

# 高举新时代改革开放旗帜 书写高质量发展新篇章

——海南全面深化改革开放座谈会发言摘登

编者按

五年前的“4·13”，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，郑重宣布党中央支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，海南自由贸易港建设实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”的喜人变化。4月13日上午，海南全面深化改革开放座谈会在海口召开。会上，22名来自各领域的代表围绕“贯彻落实习近平总书记‘4·13’重要讲话精神，加快推进海南自由贸易港建设，让海南成为新时代中国改革开放的示范”依次发言。现摘编刊发，以飨读者。

**海南自由贸易港咨询委员会专家沈玉良：  
落实自贸港建设总体方案  
进一步推进海南数字经济建设**

发展数字经济是《海南自由贸易港建设总体方案》的重要组成部分。中国特色自由贸易港建设启动以来，海南从6个方面推进数字经济建设，取得了一定成效。

一是海南自由贸易港电信业务市场准入得到扩大；二是海南自由贸易港将作为行业领域数据出境安全管理试点；三是海南自由贸易港数字产业主体日益丰富；四是海南自由贸易港基础设施建设稳步推进；五是海南自由贸易港法律法规制度逐步健全；六是海南自由贸易港行政监管体系不断完善。

2022年重点任务包括在国家数据跨境安全管理制度框架下，开展数据跨境安全管理试点，探索形成既便利又安全的跨境流动机制，推进物联网、人工智能、区块链等数字贸易等重点发展的信息产业。

对进一步推进海南数字经济建设提出5点建议——

一要对海南发展数字产业进行细化和聚焦，并提出深化推进海南自由贸易港数字经济的一揽子政策；二要充分利用现有海南自由贸易港优势，将制度优势转化为产业优势；三要对标国际自贸便利化条款，率先在电子发票、电子支付和数字身份等条款领域取得突破；四要借鉴新加坡和德国汉堡港建设数字化港口的经验，将海南自由贸易港建设成为智慧港口；五要加强数字经济基础设施研究。

**海口海关关长高瑞峰：  
进一步深化制度集成创新  
加快建设智慧海关管理体系**

5年来，海口海关锚定2025年底全岛封关运作目标，以解放思想、制度集成创新、优化监管机制，提升智慧监管能力为抓手，全力以赴推进全岛封关运作。

一是坚持敢想敢试，树立改革创新、担当作为的鲜明导向。出台激励广大干部担当作为、干事创业18条实施意见，大力提拔重用勇于改革、敢于担当的干部。

二是大力推进制度集成创新，激发政策叠加效应。发挥海南自贸港“试验田”优势，深化制度集成创新。创新海关担保方式，为广大企业提供灵活担保形式。

三是创新监管机制，提升通关便利化水平。开展“服务包”活动，指导企业享受出口企业便捷通关政策、政策解读等精准服务。对符合条件的企业，海关总署由法定90日内压缩至45日内，AEO高级认证企业由28家增至60家。

四是突出智慧监管，推动效能降低成本。创新推出“互联网+属地查验”模式提升属地查检效能。大力提升法检商品检测效率，对需法定检验的危险化学品、矿产品、天然气类农产品，实验室检测时间由8天压缩至3天。

2023年，海口海关将坚定“守国门、促发展、推改革、创一流”的目标，打造具有海口海关鲜明特色的监管模式，进一步深化制度集成创新，高水平开展压力测试。同时，将加快建设智慧海关管理体系，不断提升海南口岸智慧监管水平和风险防控能力。

