复旦大学附属中山医院葛均波院士等专家团队3天内为4名严重冠心病患者成功实施冠脉血管Magmaris可吸收镁合金支架植入手术；包括中国科学院院士、东南大学附属中大医院院长滕皋军在内的5个专家团队在乐城总计开展37例钇90微球临床应用……

为何这么多专家团队能在乐城开展临床手术与治疗？乐城先行区管委会相

关负责人给出答案：这得益于乐城“1+X”运行模式，即“一个共享医院(平台)+若干个专科临床医学中心”。此举相当于在医疗界建了一个机场，筑巢引凤，各个进驻的医疗团队则相当于各家航空公司，患者与医院、医院与医疗团队相互依托、相互购买服务。依托该模式，乐城引进了51个国内外院士专家团队，初步打造了眼科、康复治疗、肿瘤科、心内科、耳鼻喉科、整形外科、骨科等一批“拳头”科室。

探索创新医疗机构运营模式，乐城还有更多“动作”。2022年10月，海南医学院第一附属医院乐城医院在乐城挂牌运营，这是乐城首个特许经营的医疗机构。新的合作经营模式不仅将进一步提升园区的学科承载能力和医疗服务水平，助推乐城先行区高标准高质量发展，同时也将加快推进海南国际医疗中心和数字医疗中心的建设。

特许药械非首次审批时限从平均27

天压缩到1.6天，审批模式从“一人、一品、一批”优化为“一品、一院、一批”，真正缩短患者用药时间；实行“带药离院”，有效解决了患者每次使用特许药品必须住院的问题；建立国内第一个特许药械集中存放保税仓，创新实施“先审批入仓，后核销出仓”监管检疫模式和“分送集报”出仓模式，大幅提高特许药械通关效率……依托自贸港的东风，乐城探索了一系列的创新举措，正逐步从政策高地走向平台高地。

乐城在制度集成创新上做了不少探索，这些创新在全国没有先例可循，且医疗行为本身事关人民生命健康，又涉及多部门监管，每一步探索都面临挑战。“乐城的创新发展不是一家之力，这背后离不开国家发改委、国家药监局等多部门持续从政策支持、推动制度创新、加强业务指导等方面给予了乐城诸多帮助和支持。”吕小蕾说。



乐城先行区一景。乐城先行区管理局供图

### C 多平台驱动 打造中国医疗创新高地

示，该团队还将在乐城建立一所医院，在提供优质眼健康保健医疗服务的同时，做好特许药械临床试验和真实世界研究。

可以说，乐城医工转化项目已逐步成为乐城生态产业圈的新名片。通过开放平台的协同发力，乐城不断加强综合协调和资源统筹，推动药械产品转化，园区经济进一步提质升级。

近日，在“博鳌乐城罕见病诊疗专家平台”发布会上，博鳌乐城维健罕见病临床医学中心成功“牵手”博鳌乐城文化产业发展有限公司，双方将共同推动罕见病在健康文化领域的传播。

“我们致力于讲好乐城故事，积极传递中国医药医疗领域改革开放的声音。”博鳌乐城文化产业发展有限公司相关负责人表示，未来，乐城将借助文化产业公

司这个平台，在健康文化传播领域做出探索，打造患者健康教育、医生共识发布、药械资讯前沿等健康文化传播领域的“金字招牌”，进一步提升乐城的品牌知名度及影响力，向世界传递中国健康之声。

2300万人，这是2022年乐城全球特药险的参保人数。为了打通全球特药引进到应用的闭环保障，推动商业健康保险参与健康产业链整合，乐城连续三年推出国内首款境内外特种药品费用补偿型医疗保险“海南自贸港博鳌乐城全球特药险”，首次将国内未上市药品加入国内健康保险，为民众享受高质量医疗服务提供可行的支付手段。

“花很少的钱，受益很大。”来自琼海的肝癌患者李先生连连点赞乐城全球特药险。在保险领域，乐城还做了更多探索。

目前，乐城管理局联合保险公司、健康科技公司筹建海南博鳌乐城医商融合研究发展中心，计划成为一个集合保险企业、保险服务企业、药械厂商、医疗机构、健康管理公司等医疗保险产业链多方沟通、交流、融合的平台，推动乐城健康保险产业创新发展。

“乐城，是海南自贸港建设的见证者，也是参与者。可以说，乐城与海南自贸港共成长。”贾宁表示，未来，乐城将继续用好用足乐城政策，进一步集聚资源，借助乐城医工转化平台、真实世界研究平台、国际多中心药械临床试验平台、健康文化产业创新平台和保险医疗服务平台等平台推动国内药械研发创新与国际接轨，助力海南自贸港成为中国医疗创新高地。

(本报博鳌4月12日电)



创新“加速度”成就发展“超速度”，在制度创新滋润下，乐城新业态加快发展、新平台正在形成。

近日，海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区新加坡办事处在新加坡揭牌。作为海南首个自贸港园区的海外办事处，它将成为乐城加速海外招商引资，吸引海外医学人才、开拓海外医疗市场的重要举措之一。

利好消息不断传来。乐城医工转化平台加速推进建设，中国眼谷、华西乐城研究院、华西乐城医工融合创新中心、中国医学创新联盟已签约入驻。“我们将借助乐城医工转化平台加速眼科创新产品的研发与转化。”温医大眼视光医学部主任、中国眼谷理事长、温州眼视光国际创新中心主任、海南真研院理事长瞿佳表