**儋州市委副书书记、市长兼洋浦经济开发区工委书记、管委会主任邹广：  
努力创建海南自贸港  
港产城融合发展先行区示范区**

回过去5年，我们紧紧围绕开放为先、产业为本、协调为要、环境为基，加快推动儋洋经济圈发展，努力创建海南自由贸易港港产城融合发展先行区、示范区。

坚持全局思维，诞生了首单增值税免关税业务等多个自贸港第一，洋浦保税港区成为全省首个进入全国一类物流枢纽的区域。

坚持创新驱动，不断推动传统产业升级、加快发展先进制造业、现代服务业。

坚持共建共享，开展建设区域国际集装箱枢纽港扩建工程，高起点编制环新英湾自贸港新城发展规划。

坚持营商环境率先在全省成立营商环境建设局，不断提升区域多样性、稳定性、持续性，打造零碳城市和零碳产业园。

坚持法治支撑，不断提升制度集成创新水平，大力提升法检商品检测效率，对需法定检验的危险化学品、矿产品、天然气类农产品，实验室检测时间由8天压缩至3天。

目前，园区注册企业达2.63万家，年均增长9.1%。江东新区将进一步加快产业集聚度，提速片区开发、完善功能配套，优化营商环境，努力打造自贸港标杆园区。

**海口江东新区管理局党委书记鞠磊：  
以政策应用促进产业落地  
努力打造自贸港标杆园区**

海口江东新区坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展，各项事业蓬勃兴起。

江东新区组织128家国内外设计机构参与规划竞赛，集聚全球智慧，形成一个总体规划+4个重点片区控制性详细规划+13个重点专项规划+16个前期研究的规划体系。

规划引领建设，新区设立以来累计开工240个项目，固定资产投资2022年完成成数占全省重点园区三分之二。

聚焦医疗卫生供给侧结构性改革，积极推进平台共享模式。打造特许药械共用平台，37个专家团队在瑞金海南医院开展新政医落地。打造六大中心平台，与乐城先行区及琼海市等23家医疗机构互惠互享检验、危重症、影像、心电诊断、超声等医疗服务。对符合条件的企业，实行“零审批”。

江东新区以政策应用促进产业落地，成功实现21项自贸港“单证”业务，大力发展临空经济、新金融、消费精品、数字智慧及出口型、外向型产业，累计招引重点企业234家，累计利用外资29亿美元。

多元探索融资创新举措，为园区发展提供资金支持。完成全省首单政策性开发性金融工具投放。

把制度创新摆在突出位置，全力打造“稳定、公开、透明”的营商环境。

推行极简审批，整体审批时限压缩90%，为200余个重大项目节约成本2亿元。完成全国首例“机器管招投标”，进一步提升监管服务质量。

目前，园区注册企业达2.63万家，年均增长9.1%。江东新区将进一步加快产业集聚度，提速片区开发、完善功能配套，优化营商环境，努力打造自贸港标杆园区。

**上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院(海南博鳌研究型医院)院长顾志东：  
推动乐城国际医疗旅游先行区“海外就医回流”**

瑞金海南医院2021年12月18日试运营，2022年3月18日实现医疗服务流程全贯通，2022年10月18日获批第四批国家区域医疗中心建设项目。16个月来，瑞金海南医院与监管部门、全球知名药企、科研团队等密切合作，全力推进特许药械落地，推动乐城国际医疗旅游先行区“海外就医回流”。

坚持顶层设计，成立国际医疗中心，构建“核心+基地+网络”多层次、开放协同型国家种业创新体系。

坚持技术创新与人才战略，持续深耕干式变压器主营业务领域，抢抓新机遇拓展储能新赛道，积极拓展产业数字化业务，为行业内外企业提供数字化解决方案。

海南省崖州湾种子实验室坚持全国重点科技专项定向委托实验室组织实施和国家科技计划优先支持机制，由实验室定向承担科技创新2030等国家任务，强化科研攻关“军令状”责任制，细化阶段性科研任务，着力构建种业全产业链的原始创新链，整合优势力量“一盘棋”式推动种业全产业链协同发展。

海南省崖州湾种子实验室建立国家重点科技专项定向委托实验室组织实施和国家科技计划优先支持机制，由实验室定向承担科技创新2030等国家任务，强化科研攻关“军令状”责任制，细化阶段性科研任务，着力构建种业全产业链的原始创新链，整合优势力量“一盘棋”式推动种业全产业链协同发展。

海南省崖州湾种子实验室坚持全国重点科技专项定向委托实验室组织实施和国家科技计划优先支持机制，由实验室定向承担科技创新2030等国家任务，强化科研攻关“军令状”责任制，细化阶段性科研任务，着力构建种业全产业链的原始创新链，整合优势力量“一盘棋”式推动种业全产业链协同发展。

</